

Утверждена
постановлением Администрации
Одинцовского городского округа
Московской области
от 31.10.2020 №1281
(в редакции от 30.12.2021 №4922)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ОДИНЦОВСКОГО ГОРОДСКОГО
ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

«Архитектура и градостроительство»

на 2020-2024 годы

**1. Паспорт муниципальной программы Одинцовского городского округа
Московской области «Архитектура и градостроительство»
на 2020-2024 годы**

Координатор муниципальной программы	Первый заместитель Главы Администрации Одинцовского городского округа Московской области – Пайсов Михаил Алексеевич					
Муниципальный заказчик муниципальной программы	Администрации Одинцовского городского округа Московской области					
Цели муниципальной программы	Определение приоритетов и формирование политики пространственного развития Одинцовского городского округа Московской области, обеспечивающей градостроительными средствами преодоление негативных тенденций в застройке городов и других населенных мест, повышение качества жизни населения, формирование условий для устойчивого градостроительного развития городского округа.					
Перечень подпрограмм	1. «Разработка Генерального плана развития городского округа» 2. «Реализация политики пространственного развития городского округа»					
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Средства бюджета Московской области	20 902,0000	4 267,0000	4 779,0000	3 952,0000	3 952,0000	3 952,0000
Средства бюджета Одинцовского городского округа	35 121,0999	9 792,0670	25 329,0329	0	0	0
Всего, в том числе по годам:	56 023,0999	14059,0670	30 108,0329	3 952,0000	3 952,0000	3 952,0000

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Сегодня Одинцовский городской округ Московской области (далее – Одинцовский городской округ) – это динамично развивающаяся территория, характеризующаяся сложной системой расселения, высоким потенциалом развития экономики и, прежде всего, ее инновационного сектора, высоким уровнем человеческого потенциала.

Отсутствие четкой градостроительной политики последних лет отрицательно повлияло на качество проживания в городе. В период 2010-2016-е годы коммерческими объектами застраивались парки, придомовые территории, места под размещение инженерных объектов, детских садов, школ, объектов здравоохранения. У муниципалитета практически не осталось участков для строительства социальных объектов. Ориентация градостроительной деятельности исключительно на показатели объемов вводимых площадей привели к ряду очевидных проблемных ситуаций градостроительного, социального, экономического и культурного характера.

Наиболее значимыми и очевидными сегодня являются проблемы градостроительной организации пространства округа и, следовательно, организации и качества жизни населения.

Неконтролируемый рост объемов жилищного строительства, объектов торгового, офисного и складского назначения обусловил проявления существенных негативных тенденций в социально-экономической сфере округа.

Назрела необходимость градостроительными средствами отрегулировать возникшую диспропорцию в различных аспектах территориального развития городского округа и учесть необходимость согласованного, совместного развития городского округа и инфраструктуры Одинцовского городского округа и Московской области.

Существенным фактором, приводящим к несогласованности в принятии решений по градостроительному развитию, является отсутствие механизма систематизации, адаптации и стандартизации пространственных данных о территории городского округа в виде прозрачных схем обмена пространственными данными с заинтересованными субъектами в рамках информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, поддержание единой актуальной базы пространственных данных на территории городского округа, ведение пространственной базы данных с информацией о планируемых пространственных преобразованиях и об изменениях фактического состояния территории городского округа.

3. Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы, риски реализации муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы позволит:

1. Определить:

- приоритеты пространственного развития городского округа;
- структуру и перечень мероприятий, обеспечивающих реализацию политики пространственного развития городского округа по определению зон планируемого размещения объектов (линейных, нелинейных) федерального, регионального, местного значения;

- основополагающие принципы согласованного пространственного развития Одинцовского городского округа и Московской области;

2. Сформировать:

- систему принципов и параметров пространственного развития Одинцовского городского округа;

- перечень первоочередных работ, требующих согласованных планировочных решений на территории городского округа.

