ПРОЕКТ

Об утверждении Программы профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

 на 2024 год в сфере муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», руководствуясь Положением о муниципальном жилищном контроле на территории Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 27.10.2021 № 4/29,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Уствердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год в сфере муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации и на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с даты официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 01.01.2024.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы Администрации Одинцовского городского округа Московской области Коротаева М.В.

Глава

Одинцовского городского округа А.Р. Иванов

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Главы Администрации -

начальник Управления правового

обеспечения А.А. Тесля

Заместитель

Главы Администрации М.В. Коротаев

Начальник юридического отдела

Управления правового обеспечения Г.В. Варварина

РАССЫЛКА:

Общий отдел – 3 экз.

Управление ЖКХ – 2 экз.

СМИ – 1 экз.

Исп. В.Н. Романов, Е.С. Юсупова,

Тел.: 8 495 181 90 00 доб.4661, 8 915 371 77 52

ПРОЕКТ

 УТВЕРЖДЕНА

постановленем Администрации Одинцовского городского округа Московской области

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 202\_ № \_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год в сфере муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год в сфере муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению отделом муниципального жилищного контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Администрация/орган муниципального контроля).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1. Вид муниципального контроля: муниципальный жилищный контроль на территории Одинцовского городского округа Московской области (далее – муниципальнфй контроль).

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности обязательных требований:

1) требований к использованию и [сохранности](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/b2e6330676521dbd370dc8e1a35e68b0cfe059f3/) жилищного фонда, в том числе [требований](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427859/85f7dc8994f991a1132725df3886eeefc605e1b9/#dst100028) к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к [формированию](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_442442/79ef636f9ef4c612a570bbf76ea9fa860202e865/#dst246) фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

12) требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

3. Объектами муниципального жилищного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

4. Субъектами муниципального контроля являются юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители, граждане, в пользовании (управлении) которых находятся муниципальные жилые помещения.

Оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

5. Обязательные требования оценки которых, является предметом муниципального контроля, установлены:

1) Жилищным кодексом Российской Федерации;

2) Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

4) постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

5) постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

6) постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

7) постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

6. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются недостаточная информированность контролируемого лица об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данным лицом.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области:

1) Для достижения показателей муниципального контроля, утвержденных решение Совета Депутатов Одинцовского городского округа Москвской области от 02.03.2023 № 16/33, утверждены индикотивные показатели, характиризующие параметры проведенных мероприятий, в соответствии с которыми на 2023 год запланировано проведение 24 профилактических мероприятия.

В 2023 году плановых и внеплановых поверок, в соответствии с действующим законодательством, органом муниципального контроля не проводилось. В 2023 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – выдано 27, проведено 3 профилактических визита (по состоянию на 01.10.2023), предписаний не выдавалось, в связи с отсутствием плановых и внеплановых проверок.

Показатель характеризующий параметры проведённых мероприятий выполнен на 100 %.

2) Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики контрольного органа на 2023 год устанавливалась система оценки эффективности профилактической деятельности, состоящая из следующих целевых показателей:

1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2. Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование»
3. Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием»

На официальном сайте Администрации Одинцовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Муниципальный жилищный контроль» (https://odin.ru/main/static.asp?id=1672) размещены:

1) положение о муницыпальном жилищном контроле на территории Одинцовского городского округа Московской области;

2) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Московской области или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

3) Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа,действий(бездействий) его должностных лиц;

4) утвержденные проверочные листы;

5) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

6) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

Оценка эффективности реализации программы профилактики органа муниципального контроля за 2023 год составила 100 %.

7. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводятся органом муниципального контроля в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

Таким образом, органом муниципального контроля выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики органом муниципального контроля на 2023 годы, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

II. Цели и задачи реализации Программы

8. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений, контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

10. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений.

9. В положении о виде муницмпального контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

10. В положении о видемуниципального контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименованиемероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственное должностное лицо |
| 1. | Информирование.Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный жилищный контроль» (https://odin.ru/main/static.asp?id=1705).  | Постоянно. | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 1.1 | Информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение 2024 года, по мере необходимости | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики.Обобщение правоприменительной практики осуществляется Администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.По итогам обобщения правоприменительной практики Администрация готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем контрольного органа.Доклад размещается на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области и в печатном издании. | Ежегодно, не позднее 01 июля года, следующего за отчетным годом обобщения правоприменительной практики. | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 3. | Объявление предостережения.Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством. | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 4. | Консультирование.Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей. | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. |
| 5. | Профилактический визит. | Обязательный профилактический визит:- в случае отсутствия проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в течение трех лет и более.В иных случаях:- по мере необходимости | Специалист Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Планируемое значение показателя |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», (%). | 100% |
| 2. | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование. | Исполнено – 100 %Не исполнено – 0% |
| 3. | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием. | 100% |

13. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по следующей формуле:

где:

Пэф - итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

 - сумма фактических значений показателей Программы профилактики по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

1. По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики | Выполнено менее 50% профилактических мероприятий | Выполнено от 51% до 70% профилактических мероприятий  | Выполнено от 71% до 80% профилактических мероприятий | Выполнено от 81% до 100% профилактических мероприятий |
| Уровень результативности профилактической работы контрольного (надзорного) органа | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

Заместитель Главы Администрации М.В. Коротаев