

Утверждена  
постановлением Администрации  
Одинцовского городского округа  
от 30.10.2019 № 1263  
(в редакции от 30.06.2022 № 2939)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
ОДИНЦОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
«ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»**

**НА 2020-2024 ГОДЫ**



## **2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы в Московской области реализуется комплекс мероприятий, направленных на обеспечение доступности и улучшения качества оказания медицинской помощи и снижение смертности от заболеваний, являющихся основной причиной смертности населения, включая болезни системы кровообращения, онкологические заболевания, туберкулез.

В соответствии с Законом Московской области от 02.06.2014 № 56/2014-03 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области» с 01.01.2015 года муниципальные учреждения здравоохранения Московской области стали государственными учреждениями здравоохранения Московской области.

Одним из важнейших направлений деятельности Министерства здравоохранения Московской области является реализация мер государственной политики, направленных на снижение смертности населения прежде всего от основных причин смерти, профилактику, своевременное выявление на ранних стадиях и лечение заболеваний, которые дают высокий процент смертности среди населения, снижение материнской и младенческой смертности, повышение рождаемости и увеличение продолжительности жизни.

Главной задачей системы здравоохранения Одинцовского городского округа Московской области (далее – городской округ) является организация доступной и качественной медицинской помощи населению городского округа.

На территории городского округа медицинская помощь оказывается ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница», ГБУЗ МО «Голицынская поликлиника», ГБУЗ МО «Одинцовская городская поликлиника №3», ГБУЗ МО «Ершовская амбулатория», ГБУЗ МО «Московский областной клинический противотуберкулезный диспансер» филиал «Одинцовский», ГАУЗ МО «Одинцовский кожно-венерологический диспансер», филиал № 7 ГБУЗ МО «Московский областной клинический наркологический диспансер», ГАУЗ МО «Клинический центр восстановительной медицины и реабилитации», Одинцовской подстанцией, Голицынской подстанцией, Никольской подстанцией и Звенигородским постом ГБУЗ МО "Московская областная станция скорой медицинской помощи".

Основные причины неудовлетворительной укомплектованности медицинскими кадрами государственных учреждений здравоохранения Московской области:

- уровень заработной платы медицинских работников ниже уровня заработной

платы в г. Москве;

- высокая востребованность медицинских специалистов в связи с эпидемиологической ситуацией.

Указанные причины препятствуют привлечению и закреплению медицинских кадров в государственных учреждениях здравоохранения Московской области.

Целями муниципальной программы являются:

- увеличение продолжительности жизни населения городского округа за счёт формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний;

- привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных учреждениях здравоохранения городского округа.

Для достижения целей, разработаны подпрограммы:

1. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни.

Развитие первичной медико-санитарной помощи;

2. Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи.

### **3. Прогноз развития сферы здравоохранения городского округа с учетом реализации муниципальной программы**

В прогнозном периоде в сфере здравоохранения городского округа будут преобладать следующие тенденции:

1) развитие первичной медико-санитарной помощи, дальнейшее укрепление сети поликлиник и детских поликлинических отделений;

2) развитие системы оказания реабилитационной медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи населению;

3) развитие скрининговых программ ранней диагностики заболеваний у населения. Будет продолжено создание и развитие службы родовспоможения и детства, совершенствование специализированной медицинской помощи матерям и детям, в том числе развитие практики применения неонатальной хирургии, системы коррекции врожденных пороков у детей, вспомогательных репродуктивных технологий, развитие специализированной помощи детям, разработка и внедрение в педиатрическую практику инновационных достижений;

4) формирование сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения;

5) обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, развитие общеврачебных практик;

6) развитие системы оказания специализированной медицинской помощи больным с сосудистой патологией, реабилитационной и паллиативной медицинской помощи;

7) эффективное использование дорогостоящего медицинского оборудования и высококвалифицированного персонала;

8) уменьшение объемов дорогостоящего стационарного лечения с

круглосуточным пребыванием путем развития стационарозамещающих видов медицинской помощи, неотложной помощи, открытие межмуниципальных лечебно-диагностических центров;

9) обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

Комплекс мероприятий муниципальной программы позволит улучшить состояние здоровья населения городского округа, повысить доступность и улучшить качество оказания медицинской помощи населению.

#### **4. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы**

**Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико – санитарной помощи»** включает в себя: развитие первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения в городском округе, удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также специализированных продуктах лечебного питания для лечения детей-инвалидов, имеющих право на государственную социальную помощь и не отказавшихся от получения социальной услуги.