3. Обеспечить:

- контроль над соответствием планируемых параметров объектов местного значения политике пространственного развития городского округа;

- создание информационной базы проектных решений, используемых при реализации строительных проектов на территории Одинцовского городского округа.

По итогам реализации градостроительными средствами мероприятий муниципальной программы планируется повышение качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования и эффективного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, что окажет существенное положительное влияние на экономическое развитие городского округа, улучшение условий жизнедеятельности и качества жизни населения, обеспечит формирование современного облика комплексной застройки городского округа.

В качестве основного сценария для решения поставленных задач на перспективу до 2024 года выбран программно-целевой сценарий.

Преимущества такого подхода направлены на обеспечение реализации мероприятий по повышению качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования, эффективного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, что окажет существенное положительное влияние на экономическое развитие городского округа, улучшению инвестиционного климата в сфере градостроительства.

В ходе реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие виды рисков:

- финансово-экономические;
- нормативно-правовые;
- социальные;
- информационные.

Финансово-экономические риски связаны с возможным сокращением (или явно выразившейся нехваткой) в ходе реализации муниципальной программы предусматриваемых объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в муниципальную программу, пересмотра целевых значений показателей, ресурсного обеспечения, увеличения сроков разработки, и, возможно, уточнения состава мероприятий.

К финансово-экономическим рискам также относится то, что финансирование разработки проектов планировки территории объектов местного значения осуществляется за счет средств муниципального бюджета и внебюджетных источников. Привлечение средств инвесторов зависит от создания общего благоприятного предпринимательского климата на территории городского округа.

Нормативно-правовые риски связаны с возможным возникновением проблем при согласовании и утверждении документации по планировке территорий.

Социальные риски с возможными сомнениями со стороны населения и бизнес-сообщества в полезности и доступности мероприятий программы из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях.

Снижение рисков возможно обеспечить за счет:

- обеспечения финансирования мероприятий, в объеме, предусмотренном муниципальной программой;
- публичности, открытости и прозрачности планов мероприятий, практических действий, информационного и активного вовлечения населения в градостроительную деятельность.

Программный сценарий развития пространственной организации Одинцовского городского округа отличается от инерционного повышением качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования и эффективного контроля над соблюдением законодательства о градостроительной деятельности.

4. Перечень и описание подпрограмм муниципальной программы

Целью Муниципальной программы является определение приоритетов и формирование политики пространственного развития Одинцовского городского округа Московской области, обеспечивающей градостроительными средствами преодоление негативных тенденций в застройке городов и других населенных мест, повышение качества жизни населения, формирование условий для устойчивого градостроительного развития городского округа.

Достижению данной цели будет способствовать решение основных направлений:

1. Повышение эффективности муниципального управления в сфере градостроительства в Одинцовском городском округе Московской области.
2. Участие в разработке и утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования Одинцовского городского округа.
3. Проведение публичных слушаний и общественных обсуждений по проектам документов территориального планирования и градостроительного зонирования Одинцовского городского округа.
4. Разработка нормативов градостроительного проектирования Одинцовского городского округа

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством реализации подпрограмм:

1. «Разработка Генерального плана развития городского округа»
2. «Реализация муниципальной политики пространственного развития городского округа» Подпрограмма «Разработка Генерального плана развития городского округа»

направлена на создание документа территориального планирования и градостроительного зонирования городского округа.

Подпрограмма «Реализация политики пространственного развития городского округа» направлена на обеспечение комплексного развития территории городского округа.

Мероприятия муниципальной программы представлены в приложении №1 к муниципальной программе.

Планируемые результаты реализации муниципальной программы с указанием

количественных и качественных целевых показателей представлены в приложении №2 к муниципальной программе.

