Разъяснения по порядку принятия, опубликования и вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-Ф3) закреплена взаимосвязь между конкретными видами муниципальных правовых актов и органами, должностными лицами, которые их принимают.

В частности, согласно части 3 статьи 43 Федерального закона №131-Ф3 представительные органы муниципальных образований принимают решения как по вопросам местного значения, так и по вопросам организации их деятельности. Решения представительного органа муниципального образования носят как нормативный, так и ненормативный характер.

При этом действующее законодательство не предусматривает возможности принятия представительным органом муниципального образования «положений», «нормативных правовых актов», «постановлений» и т.п. как отдельных документов.

Таким образом, представительный орган муниципального образования может принимать муниципальные нормативные правовые акты только в виде решений. Именно решение Совета депутатов, устанавливающее общеобязательные правила поведения, является нормативным правовым актом и должно быть подписано главой муниципального образования, а «положения», «программы» и т.п. могут являться только приложением к решению Совета депутатов (см. приложение).

Необходимо отметить, что в случае, если решением представительного органа утверждается какое-либо положение, то оно является неотъемлемой частью соответствующего решения (приложением), должно содержать идентичные решению реквизиты (дату, номер). То есть, решение и утверждаемое им положение являются единым нормативным правовым актом.

При этом главой муниципального образования подписывается только решение представительного органа.

Важно также отметить, что процедура, принятия нормативных правовых актов представительного органа в соответствии со статьей 35 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает обязательное подписание любого нормативного правового акта главой муниципального образования. Таким образом, отсутствие подписи главы муниципального образования на нормативном правовом акте приводит к нарушению порядка принятия нормативного акта и влечет за собой его недействительность.

Завершающим этапом правотворческого процесса, позволяющим применять муниципальный нормативный правовой акт, является его опубликование. Согласно части 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Одним из проблемных вопросов на этой стадии правотворчества является закрепление в уставе муниципального образования в качестве единственного источника официального опубликования официального сайта в сети Интернет либо определение сайта, как альтернативы официальному источнику опубликования.

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» официальным опубликованием нормативного правового акта является публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом и лишь в исключительных случаях допускается иная форма при отсутствии в публичном образовании печатного издания.

При этом в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации. Соответственно Интернет не является средством массовой информации, и не может служить источником официального опубликования.

Также следует отметить, что опубликование (обнародование) муниципальных актов исключительно в сети Интернет может повлечь большие затруднения в правоприменительной практике, в частности в определении официальной даты опубликования и соответственно вступления их в силу. Кроме того, в современных социально-экономических условиях размещение муниципальных нормативных актов только на интернет-сайтах значительно затрудняет доведение их содержания до широкого круга лиц.

В целях повышения качества муниципальных нормативных правовых актов Московской области Министерство по делам территориальных образований Московской области и прокуратура Московской области обращает внимание на необходимость соблюдения изложенных рекомендаций при подготовке и принятии муниципальных нормативных правовых актов

Приложение

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

(наименование муниципального образования)

РЕШЕНИЕ

\_(дата) (\_№ )

(наименование решения)

РЕШИЛ:

1. Принять Положение (наименование).
2. Опубликовать данное решение в (наименование

официального источника опубликования) и на официальном сайте в установленном порядке.

1. Решение вступает в силу с момента его опубликования.

Глава Ф. И. О

(наименование муниципального образования)

Приложение

к решению Совета Депутатов от №

Положение

(наименование)