

Утверждена
решением Совета депутатов Одинцовского
муниципального района
от «22» 10.2013 года № 9/29

КОНЦЕПЦИЯ
управления бытовыми и промышленными отходами
на территории Одинцовского муниципального района
до 2020 года

г.Одинцово
2013

I. Характеристика основных проблем и тенденций в сфере управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района

В соответствии с Экологической доктриной Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 года №1225-р, приоритетными направлениями государственной политики в области охраны окружающей среды и устойчивого развития являются:

- внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;
- поддержка экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья;
- развитие систем использования вторичных ресурсов, в том числе переработки отходов;
- реабилитация территорий и акваторий, подвергшихся негативному влиянию хозяйственной деятельности, в том числе радиационному и химическому воздействию;
- инвентаризация экологически опасных производств, сооружений и захоронений отходов.

Данные приоритеты задают вектор деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, в чьем ведении находится решение вопросов по работе с отходами. При этом за регионами закрепляются полномочия по соответствующему экологическому надзору, за городскими и сельскими поселениями – по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, за муниципальными районами – по организации переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов.

Анализ основных показателей в области формирования и утилизации отходов демонстрирует, что за истекшее десятилетие с момента принятия Экологической доктрины РФ, реализация ее приоритетов продвинулась несущественно. И Московская область, будучи одним из самых экономически благополучных и быстро растущих субъектов РФ, является тому подтверждением.

По данным Министерства экологии Московской области общий годовой объем образования отходов производства и потребления в регионе в 2011 году составил около 45 млн. тонн. При этом объем переработанных и вторично использованных отходов составил 4%. Остальные 96% захоронены на действующих полигонах. Структура отходов производства и потребления выглядит следующим образом (рис.1).

Таким образом, количество образующихся твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора в среднем на 1 одного жителя Московской области составляет 0,99 тонны, что существенно выше аналогичных показателей экономически развитых стран Европейского союза.

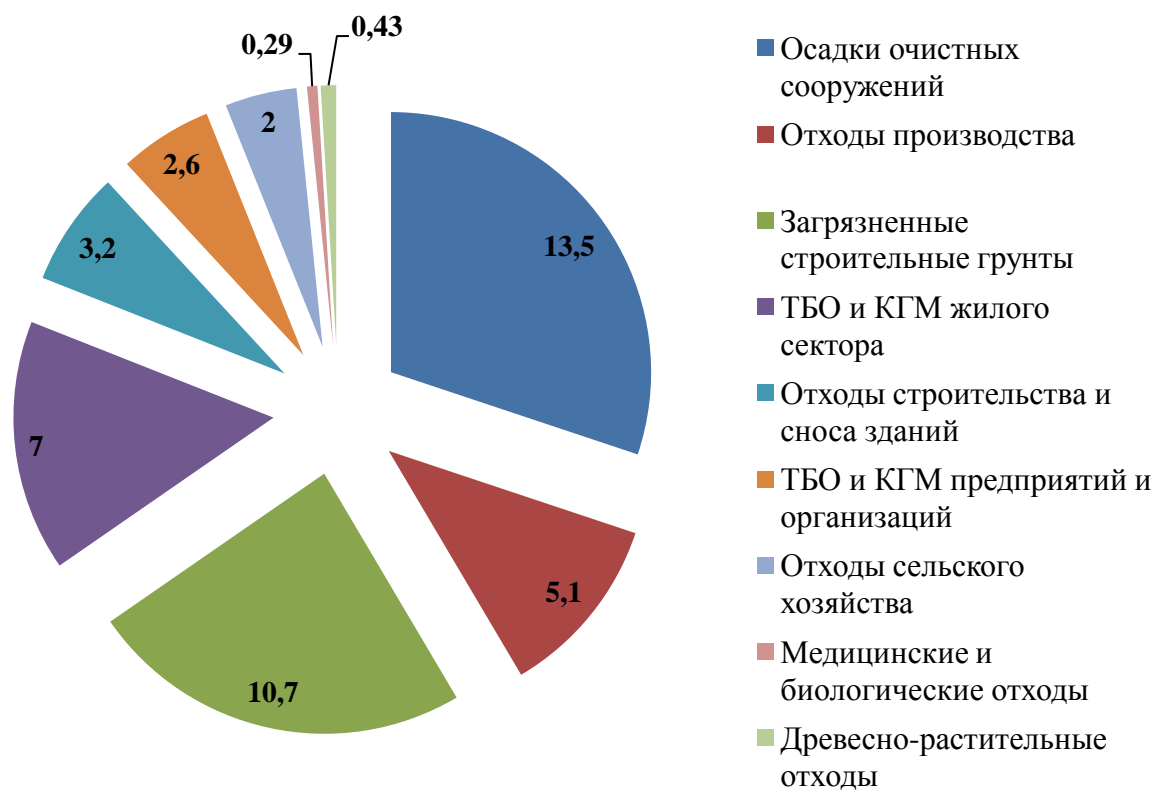


Рис.1 Отходы производства и потребления в Московской области (млн.тонн)

Характеризуя аналогичные показатели Одинцовского муниципального района Московской области, необходимо отметить, что достоверной статистикой в области отходов производства и потребления органы местного самоуправления не располагают. При анализе мы можем опираться на общерегиональные данные и тренды. Исходя из них, с учетом численности населения на территории района ежегодно образуются около 310 тыс.тонн бытовых отходов. При этом данное значение необходимо рассматривать как среднее и иметь в виду, что Одинцовский муниципальный район – более экономически развитое муниципальное образование и обладает большим количеством дачных и садовых хозяйств, принимающих в весенне-летний период жителей Москвы. Однако данные тенденции компенсируются большим уровнем ежедневной маятниковой миграции жителей района на работу в Москву.

Частичное представление о работе с отходами на территории Одинцовского муниципального района может дать отчет о деятельности ОАО «Одинцовское коммунальное хозяйство и благоустройство», обеспечивающего сбор, вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов на полигон «Часцы». В 2011 году предприятием собрано и вывезено на полигон примерно 120 тыс.тонн бытовых отходов, в 2012 году – 105 тыс.тонн. При этом на полигон также вывозятся бытовые отходы, собираемые частными операторами. Лицензия, на основе которой работает полигон «Часцы», продлена до июня 2014 года. К этому же сроку по прогнозам будут исчерпаны утвержденные лимиты размещения, после чего полигон должен быть закрыт.

