

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
Одинцовского муниципального района
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов определены в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, 597 и № 601, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 14.12.2015 № 1/11, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Одинцовского муниципального района на 2018-2020 годы.

В Одинцовском муниципальном районе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
- внедрение проектных принципов управления;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Одинцовском муниципальном районе Московской области в 2018-2020 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Одинцовского муниципального района Московской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Одинцовского муниципального района Московской области, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района в 2016 году

В консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района в 2016 году поступило доходов в сумме 15 015 млн. руб.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 9 305 млн. руб.

Объем консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района по доходам за последние пять лет увеличился в 1,7 раза: с 8 844 млн. руб. в 2012 году до 15 015 млн. руб. в 2016 году.

Несмотря на сложную ситуацию по исполнению плана доходов консолидированного бюджета, связанную со снижением поступлений местных налогов в бюджеты поселений по причине массового оспаривания юридическими лицами результатов государственной кадастровой оценки земельных участков и изменения порядка исчисления налога на имущество физических лиц, общий объем доходов удалось сохранить на уровне 2015 года.

Доходы бюджета Одинцовского муниципального района в 2016 году в целом составили 11 615 млн. руб., что в 1,3 раза больше, чем в 2015 году, за счет увеличения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и неналоговых доходов.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы бюджета района в 2016 году составили 4 177 млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района в 2016 году составили 17 830 млн. руб. при годовом плане 19 834 млн. руб., план исполнен на 89,9 процента.

Бюджет района по расходам исполнен в сумме 11 712 млн. руб. или на 89,3 процента от годового плана 13 118 млн. руб., бюджеты поселений – в сумме 8 651 млн. руб. или на 90,1 процента от годового плана 9 597 млн. руб. Взаимные расчеты между районом и поселениями в 2016 году составили 2 533 млн. руб. при годовом плане 2 881 млн. руб.

Бюджет Одинцовского муниципального района и бюджеты поселений района по расходам в 2016 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета района составляют 99,5 процента, программные расходы бюджетов поселений – 89,2 процента, а без учета отрицательных трансфертов 98,7 процента.

Формирование бюджета района и бюджетов поселений на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Расходы консолидированного бюджета района в 2016 году по сравнению с 2015 годом возросли на 2 237 млн. руб. или на 14,3 процента.

Консолидированный бюджет района в 2016 году, как и в предыдущие годы, имеет ярко выраженную социальную направленность - более 83 процента от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, ЖКХ и национальную экономику, в том числе расходы на образование 42,5 процента от общей суммы расходов консолидированного бюджета. Вторыми по значимости в консолидированном бюджете района являются расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – удельный вес 16,9 процента, расходы на строительство, ремонт и содержание дорог – 11,1 процента, расходы на культуру и физическую культуру – 9,2 процента от общей суммы расходов.

Структура расходов бюджета района и бюджетов поселений зависит от полномочий, закрепленных Федеральным законом №131-ФЗ, и переданных полномочий. Рост объема внутренних расчетов между районом и поселениями – с одной стороны результат централизации на уровень района таких полномочий, как содержание и ремонт дорог общего пользования, по отдельным поселениям – содержание мест захоронения, с другой стороны - участие поселений в реализации муниципальных программ района.

В Одинцовском муниципальном районе по состоянию на 31.12.2016 года функционировало 218 муниципальных учреждений, в том числе бюджетных – 177, автономных – 21 и казенных учреждений – 20. Бюджетные и автономные муниципальные учреждения получают субсидию на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и, кроме этого, субсидию на иные цели, не вошедшие в муниципальное задание. Финансирование казенных учреждений производится на основе бюджетных смет расходов.

В 2016 году бюджет Одинцовского муниципального района сбалансирован путем привлечения заемных средств в объеме 428 млн. руб., что не превышает требования Бюджетного Кодекса. Бюджеты поселений сформированы и исполнены без привлечения заемных средств, расходная часть бюджетов поселений обеспечена

доходными источниками и остатками средств на счетах бюджетов поселений по состоянию на начало финансового года.

В 2016 году в муниципальные учреждения района введены ставки специалистов по закупкам с целью повышения ответственности учреждений за расходованием бюджетных средств уже на этапе заключения муниципальных контрактов и договоров.

С 01.01.2017 года в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» финансовые органы осуществляют контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, планы-графики закупок и конкурсную документацию, объему лимитов бюджетных обязательств для осуществления закупок, утвержденному и доведенному до заказчика. Это позволяет повысить качество планирования расходов на закупки.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в Одинцовском муниципальном районе проведено в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие решений о бюджете района и бюджетах поселений на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлено до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета района и бюджетов поселений осуществляется в Управлении федерального казначейства по Московской области.

III. Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Приоритеты налоговой политики Одинцовского муниципального района Московской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Одинцовском муниципальном районе Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В условиях сокращения собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Одинцовского муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При формировании бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района или соответствующего поселения в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета района и бюджетов поселений юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

V. Основные направления долговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основными направлениями долговой политики Одинцовского муниципального района являются:

1) поддержание величины муниципального долга Одинцовского муниципального района на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на Одинцовский муниципальный район с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации Одинцовского муниципального района как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

б) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета Одинцовского муниципального района и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Одинцовского муниципального района:

корректировка сроков привлечения заимствований;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Одинцовского муниципального района;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

9) информирование населения Одинцовского муниципального района о состоянии муниципального долга Одинцовского муниципального района.

VI. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Одинцовского муниципального района о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района Московской области.

И.о. заместителя руководителя Администрации
Одинцовского муниципального района,
начальника финансово-казначейского
управления

Л.В. Тарасова