5. Подпрограмма «Разработка Генерального плана развития городского округа»

5.1. Паспорт подпрограммы «Разработка Генерального плана развития городского округа»

Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрации Одинцовского городского округа Московской области							
Источники финансирования подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по годам:	Главный распорядитель бюджетных средств	Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей)					
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Итого
	Администрация Одинцовского городского округа Московской области	Всего, в том числе:						
		Средства бюджета Московской области	-	-	-	-	-	-
	Средства бюджета Одинцовского городского округа	В пределах средств, предусмотренных на обеспечение деятельности ответственного исполнителя						

5.2. Описание подпрограммы «Разработка Генерального плана развития городского округа», прогноз развития сферы ее реализации

Генеральный план – один из видов градостроительной документации по территориальному планированию, определяющий градостроительную стратегию и условия формирования среды жизнедеятельности населения. В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ, этот документ устанавливает границы населенного пункта, функциональное назначение городских территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, а также интересов других муниципальных образований.

Генеральный план Одинцовского городского округа разрабатывается в качестве документа, направленного на создание условий для его устойчивого развития на расчётный срок.

Территориальное планирование развития Одинцовского городского округа учитывает:

- совокупность социальных, экономических, экологических, инфраструктурных и иных предпосылок и факторов развития;
- необходимость согласования взаимных градостроительных интересов муниципальных образований Московской области, имеющих общую границу с Одинцовского городского округа.

Цель генерального плана – определение параметров согласованного развития транспортной, инженерной, социальной инфраструктур, роста числа мест приложения труда, объектов коммунально-бытового и ритуального назначения, развития инфраструктуры рекреации (отдыха, спорта, озеленения городских территорий), обеспечивающего учёт интересов граждан и их объединений на основе стратегий, прогнозов и программ социально- экономического и градостроительного развития Московской области.

Основные задачи территориального планирования Одинцовского городского округа:

- определение функциональных зон и параметров функциональных зон;
- определение территорий планируемого размещения объектов местного значения;
- определение зон с особыми условиями использования территорий;
- определение перечня и характеристики основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также соответствующих территорий;
- определение границ населённых пунктов, входящих в состав округа с указанием перечня включаемых и исключаемых из границ населённых пунктов земельных участков, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки;
- определение основных мероприятий по сохранению объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значения;
- разработка предложений по формированию системы общественных пространств в городском округе, включая архитектурно-градостроительное оформление пешеходных зон и улиц.

5.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы «Разработка Генерального плана развития городского округа» и механизм их реализации

Основными мероприятиями подпрограммы являются:

1. Обеспечение утверждения генерального плана городского округа (внесение изменений в генеральный план городского округа)
 2. Обеспечение утверждения Правил землепользования и застройки городского округа (внесение изменений в Правила землепользования и застройки городского округа)
 3. Обеспечение разработки и внесение изменений в нормативы градостроительного проектирования городского округа
- Мероприятия включают в себя анализ документации, проведение публичных слушаний или общественных обсуждений, анализ поступивших замечаний и предложений к документам, их обработка и дальнейшее направление в уполномоченный орган для корректировки документов. После корректировки документов согласно Градостроительного кодекса РФ уполномоченный орган направляет их на утверждение в органы местного самоуправления. Далее откорректированные документы территориального планирования и градостроительного зонирования выносятся на утверждение в Совет депутатов Одинцовского городского округа.

Уполномоченным органом по разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования является Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области. Разработка вышеуказанных документов производится согласно государственной программе Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья на 2017-2024годы».