Аналогичная ситуация характерна в целом для Московской области. Как отмечается в долгосрочной целевой программе Московской области «Утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления в Московской области на 2012-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 07 февраля 2012 года №144/5, в настоящее время на территории региона действует 41 полигон твердых бытовых отходов, отвечающий требованиям природоохранного законодательства, общей площадью 689 га. Основными проблемами, связанными с размещением отходов на территории Московской области, являются перегруженность действующих полигонов, у большей части которых заканчивается срок эксплуатации в связи с полным их заполнением, нехватка земельных участков, подходящих для строительства новых полигонов в пределах 3 бетонного кольца (территории, на которой образуется более 95 процентов всех отходов Московского региона), недостаток средств на реконструкцию и рекультивацию объектов размещения отходов, несоответствие большей части действующих полигонов требованиям земельного законодательства, планировочным ограничениям, современным экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Дефицит мощностей по размещению отходов обуславливается еще и тем, что территория Московской области загружена существующей застройкой, строительство новых объектов размещения крайне затруднительно ввиду отсутствия свободных площадей, отвечающих требованиям экологической безопасности при размещении полигонов. Это обусловлено запретом размещения объектов захоронения отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Описанные выше проблемы в полной мере характерны и для Одинцовского муниципального района.

На территории Московской области в связи с полным заполнением до 2016 года должен быть прекращен прием отходов на 32 полигона, включая полигон «Часцы». Соответствующее решение уже согласовано с Президентом РФ и включено в программу приоритетов регионального развития «Наше Подмосковье».

При этом после закрытия соответствующих полигонов наибольший дефицит полигонных мощностей будет характерен для южного и западного секторов Московской области, в том числе и Одинцовского муниципального района.

Существует два механизма, способствующих сокращению объемов полигонного захоронения отходов: строительство мусоросортировочных и перерабатывающих комплексов, а также развитие отдельного сбора бытовых отходов на уровне домохозяйств или многоквартирных жилых домов.

На территории Московской области в период 2004-2010 годов были построены и введены в эксплуатацию 23 мусоросортировочных комплекса, пункта прессования и сортировок. Но пока они работают неэффективно, загружены не более чем на 20% от мощности, что во многом обусловлено децентрализацией сбора и вывоза мусора. Некоторые из них были закрыты из-за технического несовершенства.

В Одинцовском муниципальном районе мусоросортировочных и перерабатывающих предприятий нет. Однако морфологический состав твердых бытовых отходов Московской области демонстрирует потенциальную инвестиционную привлекательность данной отрасли (рис.2).

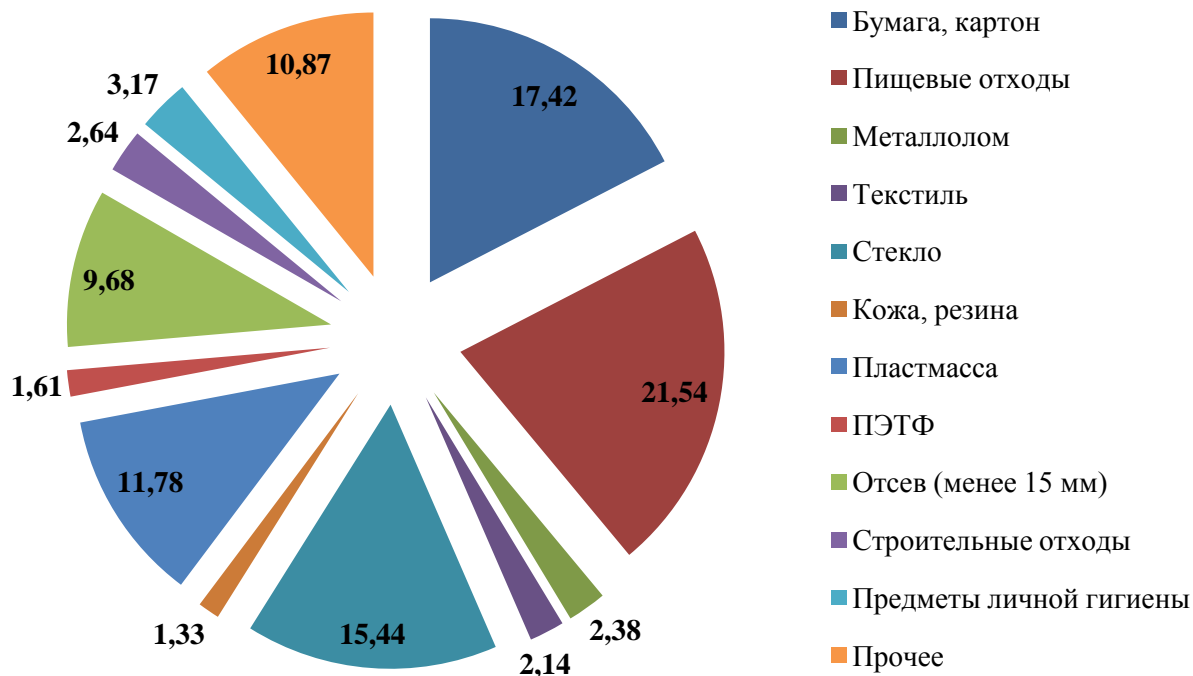


Рис.2 Морфологический состав твердых бытовых отходов Московской области (%)

Система раздельного сбора бытовых отходов в Одинцовском муниципальном районе также отсутствует, что во многом обусловлено неготовностью самих жителей к переходу на новые правила и стандарты обращения с отходами. На современном этапе не решен вопрос даже с вывозом мусора с территорий дачных (садовых) товариществ и частных жилых домов. Многие жители не готовы выполнять требования законодательства и оплачивать утилизацию отходов собственного потребления. Раздельный сбор ограничивается отдельными акциями и мероприятиями, направленными на экологическое воспитание детей и молодежи. Так, в начале 2013 года при поддержке Главы Одинцовского муниципального района в ходе акции «ЭкоДОМ – Давайте Очистимся от Мусора» учащиеся детских садов и школ района собрали 32 тонны бумаги, направленной в последующем на переработку и вторичное использование. Также в ходе акции осуществлялся сбор пластиковых бутылок и батареек.

