Об утверждении Программы профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

 на 2025 год в сфере муниципального контроля

за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств

по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах Одинцовского городского округа

Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 27.10.2021 № 5/29,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в официальном средстве массовой информации Одинцовского городского округа Московской области и разместить на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу с даты официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 01.01.2025.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы Одинцовского городского округа Московской области Коротаева М.В.

Глава Одинцовского городского округа А.Р. Иванов

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Главы

Одинцовского городского округа –

Начальник Управления правового обеспечения А.А. Тесля

Заместитель

Главы Одинцовского городского округа

Московской области М.В. Коротаев

Начальник юридического отдела

Управления правового обеспечения Т.Л. Сергеева

РАССЫЛКА:

Общий отдел – 3 экз.

Управление ЖКХ – 4 экз.

СМИ – 1 экз.

Исп. И.Я. Гречко

8 495 181 90 00 доб. 4611

УТВЕРЖДЕНА

постановленем Администрации Одинцовского городского округа Московской области

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 202\_ № \_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального

контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств

по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

на территории Одинцовского городского округа Московской области

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля
за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Администрация / орган муниципального контроля).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1. Вид муниципального контроля: муниципальный контроль
за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округаМосковской области (далее – муниципальный контроль).

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией (далее – контролируемые лица) в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

3. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

2) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

4. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются недостаточная информированность контролируемого лица об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данным лицом.

5. В 2024 году плановых и внеплановых поверок, в соответствии с действующим законодательством, органом муниципального контроля не проводилось, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – не выдавались, предписаний не выдавалось, в связи с отсутствием плановых и внеплановых проверок.

Обязательные профилактические визиты не проводились в 2024 году, в связи с отсутвием оснований, предусмотренных статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Заявлений о проведении в отношении контролируемого лица профилактического визита в адрес органа муниципального контроля в 2024 году не поступало.

Показатель повышения степени исполнительности контролируемых лиц, устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований – не посчитан, так как предписаний и предостережений не выдавалось.

Оценка эффективности реализации программы профилактики органа муниципального контроля за 2024 год составила 100 %.

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, при осуществлении муниципального контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области.

В соответствии с Программой профилактики на 2024 год на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области» (<https://odin.ru/main/static.asp?id=1705>) размещены:

1) информация о нормативно-правовых актах, регулирующих осуществление муниципального контроля;

2) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Московской области или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

3) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

4) доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области за 2023 год.

6. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводится Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа Московской области в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

7. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрацией в 2025 году будут осуществляться следующие мероприятия:

1. размещение на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
2. осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;
3. обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном интернет-сайте Администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
4. выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
5. формирование и утверждение ежегодного доклада по итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального контроля.

II. Цели и задачи реализации Программы

8. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

9. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц в сфере рассматриваемых правоотношений.

10. В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

11. В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименованиемероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственное должностное лицо |
| 1 | ИнформированиеИнформирование осуществляется органом муниципального контроля по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области» (https://odin.ru/main/static.asp?id=1705).  | постоянно | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 1.1 | Информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение 2025 года, по мере необходимости | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 2 | Обобщение правоприменительной практикиОбобщение правоприменительной практики осуществляется органом муниципального контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.По итогам обобщения правоприменительной практики орган муниципального контроля готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем органа муниципального контроля  | до 1 июля 2025 года | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 3 | Объявление предостереженияПредостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. | в течение 2025 года, при наличии оснований, предусмотренных законодательством | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 4 | КонсультированиеКонсультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятияКонсультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:организация и осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств;порядок осуществления контрольных мероприятий;порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица;получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений | постоянно, при поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 5 | Профилактический визитПрофилактические визиты проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связиКонтролируемое лицо вправе обратиться в орган муниципального контроля с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита. | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).Обязательные профилактические визиты:1) не позднее, чем в течение одного года с момента начала такой деятельности контролируемым лицом (при наличии сведений о начале деятельности);2) в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории.В иных случаях:- по мере необходимости;- при поступления заявления контролируемого лица.В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица орган муниципального контроля в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | должностное лицо органа муниципального контроля |

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Планируемый показатель |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (%) | 100% |
| 2 | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование | исполнено – 100 %не исполнено – 0% |
| 3 | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием | 100% |

1. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по следующей формуле:

где

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

 - сумма фактических значений показателей Программы профилактики по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

1. По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы органа муниципального контроля.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики | Выполнено менее 50% профилактических мероприятий | Выполнено от 51% до 70% профилактических мероприятий  | Выполнено от 71% до 80% профилактических мероприятий | Выполнено от 81% до 100% профилактических мероприятий |
| Уровень результативности профилактической работыоргана муниципального контроля | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

Заместитель Главы

Одинцовского городского округа

Московской области М.В. Коротаев