6. Подпрограмма «Реализация политики пространственного развития городского округа»

6.1. Паспорт подпрограммы «Реализация политики пространственного развития городского округа»

Муниципальный заказчик подпрограммы		Администрации Одинцовского городского округа Московской области						
Источники финансирования подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по годам:	Главный распорядитель бюджетных средств	Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей)					
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024	Итого
	Администрация Одинцовского городского округа Московской области	Всего, в том числе:	14 059,0670	30 108,0329	3 952,0000	3 952,0000	3 952,0000	56 023,0999
		Средства бюджета Московской области	4 267,0000	4 779,0000	3 952,0000	3 952,0000	3 952,0000	20 902,0000
	Средства бюджета Одинцовского городского округа	9 792,0670	25 329,0329	0	0	0	35 121,0999	

6.2. Описание подпрограммы «Реализация политики пространственного развития городского округа», прогноз развития сферы ее реализации

В соответствии с Законом Московской области от 24.07.2014 №107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» Администрация Одинцовского городского округа оказывает государственные и муниципальные услуги населению. К таким услугам относятся:

- выдача уведомлений о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

- выдача уведомлений о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

- присвоение адресов объектам адресации, изменения и аннулирования адресов, присвоения наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры, изменения, аннулирования таких наименований;

- согласование переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме.

Данные услуги оказываются для повышения эффективности муниципального управления в сфере градостроительства в Одинцовском городском округе.

В Одинцовском городском округе проводится работа по ликвидации самовольных, недостроенных и аварийных объектов на подведомственной территории. Осуществляются выезды, проводится информационно-разъяснительная работа, судебнопетензионная работа, взаимодействие с судебными приставами. Быстрое реагирование на информацию о самовольном строительстве на ранней стадии позволяет не доводить объекты до суда, а урегулировать проблемы досудебными решениями.

6.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы «Реализация политики пространственного развития городского округа» и механизм их реализации.

Основными мероприятиями подпрограммы являются:

- финансовое обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий в сфере архитектуры и градостроительства, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области;

- обеспечение мер по ликвидации самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории Одинцовского городского округа.

Выполнение мероприятий данной подпрограммы способствует упорядочению жилой застройки, планомерному и комплексному развитию территорий, снижению количества незаконных построек и закрепляет жесткий вектор развития Одинцовского городского округа в целом.

7. Порядок взаимодействия ответственных исполнителей и исполнителей мероприятий с муниципальным заказчиком и координатором муниципальной программы

Механизм реализации муниципальной программы, порядок внесения изменений в муниципальную программу и контроль за ее реализацией осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным постановлением Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 20.08.2019 № 313.

Муниципальным заказчиком муниципальной программы является Администрация Одинцовского городского округа Московской области.

Управление реализацией муниципальной программы осуществляет координатор муниципальной программы в лице первого заместителя Главы Администрации Одинцовского городского округа Пайсов М.А.

Разработчиком и ответственным за выполнение мероприятий муниципальной программы является Управление градостроительной деятельности Администрации Одинцовского городского округа.

Исполнителями мероприятий муниципальной программы являются:

- Управление градостроительной деятельности Администрации Одинцовского городского округа;
- Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области.
- Совет депутатов Одинцовского городского округа.

Исполнители мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) несут ответственность за своевременную реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм), достижение запланированных результатов.

8. Состав, форма и сроки предоставления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

Ответственность за реализацию муниципальной программы и достижение установленных показателей эффективности реализации муниципальной программы несут ответственные исполнители за выполнение мероприятий муниципальной программы. Ответственные исполнители в установленном порядке представляют в Управление градостроительной деятельности отчеты о реализации мероприятий и достижении показателей, находящихся в компетенции исполнителей.

С целью контроля за реализацией муниципальной программы Управление градостроительной деятельности формирует в Государственной информационной системе «Управление» Московской области (ГАСУ МО):

- ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, оперативный отчет о выполнении мероприятий муниципальной программы и анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий;

- ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, годовой отчет о реализации мероприятий муниципальной программы, согласованный с Финансово-казначейским управлением в части бюджетных средств и представляет в Управление по инвестициям и поддержке предпринимательства для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Отчетность о реализации муниципальной программы представляется с учетом требований и по формам, установленным Порядком разработки и реализации муниципальных программ Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным постановлением Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 20.08.2019 № 313.

Начальник Управления градостроительной деятельности

Н.В. Рыбакова