Вызывает беспокойство и ситуация с отходами промышленных предприятий и строительства, за которые в соответствии с действующим законодательством также отвечают органы местного самоуправления муниципальных районов. Именно эта категория отходов составляет основу большей части незаконных полигонов и свалок.

Одинцовский муниципальный район не располагает достоверными сведениями об отходах, формирующихся у промышленных предприятий. Общее

представление может дать информация о том, что на его территории промышленную деятельность осуществляют 332 предприятия, из них 27 крупных и средних и 305 малых предприятий. Системное взаимодействие с данными предприятиями по вопросам обращения с отходами не организовано. При этом в среднем по Московской области объем отходов производства и строительства сопоставим с объемом твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, поступающего от жилого сектора.

Таким образом, можно говорить о следующих системных проблемах, характерных для сферы обращения с бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района:

1) отсутствие системы сбора и анализа информации, характеризующей состояние и динамику развития сферы обращения с бытовыми и промышленными отходами, а также позволяющей оперативно выявлять незаконные полигоны и свалки;

2) отсутствие инфраструктуры экологически чистой утилизации бытовых и промышленных отходов, уменьшение полигонных мощностей до нуля;

3) рост экологической нагрузки на территорию, обусловленной наличием полигона твердых бытовых отходов «Часцы»;

4) отсутствие системы раздельного сбора бытовых отходов и низкий уровень культуры обращения населения с отходами;

5) отсутствие централизованной системы управления бытовыми и промышленными отходами на уровне муниципального района.

Перечисленные проблемы отягощает тот факт, что действующими документами, определяющими приоритеты и механизмы совершенствования сферы обращения с отходами на территории Московской области (долгосрочная целевая программа «Утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления в Московской области на 2012-2020 годы» и Стратегия создания комплексной системы утилизации и обезвреживания отходов на территории Московской области), не предусмотрено создание и развитие на территории Одинцовского муниципального района современной инфраструктуры переработки и утилизации отходов. Для муниципального образования, выбравшего путь устойчивого развития на основе инновационных подходов и технологий, это неприемлемо.

II. Цели управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года

Одинцовский муниципальный район ставит перед собой 7 целей в области управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года (далее – 7 целей):

1. Закрыть полигон твердых бытовых отходов «Часцы» и приступить к его комплексной рекультивации с целью создания рекреационной территории.

2. Реализовать инвестиционный проект на условиях частно-муниципального партнерства по созданию промышленного парка, включающего в себя

производственные комплексы по сортировке и переработке бытовых и промышленных отходов.

3. Ликвидировать незаконные свалки бытовых и промышленных отходов и организовать постоянный мониторинг территории Одинцовского муниципального района с целью предупреждения их возникновения.

4. Создать инфраструктуру сбора бытовых отходов, подлежащих переработке, доступную для собственников как многоквартирных, так и частных домов.

5. Стимулировать разработку и принятие согласованной программы управления отходами на каждом промышленном предприятии на территории Одинцовского муниципального района.

6. Содействовать формированию и развитию у жителей Одинцовского муниципального района культуры обращения с отходами, сообразной идеям устойчивого развития.

7. Стать лидером среди муниципальных образований Московской области в области решения проблем переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов.

Одинцовский муниципальный район в процессе управления бытовыми и промышленными отходами должен стремиться к общепринятому порядку обращения с отходами:

- предотвращение появления мусора;
- подготовка к повторному использованию;
- повторное использование;
- утилизация;
- иные типы переработки (например, переработка отходов в энергию);
- захоронение.

Отклонение от данной схемы может быть иногда обоснованно техническими, финансовыми или природоохранными причинами.

Также к 2020 году жители Одинцовского муниципального района должны наблюдать существенный прогресс в организации отдельного сбора бытовых отходов и иметь несколько альтернативных путей утилизации мусора своего домохозяйства.

Реализация 7 целей основывается на следующих принципах, соблюдение которых обязательно для всех жителей и организаций на территории Одинцовского муниципального района:

- стремление к безотходному производству и потреблению;
- персональная ответственность за максимально эффективную утилизацию отходов собственного производства или потребления;
- свобода выбора вариантов экологически чистой утилизации отходов;
- недопущение загрязнения окружающей среды за исключением случаев угрозы жизни и здоровью человека или крупного экономического ущерба для местного сообщества;
- использование чистых технологий на всех этапах работы с бытовыми и промышленными отходами;

- получение максимального экологического и экономического эффекта от обращения отходов;
- всесторонний общественный контроль за системой управления отходами;
- содействие реализации глобальных, национальных и региональных целей в области управления отходами.

III. Мероприятия, направленные на достижение целей управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года

Достижение 7 целей осуществляется посредством реализации мероприятий по следующим направлениям:

1. Рекультивация полигона твердых бытовых отходов «Часцы». Направление включает в себя следующие мероприятия:

1.1. Проведение инженерных изысканий и разработка проектных решений по рекультивации полигона.

В рамках мероприятия проводятся исследования состояния свалочного тела и его воздействия на окружающую природную среду, решается задача по получению исчерпывающих данных о геологических, гидрогеологических, геофизических, ландшафтно-геохимических, газохимических и других условиях участка размещения полигона. Также определяется состав и свойства образующегося биогаза, содержания органики, влажность и др. данные. С учетом полученных данных и анализа климатических и геологических условий расположения полигона составляется прогноз образования биогаза, выбирается метод дегазации.

По итогам реализации мероприятия в профильные органы государственной власти и органы местного самоуправления для согласования и утверждения направляется проект рекультивации полигона, содержащий общую пояснительную записку, описание технологических решений, генеральный план и схему организации движения транспорта, проект организации строительства, рекомендации по системе сбора и удаления биогаза из тела полигона, отвод поверхностного стока и фильтрата с территории полигона, порядок управления рекультивацией, описание условий труда работников, инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, мероприятия по охране окружающей среды, программу экологического мониторинга, сметную документацию.

