АДМИНИСТРАЦИЯ

ОДИНЦОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.09.2020 № 2467

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21.06.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 15.01.2020, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 28.08.2019 № 8/8,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации Одинцовского городского округа и разместить на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации - начальника Финансово-казначейского управления Администрации Одинцовского городского округа Тарасову Л. В.

Глава Одинцовского городского округа А.Р. Иванов

Утверждены

Постановлением Администрации

Одинцовского городского округа

Московской области

от 24.09.2020 № 2467

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

1. **Основные положения**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21.06.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 15.01.2020, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 28.08.2019 № 8/8, а также с учетом проекта прогноза социально-экономического развития Одинцовского городского округа Московской области на 2021-2024 годы.

В Одинцовском городском округе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности городского округа;

- внедрение проектных принципов управления, реализация федеральных и национальных проектов;

- совершенствование программного метода планирования расходов местного бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории городского округа;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами, обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

- эффективное управление муниципальным долгом.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Одинцовского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Одинцовском городском округе Московской области в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Одинцовского городского округа Московской области.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Одинцовского городского округа обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городском округе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Одинцовского городского округа Московской области, улучшению их качества и доступности.

1. **Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области**

**в 2019 году**

В 2019 году в консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района и бюджет городского округа Звенигород поступило доходов в сумме 21 680 млн. руб., что на 402 млн. руб. или на 2% больше, чем в 2018 году. Исполнение плана составило - 99,4 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поступили на уровне 2018 года и составили 11 832 млн. руб. При плане 11 432 млн. руб. исполнение составило 103,5%. Сверх плана получено 400 млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района и бюджета городского округа Звенигород в 2019 году при плане 23 872 млн. руб. составили 22 640 млн. руб., что на 1 278 млн. руб. или на 6% больше по сравнению с 2018 годом. Исполнение плана составило 94,8 %.

Расходы бюджета Одинцовского муниципального района, бюджетов поселений района и бюджета городского округа Звенигород в 2019 году, как и в предыдущие годы, были сформированы на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Программные расходы бюджета района составили 97,9%, бюджетов поселений - 98,6%, бюджета городского округа Звенигород - 90,4%.

Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В консолидированном бюджете района и бюджета городского округа Звенигород 82% от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, сферу ЖКХ и национальную экономику, из них расходы на образование 43% от общей суммы расходов консолидированного бюджета района, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 15%, расходы на культуру – 11%, расходы на физическую культуру и спорт – 6%, расходы на строительство, ремонт и содержание дорог – 5% от общей суммы расходов.

В 2019 году муниципальная долговая политика Одинцовского городского округа Московской области исходила из целей сбалансированности бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, бюджетов поселений и бюджета городского округа Звенигород. По состоянию на 01.01.2020 объем долговых обязательств бюджета района, бюджета городского поселения Одинцово, городского поселения Большие Вяземы, сельского поселения Никольское, сельского поселения Успенское, сельского поселения Жаворонковское, сельского поселения Захаровское, сельского поселения Ершовское и бюджета городского округа Звенигород всего составил 1 487,532 млн. руб. со сроком погашения в 2020-2021 годах. Бюджеты остальных поселений исполнены без привлечения заемных средств.

Формирование и исполнение бюджета района, бюджетов поселений и бюджета городского округа Звенигород, совершенствование бюджетного процесса в Одинцовском городском округе проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. **Налоговые расходы**

В настоящее время остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

С 01.01.2020 в отношении муниципальных образований вступила в действие [статья 174.3](consultantplus://offline/ref=DCD9F37FD0FEFD0DB53FDE1C664009DA15C6919C7013FF904A95C1EED10021689F58C8F410C01AEAAAF4753D40C215AF09A52CC6DAAAb6I4I) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановление](consultantplus://offline/ref=DCD9F37FD0FEFD0DB53FDE1C664009DA15C691917C13FF904A95C1EED10021689F58C8F117C613E3FBAE653909951FB30EB932C6C4AA6400b1ICI) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Меры государственной и муниципальной поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, поэтому отнесены к налоговым расходам.

Необходимость внедрения в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля налоговых расходов обусловлена их значимостью для достижения целей социально-экономической политики, необходимостью оценить полный объем бюджетных ресурсов, направленных на достижение указанных целей.

Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета Одинцовского городского округа Московской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленными решениями Совета депутатов Одинцовского городского округа, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам.

Система мониторинга налоговых расходов, регулярного анализа объемов и оценки их эффективности позволит проводить оптимизацию налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей муниципальных программ.

В соответствии с [Порядком](#P31) формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным постановлением Администрации Одинцовского городского округа от 22.06.2020 № 1481, произведена Оценка налоговых расходов Одинцовского городского округа Московской области за 2019 год.

По налогу на имущество физических лиц налоговые расходы отсутствуют.

В соответствии с решением Совета депутатов Одинцовского городского округа от 05.11.2019г. № 7/10 «О земельном налоге на территории Одинцовского городского округа Московской области» установлены налоговые льготы для налогоплательщиков – юридических и физических лиц в виде полного или частичного освобождения от уплаты земельного налога.

