ПРОЕКТ

Об утверждении Программы профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

на 2024 год в сфере муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», руководствуясь Положением о муниципальном жилищном контроле на территории Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 27.10.2021 № 4/29,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Уствердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год в сфере муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации и на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с даты официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 01.01.2024.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы Администрации Одинцовского городского округа Московской области Коротаева М.В.

Глава

Одинцовского городского округа А.Р. Иванов

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Главы Администрации -

начальник Управления правового

обеспечения А.А. Тесля

Заместитель

Главы Администрации М.В. Коротаев

Начальник юридического отдела

Управления правового обеспечения Г.В. Варварина

РАССЫЛКА:

Общий отдел – 3 экз.

Управление ЖКХ – 2 экз.

СМИ – 1 экз.

Исп. В.Н. Романов, Е.С. Юсупова,

Тел.: 8 495 181 90 00 доб.4661, 8 915 371 77 52

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА

постановленем Администрации Одинцовского городского округа Московской области

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 202\_ № \_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год в сфере муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год в сфере муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению отделом муниципального жилищного контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Администрация/орган муниципального контроля).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1. Вид муниципального контроля: муниципальный жилищный контроль на территории Одинцовского городского округа Московской области (далее – муниципальнфй контроль).

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности обязательных требований:

1) требований к использованию и [сохранности](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/b2e6330676521dbd370dc8e1a35e68b0cfe059f3/) жилищного фонда, в том числе [требований](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427859/85f7dc8994f991a1132725df3886eeefc605e1b9/#dst100028) к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к [формированию](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_442442/79ef636f9ef4c612a570bbf76ea9fa860202e865/#dst246) фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

12) требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

3. Объектами муниципального жилищного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

4. Субъектами муниципального контроля являются юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители, граждане, в пользовании (управлении) которых находятся муниципальные жилые помещения.

Оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

5. Обязательные требования оценки которых, является предметом муниципального контроля, установлены:

1) Жилищным кодексом Российской Федерации;

2) Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

4) постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

5) постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

6) постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

7) постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

6. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются недостаточная информированность контролируемого лица об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данным лицом.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области:

1) Для достижения показателей муниципального контроля, утвержденных решение Совета Депутатов Одинцовского городского округа Москвской области от 02.03.2023 № 16/33, утверждены индикотивные показатели, характиризующие параметры проведенных мероприятий, в соответствии с которыми на 2023 год запланировано проведение 24 профилактических мероприятия.

В 2023 году плановых и внеплановых поверок, в соответствии с действующим законодательством, органом муниципального контроля не проводилось. В 2023 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – выдано 27, проведено 3 профилактических визита (по состоянию на 01.10.2023), предписаний не выдавалось, в связи с отсутствием плановых и внеплановых проверок.

Показатель характеризующий параметры проведённых мероприятий выполнен на 100 %.

2) Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики контрольного органа на 2023 год устанавливалась система оценки эффективности профилактической деятельности, состоящая из следующих целевых показателей:

1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2. Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование»
3. Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием»

На официальном сайте Администрации Одинцовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Муниципальный жилищный контроль» (https://odin.ru/main/static.asp?id=1672) размещены:

1) положение о муницыпальном жилищном контроле на территории Одинцовского городского округа Московской области;

2) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Московской области или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

3) Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа,действий(бездействий) его должностных лиц;

4) утвержденные проверочные листы;

5) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

6) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

Оценка эффективности реализации программы профилактики органа муниципального контроля за 2023 год составила 100 %.

7. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводятся органом муниципального контроля в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

Таким образом, органом муниципального контроля выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики органом муниципального контроля на 2023 годы, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

II. Цели и задачи реализации Программы

8. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений, контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

10. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений.

9. В положении о виде муницмпального контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

10. В положении о видемуниципального контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственное должностное лицо |
| 1. | Информирование.  Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный жилищный контроль» (https://odin.ru/main/static.asp?id=1705). | Постоянно. | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 1.1 | Информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение 2024 года, по мере необходимости | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики.  Обобщение правоприменительной практики осуществляется Администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.  По итогам обобщения правоприменительной практики Администрация готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем контрольного органа.  Доклад размещается на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области и в печатном издании. | Ежегодно, не позднее 01 июля года, следующего за отчетным годом обобщения правоприменительной практики. | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 3. | Объявление предостережения.  Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством. | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 4. | Консультирование.  Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей. | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 5. | Профилактический визит. | Обязательный профилактический визит:  - в случае отсутствия проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в течение трех лет и более.  В иных случаях:  - по мере необходимости | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Планируемое значение показателя |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», (%). | 100% |
| 2. | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование. | Исполнено – 100 %  Не исполнено – 0% |
| 3. | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием. | 100% |

13. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по следующей формуле:

где:

Пэф - итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

 - сумма фактических значений показателей Программы профилактики по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

1. По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики | Выполнено менее 50% профилактических мероприятий | Выполнено  от 51% до 70% профилактических мероприятий | Выполнено от 71% до 80% профилактических мероприятий | Выполнено  от 81% до 100% профилактических мероприятий |
| Уровень результативности профилактической работы контрольного (надзорного) органа | Недопустимый уровень | Низкий  уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

Заместитель Главы Администрации М.В. Коротаев