1.2. Реализация инженерно-технического этапа рекультивации полигона.

Данный этап работ по рекультивации полигона включает подготовку территории полигона к последующему целевому использованию, в том числе создание рекультивационного многофункционального покрытия, формирование откосов, транспортировку и нанесение технологических слоев и потенциально-плодородных почв, строительство дорог, гидротехнических и других сооружений.

Также на этом этапе осуществляются работы по дегазации полигона в соответствии с проектными решениями.

1.3. Реализация биологического этапа рекультивации полигона.

На данном этапе рекультивации полигона осуществляется комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на восстановление нарушенных земель, включая подготовку почвы, подбор ассортимента посадочного материала, посев и уход за растениями.

2. Развитие производственной базы переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов. Направление включает в себя следующие мероприятия:

2.1. Строительство мусоросортировочного комплекса, который должен обеспечить автоматический отбор из общего потока смешанных твердых бытовых отходов полезных фракций по их химическому составу с применением технологии инфракрасной и визуальной спектрометрии, в том числе лома черных и цветных металлов, пластиковых отходов, ПЭТФ-тары, полимерной пленки, макулатуры, стекла и иных отходов, имеющих устойчивый спрос на рынке. Мощность мусоросортировочного комплекса должна быть рассчитана на объем образующихся бытовых отходов 300 тыс. тонн ежегодно и иметь потенциал роста до 600 тыс. тонн. Реализация мероприятия должна обеспечить отбор полезных фракций в объеме не менее 25-30% от общего объема бытовых отходов, поступающих на мусоросортировочный комплекс.

2.2. Создание промышленного парка по переработке бытовых и промышленных отходов.

Промышленный парк по переработке бытовых и промышленных отходов – взаимосвязанный комплекс малых и средних предприятий, осуществляющих переработку как отдельных видов бытовых и промышленных отходов (п.2.1. настоящей Концепции), отобранных в процессе сортировки или отдельного сбора, так и остаточных отходов, которые не могут быть использованы в качестве вторичного сырья.

Для максимально эффективной переработки остаточных отходов в рамках промышленного парка формируется инфраструктура производства альтернативного топлива RDF, а также производства компоста и технического грунта.

Реализация мероприятия должна обеспечить экологически чистое использование еще 45-55% объема формирующихся на территории бытовых отходов.

3. Предупреждение незаконных свалок на территории Одинцовского муниципального района. Направление включает в себя следующие мероприятия:

3.1. Создание системы видеонаблюдения полигона твердых бытовых отходов «Часцы».

Видеонаблюдение должно обеспечить непрерывное круглосуточное наблюдение за периметром и контрольно-пропускными пунктами полигона, позволять опознавать лица и регистрационные номера транспортных средств, получающих доступ на территорию полигона.

3.2. Проведение спутникового мониторинга территории Одинцовского муниципального района, в ходе которого на основе регулярно поступающих космических снимков высокого разрешения должны выявляться пространственные изменения, характеризующие размещение крупных свалок или незаконных полигонов бытовых и промышленных отходов.

3.3. Открытие специализированной «горячей» телефонной линии.

На «горячую» линию должны поступать и в последующем обрабатываться специалистами органов местного самоуправления сообщения жителей о незаконном размещении бытовых и промышленных отходов на территории Одинцовского муниципального района.

3.4. Создание единого диспетчерского центра мониторинга транспортных средств, осуществляющих сбор и вывоз бытовых и промышленных отходов (далее – единый диспетчерский центр).

Единый диспетчерский центр осуществляет непрерывный мониторинг движения транспортных средств, используемых для вывоза бытовых и промышленных отходов на территории Одинцовского муниципального района. Передача телематических данных с указанных транспортных средств должна осуществляться всеми профильными предприятиями, работающими на территории района. Данное требование должно включаться в условия муниципальных контрактов и договоров, заключаемых муниципальными заказчиками Одинцовского муниципального района.

4. Развитие инфраструктуры сбора бытовых отходов, подлежащих переработке. Направление включает в себя следующие мероприятия:

4.1. Создание сети муниципальных пунктов приема вторичного сырья.

Муниципальные пункты приема вторсырья принимают у жителей отдельные виды бытовых отходов для последующей переработки. В частности, в таких пунктах должна приниматься бумажная упаковка, газетная бумага, металлическая упаковка, пластиковая упаковка, крупногабаритные отходы, электронные и опасные отходы.

Муниципальные пункты приема вторсырья должны быть как стационарными в крупных населенных пунктах, так и мобильными для сельской местности.

В рамках мероприятия в крупных торговых комплексах необходимо установить специальные приемники для сбора мелкой электроники и источников света.

4.2. Содействие созданию и развитию сети магазинов second hand и обмену старыми вещами, способствующих предотвращению образования отдельных видов бытовых отходов. Такое содействие выражается в форме субсидирования, имущественной и информационно-консультационной поддержки торговых предприятий, осуществляющих продажу бывших в употреблении товаров. Указанная поддержка осуществляется по итогам открытого конкурсного отбора юридических лиц, к которым устанавливаются требования по товарообороту, качеству и экологичности реализуемых товаров. Также в рамках мероприятия ежегодно в крупных населенных пунктах района проводятся специальные акции и ярмарки по обмену старыми вещами между жителями, и в экспериментальном порядке совместно с управляющими компаниями в сфере ЖКХ организуются места постоянного размещения старых вещей для свободного оборота.

4.3. Разработка, апробация и распространение моделей сбора подлежащих переработке бытовых отходов дачных и коттеджных поселков.

В Одинцовском муниципальном районе необходимо ввести в практику несколько вариантов сбора и вывоза мусора, удобных для жителей дачных и

коттеджных поселков и дифференцированных по стоимости, уровню и срокам сервиса. Этому должна предшествовать серия публичных экспериментов в различных по численности и уровню жизни населенных пунктах, по результатам которых будут разработаны соответствующие регламенты и рекомендации.

Программа проведения экспериментов утверждается ежегодно Главой Одинцовского муниципального района.

