

Меры ответственности за нарушения земельного законодательства

Земля является важнейшим компонентом природной среды и ценным для человечества природным ресурсом. Земля и другие природные ресурсы, как это определено Конституцией Российской Федерации, используются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Основой оптимального взаимодействия субъектов земельных правоотношений является чёткое правовое регулирование вопросов управления, охраны и использования земельных ресурсов наряду с обязательностью исполнения соответствующего законодательства и ответственностью за его нарушения.

Составы земельных правонарушений, за совершение которых предусмотрена *административная ответственность*, определены, прежде всего, в КоАП РФ.

К правонарушениям в сфере охраны собственности можно отнести самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1), уничтожение или повреждение специальных знаков (ст. 7.2), самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых (ст. 7.4), самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны (округа) санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (ст. 7.8), самовольное занятие лесных участков (ст. 7.9), незаконное предоставление земельных участков из состава земель историко-культурного назначения (ст. 7.16) и другие правонарушения, предусмотренные статьями главы 7 КоАП РФ.

К числу административных правонарушений в области охраны окружающей природной среды и природопользования относятся порча земель (ст. 8.6), невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв (ст. 8.7), использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (ст. 8.8), нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков, лесов в водоохраных зонах и режима их использования (ст. 8.12) и некоторые иные, содержащиеся в нормах главы 8 КоАП РФ.

Указанный перечень административных правонарушений в сфере охраны и рационального использования земель не является исчерпывающим. Административная ответственность за совершение иных видов правонарушений может устанавливаться и соответствующими законами субъектов Российской Федерации.

Гражданско-правовая ответственность. Вопросам возмещения вреда, причиненного земельными правонарушениями, посвящена ст. 76 Земельного кодекса РФ. Согласно п. 1 данной статьи, юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений. Возмещение производится по правилам, установленным статьями главы 59 ГК РФ.

С учетом особой социальной, экономической и экологической роли земли в действующем законодательстве закреплена возможность *принудительного прекращения прав на земельные участки ввиду его ненадлежащего использования* в качестве специальной меры воздействия на поведение собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков в целях обеспечения стабильного и надлежащего землепользования. Данная мера предусмотрена ст. 284 ГК РФ (изъятие земельного участка, который не используется в соответствии с его назначением) и ст. 285 ГК РФ (изъятие земельного участка, используемого с нарушением законодательства).

В статье 45 ЗК РФ перечислены основания принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком, в число которых входят: использование земельного участка не в соответствии с его целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель; использование земельного участка способами, которые приводят к существенному снижению плодородия сельскохозяйственных земель или значительному ухудшению экологической обстановки; нарушение установленного режима использования земель особо охраняемых природных территорий, земель природоохранного, рекреационного назначения, земель историко-культурного назначения, особо ценных земель, других земель с особыми условиями использования, а также земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению и проч.

Порядок изъятия земельного участка ввиду его ненадлежащего использования установлен ст. 286 ГК РФ и 54 ЗК РФ.

Говоря об *уголовной ответственности* за нарушения земельного законодательства, следует отметить, что количество составов, непосредственно относящихся к нарушениям в сфере использования и охраны земель в УК РФ незначительно: порча земли (ст. 254 УК РФ) и регистрация незаконных сделок с землей (ст. 170 УК РФ).

Помимо этого, лица, совершившие нарушения земельного законодательства, могут быть привлечены к уголовной ответственности по другим статьям УК РФ, регулирующим вопросы ответственности за преступления в сфере экономики, против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления и иных сферах общественных отношений (например, «Мошенничество» (ст. 159 УК РФ); «Незаконное предпринимательство» (ст. 171 УК РФ); «Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (ст. 231 УК РФ); «Злоупотребление должностными полномочиями» (ст. 285 УК РФ); «Превышение должностных полномочий» (ст. 286 УК РФ); «Получение и дача взятки» (ст. ст. 290 , 291 УК РФ); «Халатность» (ст. 293 УК РФ).