Финансово-казначейским управлением Администрации Одинцовского городского округа сформирован перечень налоговых расходов городского округа на 2020 год, который согласован кураторами налоговых расходов и размещен на официальном сайте Администрации Одинцовского городского округа в разделе "Финансы".

По данным налоговых органов правом на налоговые льготы по земельному налогу за 2019 год воспользовались 149 организаций и 6 733 физических лиц.

Объем выпадающих доходов в 2019 году составил 198,4 млн. руб., или 5 % от общего объема земельного налога, поступившего в местный бюджет, в том числе:

- 147,2 млн. руб. (74,2% от общего объема заявленных льгот) - льготы, предоставленные юридическим лицам;

- 51,2 млн. рублей (25,8% от общего объема заявленных льгот) - льготы, предоставленные физическим лицам.

По целевым категориям налоговые расходы Одинцовского городского округа подразделяются следующим образом:

технические налоговые расходы - 2,

стимулирующие налоговые расходы – 1,

социальные – 3.

Основной объем налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу для налогоплательщиков – юридических лиц, приходится на технические налоговые расходы и составляет 146,6 млн. руб., или 99,6 %. Данные льготы предоставлены органам местного самоуправления Одинцовского городского округа и муниципальным казенным, бюджетным и автономным учреждениям, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Одинцовского городского округа, и направлены на исключение встречных финансовых потоков: позволяют исключить встречное бюджетное финансирование на выполнение налоговых обязательств организаций перед бюджетом городского округа.

Целевая категория налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу для налогоплательщиков – физических лиц является полностью социальной. Льготы предоставлены лицам, имеющим большие заслуги перед государством и обществом, социально незащищенным и отдельным малообеспеченным категориям граждан округа, и направлены на снижение налоговой нагрузки, улучшение качества и комфортности их жизни.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот утверждены Комиссией по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов Одинцовского городского округа.

По итогам проведения оценки эффективности налоговых льгот определено, что все налоговые расходы являются приемлемыми (достаточными); принято решение сохранить на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов все налоговые льготы, предусмотренные решением Совета депутатов Одинцовского городского округа от 05.11.2019г. № 7/10 «О земельном налоге на территории Одинцовского городского округа Московской области».

**IV. Основные направления налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Приоритеты налоговой политики Одинцовского городского округа Московской области направлены на:

- преодоление спада экономики, вызванный распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции, выход на устойчивые темпы роста ВВП, снижение уровня безработицы, позволяющие, стабильно наращивать реальные доходы граждан, сократить уровень бедности;

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Одинцовского городского округа Московской области;

- стимулирование и развитие малого и среднего бизнеса, достижение докризисного уровня численности занятых в малом и среднем бизнесе;

- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Одинцовском городском округе Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;

- привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков;

- осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных федеральным налоговым законодательством, и оптимизации налоговых льгот, формированию перечня и оценки эффективности налоговых расходов;

- вовлечение объектов налогообложения по местным налогам в налоговый оборот;

- повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета Одинцовского городского округа;

- сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет;

- повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности Одинцовского городского округа Московской области;

- решение вопроса регистрации прав на объекты муниципальной собственности городского округа в целях использования муниципального имущества в качестве актива;

- проведение работы по инвентаризации земельных участков в целях их эффективного использования для реализации значимых для развития Одинцовского городского округа проектов;

- реализация договоров о приватизации муниципального имущества;

- мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов является одним из ключевых ресурсов влияния на доходность бюджета Одинцовского городского округа Московской области;

- активизация работы органов муниципального контроля по выявлению правонарушений на территории Одинцовского городского округа в целях привлечения к материальной ответственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета Одинцовского городского округа Московской области.

**V. Основные направления бюджетной политики на 2021год и плановый период 2022 и 2023 годов**

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета округа на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Одинцовского городского округа Московской области, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета Одинцовского городского округа Московской области необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части местного бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки в условиях внедрения типового бюджета муниципального образования;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- участие Одинцовского городского округа в реализации федеральных и региональных национальных проектов, уточнение подходов в бюджетной классификации за счет обособления бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов;

- расширение применения практик инициативного бюджетирования;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных расходов бюджета округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- привлечение частных инвестиций;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет городского округа или соответствующего поселения в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета городского округа юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

**VI. Основные направления долговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основными направлениями долговой политики Одинцовского городского округа Московской области являются:

1) поддержание величины муниципального долга Одинцовского городского округа Московской области на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на Одинцовский городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации Одинцовского городского округа Московской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=86A8660F373E19F4D5ED575721DA61479154CEB7050BC2C224FB36E6524BP6M) Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета Одинцовского городского округа и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Одинцовского городского округа Московской области:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Одинцовского городского округа Московской области;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

9) информирование населения Одинцовского городского округа о состоянии муниципального долга Одинцовского городского округа Московской области.

**VII. Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами Одинцовского городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития округа.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Одинцовского городского округа Московской области о бюджете городского округа и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами округа должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области.

Заместитель Главы Администрации -

начальник Финансово-казначейского

управления Администрации

Одинцовского городского округа Л.В. Тарасова