5. Системное взаимодействие с промышленными предприятиями на территории Одинцовского муниципального района. Направление включает в себя следующие мероприятия:

5.1. Разработка типовой программы управления отходами промышленного предприятия на территории Одинцовского муниципального района и методических рекомендаций по ее внедрению.

Типовая программа управления отходами промышленного предприятия на территории Одинцовского муниципального района (далее – Типовая программа) разрабатывается с целью организации активного участия таких предприятий в реализации целей и принципов настоящей Концепции. В Типовой программе формулируются меры, направленные на предотвращение образования отходов, учет номенклатуры и объемов отходов, всеобъемлющий контроль за образованием отходов, описываются возможности и механизмы экологически чистой утилизации отходов, механизмы организации эффективного взаимодействия промышленного предприятия, органов местного самоуправления и местного сообщества. Принятие документа на основе Типовой программы обязательно для каждого промышленного предприятия, действующего на территории Одинцовского муниципального района.

5.2. Проведение обучающих мероприятий для руководителей и специалистов промышленных предприятий Одинцовского муниципального района по вопросам управления отходами.

Данные обучающие мероприятия направлены на изучение и распространение лучших мировых и российских практик в области управления промышленными отходами и должны способствовать обмену опытом специалистов в данной сфере. Также в рамках мероприятия необходимо ежегодно проводить краткосрочные семинары, направленные на анализ проблем внедрения Типовой программы и реализации настоящей Концепции в целом.

Программа проведения обучающих мероприятий утверждается ежегодно Главой Одинцовского муниципального района.

5.3. Создание муниципальной автоматизированной информационной системы управления промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района (далее МАИС УПО).

МАИС УПО разрабатывается с целью информационной поддержки принятия решений органами местного самоуправления и должна обеспечить регулярное поступление консолидированной информации от всех промышленных предприятий района на основе автоматизации следующих функций:

- учет номенклатуры и объемов производимых промышленным предприятием отходов по каждой категории;
- учет временного хранения отходов промышленного предприятия;

- учет вывоза отходов промышленного предприятия;
- учет утилизации отходов промышленного предприятия по каждой категории;
- подбор объектов, на которые возможно осуществить вывоз каждой категории отходов;
- расчет маршрута пробега автотранспорта, времени в пути и фактического плеча перевозки в соответствии с выбранными объектами размещения отходов;
- мониторинг реализации программ управления отходами промышленных предприятий;
- взаимные запросы органов местного самоуправления и промышленных предприятий;
- ведение справочников и словарей;
- формирование аналитических отчетов и пр.

6. Формирование и развитие культуры обращения с отходами. Направление включает в себя следующие мероприятия:

6.1. Разработка и внедрение программ и проектов в области обращения с отходами.

Данные программы и проекты должны быть направлены на формирование у детей и молодежи устойчивых компетенций в области предотвращения образования отходов и максимально экономичного и экологически чистого потребления, разумного и безопасного обращения с бытовыми и прочими отходами, а также способствовать неприятию загрязнения окружающей среды.

Компетентностный подход должен выражаться в системе разноуровневых образовательных программ, рекомендованных органами управления образования и предусматривающих использование современных обучающих подходов и технологий. Данная система должна охватывать следующие уровни образования: дошкольное образование, общее образование, дополнительное образование детей, среднее и высшее профессиональное образование.

Акцент при реализации образовательных программ и проектов должен быть сделан на практических умениях и навыках молодых людей в области обращения с отходами, развитии комплексного (бытового, экономического, социального и пр.) представления о данной сфере, вовлечении их в решении актуальных проблем Одинцовского муниципального района.

План реализации образовательных программ и проектов в области обращения с отходами утверждается ежегодно Управлением образования Администрации Одинцовского муниципального района.

6.2. Размещение специализированной социальной рекламы в средствах массовой информации и социальных сетях.

Социальная реклама в области обращения с отходами должна размещаться регулярно во всех средствах массовой информации и интернет-ресурсах района и способствовать:

- коммуникации с различными половозрастными и профессиональными группами жителей по актуальным вопросам обращения с отходами;

- привлечению внимания жителей к самым острым проблемам района в области обращения с отходами;
- консолидации и побуждению жителей к реальным действиям по улучшению ситуации в сфере обращения с отходами;
- формированию у жителей ценностей, соответствующих настоящей Концепции и устойчивому развитию в целом.

План размещения социальной рекламы в области обращения с отходами утверждается ежегодно Главой Одинцовского муниципального района.

6.3. Проведение специализированных акций и иных мероприятий с участием жителей Одинцовского муниципального района.

В районе на постоянной основе должны реализовываться следующие публичные мероприятия:

«Устойчивая семья», в ходе которого несколько семей ведут «зеленый» образ жизни в течение одного года и должны снизить объем производимого мусора;

«ЭкоДОМ – Давайте Очистимся от Мусора», в ходе которого учащиеся образовательных учреждений осуществляют сбор бытовых отходов, пригодных для переработки и вторичного использования;

«Гражданский дозор», в ходе которого выявляются незаконные навалы и свалки мусора и иные нарушения правил обеспечения чистоты и порядка.

Реализация указанных мероприятий должна способствовать снижению объема производимых бытовых отходов в расчете на 1 жителя, увеличению доли перерабатываемой части мусора и повышению культуры потребления в целом.

По инициативе организаций и жителей Одинцовского муниципального района могут проводиться любые иные мероприятия, способствующие формированию культуры экономичного и экологически чистого обращения с отходами.

Программа указанных мероприятий утверждается ежегодно Главой Одинцовского муниципального района.

7. Распространение опыта Одинцовского муниципального района в области управления бытовыми и промышленными отходами. Направление включает в себя следующие мероприятия:

7.1. Создание Московской областной ассоциации участников рынка обращения отходов (далее – Ассоциация).

Объединение усилий предприятий различных форм собственности, занимающихся сбором, вывозом, переработкой и (или) утилизацией бытовых и промышленных отходов, необходимо для решения следующих задач на региональном уровне:

- создания условий для перехода на саморегулирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Московской области предпринимательскую деятельность в области обращения с отходами;
- активного участия представителей бизнес-сообщества в развитии современной региональной нормативно-правовой базы в области обращения с отходами;

- своевременного информирования участников рынка по всем аспектам развития отрасли обращения с отходами;
- оказания всесторонней помощи участникам рынка, включая профессиональную юридическую помощь, представление и защиту законных прав и интересов в органах государственной власти и местного самоуправления;
- комплексного информирования жителей Подмоскovie о развитии индустрии обращения с отходами;
- развития международных коммуникаций и привлечения иностранных инвестиций в региональную систему управления отходами.