**Подпрограмма "Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи"** включает в себя: Развитие мер социальной поддержки медицинских работников, стимулирование привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, установление медицинским и фармацевтическим работникам медицинских организаций дополнительных гарантий и мер социальной поддержки, а также обеспечение жильем, из числа привлеченных врачей и нуждающихся в жилье.

#### **5. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия программы (подпрограммы) с муниципальным заказчиком муниципальной программы**

Управление реализацией муниципальной программы осуществляет координатор муниципальной программы в лице заместителя Главы Администрации Одинцовского городского округа Московской области О.В. Дмитриева.

Ответственным разработчиком и исполнителем муниципальной программы является Управление социального развития Администрации Одинцовского городского округа Московской области.

Ответственный исполнитель мероприятий муниципальной программы несет ответственность за своевременную реализацию мероприятий

муниципальной программы, достижение запланированных результатов и в назначенные сроки предоставляют муниципальному заказчику отчеты о реализации мероприятий муниципальной программы.

Муниципальный заказчик муниципальной программы:

- формирует прогноз расходов на реализацию программных мероприятий;
- обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий муниципальной программы и координацию их действий по реализации муниципальной программы (подпрограмм);
- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы в части соответствующего мероприятия;
- формирует обоснование объемов финансирования мероприятий муниципальной программы в бюджет городского округа на соответствующий финансовый год и плановый период, несет ответственность за выполнение мероприятий;
- предоставляет отчет (оперативный, годовой) о выполнении муниципальной программы в Управление по инвестициям и поддержке предпринимательства Администрации Одинцовского городского округа, предварительно согласовав его с Финансово-казначейским управлением Администрации Одинцовского городского округа.

## **6. Порядок представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы**

С целью контроля за реализацией муниципальной программы муниципальный заказчик программы формирует в подсистеме ГАС "Управление" (далее - подсистема ГАСУ МО):

- 1) ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, оперативный отчет о реализации мероприятий муниципальной программы;
- 2) ежегодно в срок до 01 марта года, следующего за отчетным, годовой отчет о реализации мероприятий муниципальной программы, согласовывает его с Финансово-казначейским управлением в части бюджетных средств и представляет в Управление по инвестициям и поддержке предпринимательства для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

К годовому отчету о реализации мероприятий муниципальной программы дополнительно представляется аналитическая записка, в которой отражаются результаты:

- анализа достижения планируемых результатов реализации муниципальной программы;
- анализа выполнения мероприятий муниципальной программы, влияющих на достижение планируемых результатов реализации Муниципальной программы;
- анализа причин невыполнения или выполнения не в полном объеме мероприятий муниципальной программы, не достижения планируемых

результатов реализации муниципальной программы;

- анализа фактически произведенных расходов, в том числе по источникам финансирования, с указанием основных причин не освоения средств.

Оперативный и годовой отчеты о реализации муниципальной программы представляются с учетом требований и по формам, установленным Порядком разработки и реализации муниципальных программ Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным постановлением Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 20.08.2019 № 313.

**7. Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни.  
Развитие первичной медико-санитарной помощи»**

**7.1. ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ  
«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни.  
Развитие первичной медико-санитарной помощи»**

Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация Одинцовского городского округа							
Источники финансирования подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по годам:	Главный распорядитель бюджетных средств	Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей)					Итого
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
	Администрация Одинцовского городского округа	Всего: в том числе:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Средства бюджета Одинцовского городского округа	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	



## **7.2. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»**

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития одним из приоритетов государственной политики является сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и обеспечения качества и доступности медицинской помощи населению.

Значительный потенциал повышения качества медицинской помощи будет обеспечиваться принимаемыми мерами по профилактике развития факторов риска хронических неинфекционных заболеваний за счет приверженности населения к здоровому образу жизни, раннему выявлению факторов риска главным образом неинфекционных заболеваний, а также ранней диагностике и лечению самих заболеваний.

Без преобразований в сфере культуры здорового образа жизни и профилактики заболеваний не удастся добиться кардинальных изменений показателей смертности и заболеваемости населения.

Формирование здорового образа жизни у граждан, в том числе у детей и подростков, должно быть существенным образом поддержано мероприятиями, направленными на информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, снижения уровней факторов риска неинфекционных заболеваний. Здоровый образ жизни предполагает отказ от потребления табака и наркотиков, злоупотребления алкоголем, а также рациональное питание и наличие достаточного уровня физической активности, предотвращающих развитие ожирения. Помимо отказа от активного потребления табака, важно быть защищенным от пассивного курения, оказывающего патологическое действие на организм человека. Ведение здорового образа жизни, то есть отсутствие поведенческих факторов риска неинфекционных заболеваний, является важнейшим условием снижения вероятности развития или уменьшения степени выраженности биологических факторов риска - артериальной гипертонии, повышения уровня холестерина и глюкозы в крови. В свою очередь это будет способствовать снижению вероятности развития или уменьшению степени выраженности заболеваний, связанных с атеросклерозом, являющихся основными причинами сверхвысокой смертности населения, особенно трудоспособного возраста (инсульт, инфаркт миокарда, хронические формы ишемической болезни сердца, осложненные сердечной недостаточностью).

