Об утверждении Программы профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

на 2023 год в сфере муниципального контроля

за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств

по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа

Московской области

В соответствии сФедеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», руководствуясь Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 27.10.2021 № 5/29,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации и на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы Администрации Одинцовского городского округа Московской области Коротаева М.В.

Глава

Одинцовского городского округа А.Р. Иванов

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Главы Администрации -

начальник Управления правового

обеспечения А.А. Тесля

Заместитель

Главы Администрации М.В. Коротаев

Начальник юридического отдела

Управления правового обеспечения Г.В. Варварина

РАССЫЛКА:

Общий отдел – 3 экз.

Управление ЖКХ – 2 экз.

СМИ – 1 экз.

Исп. И.Я. Гречко

8 495 595 84 78

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации Одинцовского городского округа Московской области

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 № \_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального

контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств

по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

на территории Одинцовского городского округа Московской области

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального контроля   
за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств   
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Администрация / орган муниципального контроля).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1. Вид муниципального контроля: муниципальный контроль   
за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств   
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округаМосковской области (далее – муниципальный контроль).

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией (далее – контролируемые лица) в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

3. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанных в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

2) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанных в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации, к которым предъявляются обязательные требования, указанных в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

4. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются недостаточная информированность контролируемого лица об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данным лицом.

5. В 2022 году плановых и внеплановых поверок, в соответствии с действующим законодательством, органом муниципального контроля не проводилось, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – не выдавались, предписаний не выдавалось, в связи с отсутствием плановых и внеплановых проверок.

Показатель повышения степени исполнительности контролируемых лиц, устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований – не посчитан, так как предписаний и предостережений не выдавалось.

Оценка эффективности реализации программы профилактики органа муниципального контроля за 2022 год составила 100 %.

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, при осуществлении муниципального контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области.

В соответствии с Программой профилактики на 2022 год на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области» (<https://odin.ru/main/static.asp?id=1705>) размещены:

1) информация о нормативно-правовых актах, регулирующих осуществление муниципального контроля;

2) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Московской области или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

3) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба).

6. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводится Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа Московской области в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

7. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрацией в 2023 году будут осуществляться следующие мероприятия:

1. размещение на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
2. осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;
3. обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном интернет-сайте Администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
4. выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
5. формирование и утверждение ежегодного доклада по итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального контроля.

II. Цели и задачи реализации Программы

8. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

9. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц в сфере рассматриваемых правоотношений.

10. В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

11. В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственное должностное лицо |
| 1. | Информирование  Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области» (https://odin.ru/main/static.asp?id=1705). | постоянно | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 1.1. | Информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение 2023 года, по мере необходимости | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики  Обобщение правоприменительной практики осуществляется Администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.  По итогам обобщения правоприменительной практики Администрация готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем контрольного органа | до 1 июля 2023 года | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 3. | Объявление предостережения  Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | в течении года, при наличии оснований, предусмотренных законодательством | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 4. | Консультирование  Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | постоянно, при поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 5. | Профилактический визит  Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | обязательный профилактический визит: в случае отсутствия проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в течение трех лет и более. В иных случаях: по мере необходимости | должностное лицо органа муниципального контроля |

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Планируемый показатель |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (%) | 100% |
| 2. | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование | исполнено – 100 %  не исполнено – 0% |
| 3. | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием | 100% |

1. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по следующей формуле:

где

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

 - сумма фактических значений показателей Программы профилактики по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

1. По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики | Выполнено менее 50% профилактических мероприятий | Выполнено  от 51% до 70% профилактических мероприятий | Выполнено от 71% до 80% профилактических мероприятий | Выполнено  от 81% до 100% профилактических мероприятий |
| Уровень результативности профилактической работы контрольного (надзорного) органа | Недопустимый уровень | Низкий  уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

Заместитель Главы Администрации М.В. Коротаев