Об утверждении Программы профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

 на 2025 год в сфере муниципального контроля

за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств

по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах Одинцовского городского округа

Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 27.10.2021 № 5/29,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в официальном средстве массовой информации Одинцовского городского округа Московской области и разместить на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу с даты официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 01.01.2025.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы Одинцовского городского округа Московской области Коротаева М.В.

Глава Одинцовского городского округа А.Р. Иванов

УТВЕРЖДЕНА

постановленем Администрации Одинцовского городского округа Московской области

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 202\_ № \_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального

контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств

по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

на территории Одинцовского городского округа Московской области

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля
за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Администрация / орган муниципального контроля).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1. Вид муниципального контроля: муниципальный контроль
за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округаМосковской области (далее – муниципальный контроль).

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией (далее – контролируемые лица) в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

3. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

2) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

4. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются недостаточная информированность контролируемого лица об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данным лицом.

5. В 2024 году плановых и внеплановых поверок, в соответствии с действующим законодательством, органом муниципального контроля не проводилось, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – не выдавались, предписаний не выдавалось, в связи с отсутствием плановых и внеплановых проверок.

Обязательные профилактические визиты не проводились в 2024 году, в связи с отсутвием оснований, предусмотренных статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Заявлений о проведении в отношении контролируемого лица профилактического визита в адрес органа муниципального контроля в 2024 году не поступало.

Показатель повышения степени исполнительности контролируемых лиц, устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований – не посчитан, так как предписаний и предостережений не выдавалось.

Оценка эффективности реализации программы профилактики органа муниципального контроля за 2024 год составила 100 %.

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, при осуществлении муниципального контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области.

В соответствии с Программой профилактики на 2024 год на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области» (<https://odin.ru/main/static.asp?id=1705>) размещены:

1) информация о нормативно-правовых актах, регулирующих осуществление муниципального контроля;

2) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Московской области или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

3) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

4) доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области за 2023 год.

6. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводится Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа Московской области в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

7. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрацией в 2025 году будут осуществляться следующие мероприятия:

1. размещение на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
2. осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;
3. обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном интернет-сайте Администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
4. выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
5. формирование и утверждение ежегодного доклада по итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального контроля.

II. Цели и задачи реализации Программы

8. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

9. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц в сфере рассматриваемых правоотношений.

10. В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

11. В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименованиемероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственное должностное лицо |
| 1 | ИнформированиеИнформирование осуществляется органом муниципального контроля по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Одинцовского городского округа Московской области» (https://odin.ru/main/static.asp?id=1705).  | постоянно | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 1.1 | Информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | в течение 2025 года, по мере необходимости | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 2 | Обобщение правоприменительной практикиОбобщение правоприменительной практики осуществляется органом муниципального контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».По итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального контроля ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, которые утверждаются приказом (распоряжением) руководителя органа муниципального контроля и размещаются на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет». | Ежегодно, в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 3 | Объявление предостереженияПредостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. | в течение 2025 года, при наличии оснований, предусмотренных законодательством | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 4 | КонсультированиеКонсультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятияКонсультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:организация и осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств;порядок осуществления контрольных мероприятий;порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица;получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений | постоянно, при поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей | должностное лицо органа муниципального контроля |
| 5 | Профилактический визитПрофилактические визиты проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.Профилактические визиты проводятся в течении года при наличии оснований, в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».Контролируемое лицо вправе обратиться в орган муниципального контроля с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита. | Профилактические визиты проводятся в I-IV кварталах. Обязательные профилактические визиты:1) не позднее, чем в течение одного года с момента начала такой деятельности контролируемым лицом (при наличии сведений о начале деятельности);2) в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории.В иных случаях:- по мере необходимости;- при поступления заявления контролируемого лица.В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица орган муниципального контроля в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | должностное лицо органа муниципального контроля |

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Планируемый показатель |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», (%) | 100% |
| 2 | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование | исполнено – 100 %не исполнено – 0% |
| 3 | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием | 100% |

1. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по следующей формуле:

где

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

 - сумма фактических значений показателей Программы профилактики по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

1. По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы органа муниципального контроля.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики | Выполнено менее 50% профилактических мероприятий | Выполнено от 51% до 70% профилактических мероприятий  | Выполнено от 71% до 80% профилактических мероприятий | Выполнено от 81% до 100% профилактических мероприятий |
| Уровень результативности профилактической работыоргана муниципального контроля | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

Заместитель Главы

Одинцовского городского округа

Московской области М.В. Коротаев