Информирование населения о факторах риска для здоровья и формирование мотивации к ведению здорового образа жизни должны осуществляться через средства массовой информации (телевидение, интернет, радио, печатные издания),

наружную рекламу, произведения искусства (кино, театр, книги), учебники и учебные пособия. Особое место в этом процессе занимает социальная реклама.

Информирование населения о факторах риска и мотивирование к ведению здорового образа жизни должны осуществляться с учетом специфики групп населения, различающихся по возрасту, полу, образованию, социальному статусу. Большое значение имеет не только пропаганда позитивного поведения, но и минимизация демонстрации на телевидении, в других средствах массовой информации, а также в произведениях искусства примеров нездорового образа жизни.

Формирование здорового образа жизни у детей, подростков, молодежи и студентов в настоящее время имеет также особое значение, что обусловлено очень большой распространенностью среди них такого поведенческого фактора риска, как курение, а также высокой частотой выявления нерационального питания, избыточной массы тела и ожирения, низкой физической активности. Отдельного внимания заслуживает наркомания.

### **7.3. Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития городского округа, реализуемых в рамках подпрограммы**

Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования сферы здравоохранения, реализуемые в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи.» основаны на необходимости развития первичной медико-санитарной помощи в целях повышения ее доступности в соответствии с потребностями населения Московской области, требованиями федерального законодательства, необходимости выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", устанавливающих требования к сфере здравоохранения, и выполнение целей и задач.

Реализация подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи.» обеспечит доступность первичной медико-санитарной помощи населению путем укрепления материально-технической базы амбулаторно-поликлинических учреждений и модернизации инфраструктуры амбулаторно-поликлинической службы, формирование у граждан здорового образа жизни, снижение факторов риска неинфекционных заболеваний, снижение уровня распространенности инфекционных заболеваний, профилактика которых осуществляется проведением иммунизации населения в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок.

Содействие в обеспечении доступности медицинской помощи населению городского округа позволит увеличить продолжительность жизни населения за

счет развития системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни у населения, профилактики инфекционной заболеваемости, дорожно-транспортных происшествий, социальной поддержки работников здравоохранения, обеспечения транспортной доступности медицинских организаций и организации благоустройства прилегающей к ним территории, организации обеспечения медицинских организаций, находящихся на территории муниципального образования коммунальными услугами, предоставления земельных участков для строительства и реконструкции объектов здравоохранения, строительства объектов здравоохранения.

## 8. Подпрограмма «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»

### 8.1. ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»

Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация Одинцовского городского округа							
Источники финансирования подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по годам:	Главный распорядитель бюджетных средств	Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей)					
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Итого
	Администрация Одинцовского городского округа	Всего: в том числе:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Средства бюджета Одинцовского городского округа	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Внебюджетные источники		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

## **8.2. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»**

Одним из приоритетных направлений данной подпрограммы является обеспечение учреждений здравоохранения, расположенных на территории городского округа высококвалифицированными медицинскими кадрами врачами, фельдшерами, средним медицинским персоналом.

В городском округе отмечается дефицит врачей- терапевтов, врачей - педиатров и врачей узкой специализации (окулистов, лор, онкологов, неврологов и др.). Привлечение медицинских кадров на работу в лечебные учреждения района приоритетная задача, на выполнение которой направлены определенные мероприятия подпрограммы. Для привлечения медицинских кадров Администрацией городского округа выделяется служебное жилье, предоставляются меры социальной поддержки врачам, фельдшерам в виде выплат за наем жилых помещений, предоставление мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, путевки в загородные оздоровительные лагеря и лагеря с дневным пребыванием детей.

Внедрение проектов, направленных на здоровый образ жизни населения на территории городского округа, участие многих служб и ведомств городского округа: Администрация Одинцовского городского округа, Управление образования, учреждения культуры, физической культуры и молодежной политики городского округа, Одинцовское Управление социальной защиты населения, Звенигородский отдел социальной защиты населения, средства массовой информации. Основным результатом совместной работы многих служб и ведомств округа - привлечение большего количества населения к ведению здорового образа жизни, повышение мотивации к отказу от вредных привычек (табакокурение, употребление алкоголя и др.), увеличение продолжительности жизни.

Начальник Управления  
социального развития

Н.В. Каравеева