Одинцовский муниципальный район должен инициировать создание и выступить одним из учредителей Ассоциации.

7.2. Организация и проведение международных, всероссийских и региональных научно-практических мероприятий по вопросам управления бытовыми и промышленными отходами.

Постоянный обмен практиками и подходами, в том числе иностранными, к решению актуальных проблем обращения с отходами должен лежать в основе реализации настоящей Концепции и способствовать эффективному достижению 7 целей. Для этого Одинцовский муниципальный район должен стать популярной площадкой для проведения научно-практических конференций и семинаров с участием ведущих зарубежных и российских специалистов в области управления отходами.

По итогам таких научно-практических мероприятий должны издаваться и распространяться среди участников рынка информационные и научно-практические материалы по вопросам управления бытовыми и промышленными отходами.

IV. Правовые основы реализации целей управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года

Правовую основу реализации целей управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года составляют федеральные и областные законы, а также принимаемые в соответствии с ними следующие муниципальные нормативно-правовые акты:

№ п/п	Вид и наименование муниципального нормативно-правового акта	Ответственный орган местного самоуправления
1.	Концепция управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года	Совет депутатов Одинцовского муниципального района

2.	Муниципальная программа «Управление бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района» (на 2014-2016, 2017-2020 годы)	Администрация Одинцовского муниципального района
3.	Положение о порядке организации частно-муниципального партнерства	Совет депутатов Одинцовского муниципального района
4.	Положение об организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Одинцовского муниципального района	Совет депутатов Одинцовского муниципального района
5.	Типовая программа управления отходами промышленного предприятия на территории Одинцовского муниципального района	Совет депутатов Одинцовского муниципального района

Концепция управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года (далее – Концепция) определяет основные цели, принципы и направления консолидированной деятельности органов местного самоуправления, жителей и предприятий Одинцовского муниципального района по максимально эффективной и экологически чистой работе с отходами производства и потребления. Концепция служит основой при разработке и реализации любых нормативно-правовых актов и документов, затрагивающих сферу обращения с отходами, от уровня муниципального района до уровня предприятия и товарищества собственников жилья. Никакие подобные документы не могут вступать в противоречие с целями и принципами, изложенными в настоящей Концепции.

Муниципальная программа «Управление бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района» (далее – Муниципальная программа) разрабатывается во исполнение настоящей Концепции и реализуется в течение двух этапов. Первый этап - на 2014-2016 годы, второй – на 2017-2020 годы. Муниципальная программа призвана объединить ресурсы Одинцовского муниципального района, его городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района, предприятий и жителей по достижению целей, изложенных в настоящей Концепции. При этом главным результатом первого этапа реализации Муниципальной программы должно стать создание инфраструктуры управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района, результатом второго – максимально возможная интеграция созданной на первом этапе инфраструктуры и реальной бытовой и социально-экономической практики жителей и предприятий района.

Положение о порядке организации частно-муниципального партнерства (далее – Положение о ЧМП) призвано сформировать организационно-правовые условия и механизмы совместной деятельности Одинцовского муниципального

района, частных предприятий, в том числе иностранных, и финансовых институтов по созданию и развитию инфраструктуры переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов. В Положении о ЧМП устанавливаются формы и условия участия Одинцовского муниципального района и юридических лиц в совместных инвестиционных проектах, порядок подготовки и проведения конкурса на заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве, порядок и условия предоставления муниципального имущества в рамках соглашения о муниципально-частном партнерстве, гарантии прав и законных интересов участников муниципально-частного партнерства.

Положение об организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Одинцовского муниципального района (далее Положение) является основным документом, регулирующим правила и процессы обращения с бытовыми и промышленными отходами, и обязательно для исполнения всеми жителями, организациями и органами власти в границах муниципального образования. В Положении регламентируются права, обязанности и ответственность каждого субъекта сферы обращения с отходами, порядок утилизации каждой категории бытовых и промышленных отходов. По согласованию со всеми городскими и сельскими поселениями Одинцовского муниципального района в Положение может быть включен регламент сбора и вывоза бытовых и промышленных отходов.

Типовая программа управления отходами промышленного предприятия на территории Одинцовского муниципального района. См. ч.5 раздела 3 настоящей Концепции.

V. Ресурсное обеспечение реализации целей управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года

Ресурсное обеспечение реализации 7 целей осуществляется за счет трех основных источников: бюджета Одинцовского муниципального района, бюджета Московской области, средств инвесторов.

За счет средств бюджета Одинцовского муниципального района в пределах ассигнований, предусмотренных муниципальной программой «Управление бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района», финансируются следующие направления:

- 1) рекультивация полигона твердых бытовых отходов «Часцы»;
- 2) предупреждение незаконных полигонов и свалок;
- 3) развитие инфраструктуры сбора бытовых отходов, подлежащих переработке;
- 4) системное взаимодействие с промышленными предприятиями;
- 5) формирование и развитие культуры обращения с отходами;
- 6) распространение опыта в области управления бытовыми и промышленными отходами.

За счет средств бюджета Московской области в рамках соответствующих соглашений между Одинцовским муниципальным районом и Правительством Московской области может финансироваться:

- развитие инфраструктуры сбора бытовых отходов, подлежащих переработке;
- формирование и развитие культуры обращения с отходами;
- распространение опыта в области управления бытовыми и промышленными отходами.

За счет средств инвесторов в пределах средств, предусмотренных соответствующими соглашениями о частно-муниципальном партнерстве, финансируются следующие направления:

- рекультивация полигона твердых бытовых отходов «Часцы»;
- развитие производственной базы переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов;
- развитие инфраструктуры сбора бытовых отходов, подлежащих переработке;
- формирование и развитие культуры обращения с отходами;
- распространение опыта в области управления бытовыми и промышленными отходами.

VI. Организационные основы достижения целей управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года

Организационную основу достижения 7 целей составляют Совет депутатов Одинцовского муниципального района, Администрация Одинцовского муниципального района, ОАО «Одинцовское коммунальное хозяйство и благоустройство», операторы по сбору и вывозу бытовых и промышленных отходов, предприятия и учреждения, управляющие компании и товарищества собственников жилья, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения, образовательные организации, средства массовой информации, муниципальный совет по обращению с бытовыми и промышленными отходами.

Совет депутатов Одинцовского муниципального района:

- 1) обеспечивает актуальное муниципальное нормативно-правовое регулирование сферы обращения с бытовыми и промышленными отходами в рамках федерального и регионального законодательства;
- 2) утверждает объемы финансирования сферы обращения с бытовыми и промышленными отходами за счет средств местного бюджета;
- 3) определяет порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, используемым в сфере обращения с бытовыми и промышленными отходами;
- 4) осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере обращения с бытовыми и промышленными отходами;

5) решает иные задачи в пределах своей компетенции.

Администрация Одинцовского муниципального района:

1) организует разработку, утверждение и реализацию муниципальных программ в сфере обращения с бытовыми и промышленными отходами;

2) организует исполнение принятых муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих сферу обращения с бытовыми и промышленными отходами;

3) осуществляет размещение муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, необходимых для достижения 7 целей;

4) организует взаимодействие субъектов сферы обращения с бытовыми и промышленными отходами с целью реализации целей и принципов настоящей Концепции;

5) решает иные задачи в пределах своей компетенции.

ОАО «Одинцовское коммунальное хозяйство и благоустройство»:

1) выступает объектом соглашения (-ий) о частно-муниципальном партнерстве в сфере обращения с бытовыми и промышленными отходами;

2) выполняет функции оператора по сбору и вывозу бытовых и промышленных отходов;

3) выполняет функции управляющей компании инфраструктуры утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

4) организует рекультивацию действующего полигона твердых бытовых отходов «Часцы»;

5) решает иные задачи в рамках уставной деятельности.

Операторы по сбору и вывозу бытовых и промышленных отходов:

1) осуществляют сбор и вывоз бытовых и промышленных отходов в соответствии с принятыми муниципальными нормативно-правовыми актами;

2) обеспечивают использование экологически чистых транспортных средств при вывозе бытовых и промышленных отходов;

3) передают телематические данные с транспортных средств, осуществляющих вывоз бытовых и промышленных отходов, в единый диспетчерский центр;

4) способствуют экологически чистой утилизации собранных бытовых и промышленных отходов;

5) решают иные задачи в рамках уставной деятельности.

Предприятия и учреждения Одинцовского муниципального района:

1) обеспечивают сбор и вывоз отходов собственного производства и потребления в соответствии с принятыми муниципальными нормативно-правовыми актами;

2) обеспечивают отдельный сбор отходов, подлежащих переработке, в соответствии с Положением;

3) организуют участие своих представителей в обучающих мероприятиях по вопросам управления отходами;

4) передают данные в автоматизированную информационную систему управления промышленными отходами;

5) принимают собственные программы управления промышленными отходами;

- б) принимают участие в специализированных акциях и мероприятиях;
- 7) решают иные задачи в рамках уставной деятельности.

Управляющие компании и товарищества собственников жилья, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения:

- 1) обеспечивают сбор и вывоз отходов бытовых отходов в соответствии с принятыми муниципальными нормативно-правовыми актами;
- 2) обеспечивают отдельный сбор отходов, подлежащих переработке, в соответствии с Положением;
- 3) организуют участие своих представителей в обучающих мероприятиях по вопросам управления отходами;
- 4) проводят разъяснительную и просветительскую работу с жителями;
- 5) принимают участие в специализированных акциях и мероприятиях;
- б) решают иные задачи в рамках уставной деятельности.

Образовательные организации:

- 1) участвуют в разработке просветительских программ и проектов в области обращения с отходами и реализуют их;
- 2) выступают базой для создания сети муниципальных пунктов приема вторичного сырья;
- 3) принимают участие в специализированных акциях и мероприятиях;
- 4) решают иные задачи в рамках уставной деятельности.

Средства массовой информации:

- 1) осуществляют информационное обеспечение управления бытовыми и промышленными отходами;
- 2) размещают специализированную социальную рекламу;
- 3) принимают участие в специализированных акциях и мероприятиях;
- 4) решают иные задачи в рамках уставной деятельности.

Муниципальный совет по обращению с бытовыми и промышленными отходами, в состав которого входят представители органов местного самоуправления, промышленных предприятий, объединений юридических лиц, собственников жилья и т.п.:

- 1) является коллегиальным органом, осуществляющим координацию действий субъектов обращения с бытовыми и промышленными отходами по реализации настоящей Концепции;
- 2) осуществляет мониторинг реализации Концепции и Муниципальной программы;
- 3) анализирует практики и проблемы в сфере обращения с бытовыми и промышленными отходами, дает рекомендации органам местного самоуправления и предприятиям;
- 4) разрабатывает проекты муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих сферу обращения с бытовыми и промышленными отходами;
- 5) организует проведение международных, всероссийских и региональных научно-практических мероприятий по вопросам управления бытовыми и промышленными отходами;
- б) организует издание информационных и научно-практических материалов по вопросам управления бытовыми и промышленными отходами;

7) решает иные задачи в соответствии со специальным положением, регулирующим порядок формирования и организации деятельности муниципального совета по обращению с бытовыми и промышленными отходами.

VII. Профессиональный мониторинг и общественный контроль реализации целей управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года

За реализацией 7 целей осуществляется профессиональный мониторинг и общественный контроль.

Профессиональный мониторинг осуществляется экспертами, привлекаемыми участниками системы управления бытовыми и промышленными отходами, в формах:

- подготовки ежегодного экспертного доклада «О состоянии сферы обращения с бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района Московской области»;
- организации и проведения ежегодной научно-практической конференции «Развитие муниципальной сферы обращения с бытовыми и промышленными отходами»;
- организации и проведения регулярных экспертных сессий по отдельным направлениям реализации Концепции;
- иных формах, позволяющих дать комплексную оценку реализации 7 целей.

Профессиональный мониторинг организуется Муниципальным советом по обращению с бытовыми и промышленными отходами за счет средств участников местного рынка. Результаты профессионального мониторинга являются открытыми данными и подлежат опубликованию в местных средствах массовой информации и сети Интернет.

Общественный контроль осуществляется Общественной палатой Одинцовского муниципального района с целью защиты и учета интересов местного сообщества при реализации политики в области управления бытовыми и промышленными отходами. Общественный контроль осуществляется путем:

- включения активных жителей в состав Муниципального совета по обращению с бытовыми и промышленными отходами;
- организации публичных слушаний по созданию и развитию производственной базы переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов;
- обязательного общественного обсуждения проектов муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих обращение с бытовыми и промышленными отходами;
- иных формах, позволяющих заинтересованным представителям местного сообщества выразить свое мнение по вопросам обращения с бытовыми и промышленными отходами.

VIII. Ожидаемые результаты достижения целей управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года

По каждой из 7 целей устанавливаются индикаторы их достижения. Они приведены ниже:

№ п/п	Наименование цели	Наименование индикатора	Планируемое значение индикатора
1.	Закрыть полигон твердых бытовых отходов «Часцы» и приступить к его комплексной рекультивации с целью создания рекреационной территории	Год закрытия полигона твердых бытовых отходов «Часцы»	2016
		Год утверждения проекта по рекультивации полигона твердых бытовых отходов «Часцы»	2015
		Год завершения инженерно-технического этапа рекультивации полигона твердых бытовых отходов «Часцы»	2018
		Год завершения основных работ биологического этапа рекультивации полигона твердых бытовых отходов «Часцы»	2020
2.	Реализовать инвестиционный проект на условиях частно-муниципального партнерства по созданию промышленного парка, включающего в себя производственные комплексы по сортировке и переработке бытовых и промышленных отходов	Объем частных инвестиций в создание промышленного парка	2 млрд.руб.
		Мощность мусоросортировочного комплекса и перерабатывающих производств	300000 тонн отходов
		Доля отсортированных полезных фракций от общего объема бытовых отходов	30%
		Доля бытовых отходов, подлежащих захоронению на полигонах	15%
3.	Ликвидировать незаконные свалки бытовых и промышленных отходов и организовать постоянный мониторинг территории Одинцовского	Доля территории полигона «Часцы», за которой осуществляется непрерывное видеонаблюдение	100%
		Доля ликвидируемых навалов, свалок и мест незаконного размещения бытовых и	100%

	муниципального района с целью предупреждения их возникновения	промышленных отходов	
		Доля транспортных средств, осуществляющих сбор и вывоз бытовых и промышленных отходов, за которыми осуществляется спутниковый мониторинг в едином диспетчерском центре	90%
4.	Создать инфраструктуру сбора бытовых отходов, подлежащих переработке, доступную для собственников как многоквартирных, так и частных домов	Количество муниципальных пунктов сбора вторичного сырья	17
		Объем бытовых отходов, ежегодно поступающих в муниципальные пункты сбора вторичного сырья (тыс. тонн)	6000
		Количество приемников в торговых центрах для сбора мелкой электроники и источников света	30
		Количество магазинов second hand, получивших муниципальную поддержку	5
		Ежегодное количество акций по обмену старыми вещами между жителями	34
		Количество работающих практик сбора подлежащих переработке бытовых отходов дачных и коттеджных поселков	5
5.	Стимулировать разработку и принятие согласованной программы управления отходами на каждом промышленном предприятии на территории Одинцовского муниципального района	Доля промышленных предприятий района, имеющих согласованную программу управления промышленными отходами	90%
		Ежегодное количество обучающих мероприятий для промышленных предприятий района по вопросам управления отходами	4
		Ежегодное количество участников обучающих мероприятий для промышленных предприятий района по вопросам управления	350 человек

		отходами	
		Доля промышленных предприятий, работающих с МАИС УПО	90%
6.	Содействовать формированию и развитию у жителей Одинцовского муниципального района культуры обращения с отходами, соответствующей идеям устойчивого развития	Охват учащихся дошкольных образовательных организаций образовательными программами в области обращения с отходами	70%
		Охват учащихся общеобразовательных организаций образовательными программами в области обращения с отходами	85%
		Охват учащихся организаций профессионального образования образовательными программами в области обращения с отходами	90%
		Ежегодное количество кампаний социальной рекламы в области обращения с отходами	48
		Количество акций и мероприятий с участием жителей района в области обращения с отходами	20
7.	Стать лидером среди муниципальных образований Московской области в области решения проблем переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов	Количество членов Московской областной ассоциации участников рынка обращения отходов	72 организации
		Ежегодное количество организованных в районе научно-практических мероприятий по вопросам управления бытовыми и промышленными отходами	4
		Общее количество иностранных участников научно-практических мероприятий по вопросам управления бытовыми и промышленными отходами (ежегодно)	40 человек

		Тираж ежегодно издаваемых информационных и научно-практических материалов по вопросам управления бытовыми и промышленными отходами	5000 экземпляров
--	--	--	---------------------

Не менее важным показателем достижения 7 целей является уровень удовлетворенности жителей тем, как в районе решается проблема с утилизацией мусора. К 2020 году он должен достигнуть значения 75% и подтверждаться результатами социологических исследований.

IX. Методика оценки результативности достижения целей управления бытовыми и промышленными отходами на территории Одинцовского муниципального района до 2020 года

Под результативностью понимается степень достижения запланированного (ожидаемого) уровня результатов реализации 7 целей.

Для оценки результативности используются плановые и фактические значения соответствующих количественных показателей (индикаторов), представленных в разделе VIII.

Индекс результативности определяется по формуле:

$$ИР = \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n И_k,$$

где:

ИР – индекс результативности;

n – число показателей (индикаторов) достижения целей;

$И_k$ – соотношение фактического и планового значения k-го показателя (индикатора) достижения целей.

Оценка результативности реализации 7 целей проводится ежегодно, ее результаты публикуются в местных средствах массовой информации и сети Интернет.

Депутат Совета депутатов
Одинцовского муниципального района

А.В.Крутиков