



Учебное пособие

Основы защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера

Человек (гражданин), при осуществлении производственной или повседневной деятельности, может подвергаться различным опасностям, представляющим для него непосредственную угрозу жизни и здоровья, ЭТО:

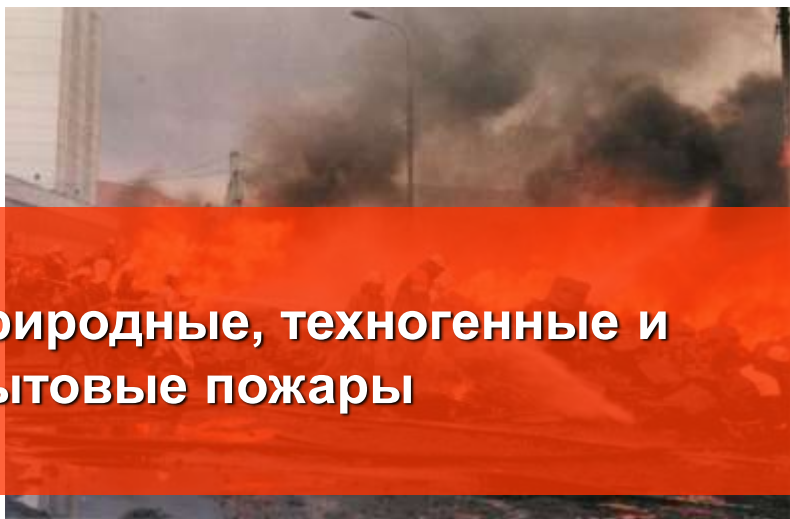
Аварии, катастрофы, опасные техногенные происшествия, стихийные бедствия, приводящие к возникновению чрезвычайных ситуаций



Военные конфликты с применением обычных средств поражения и оружия массового поражения

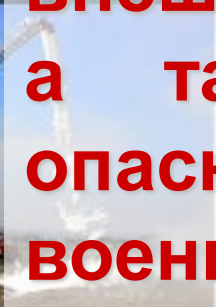
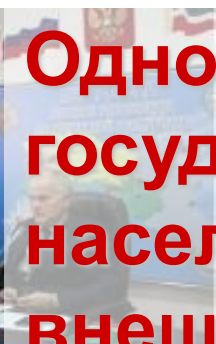


Природные, техногенные и бытовые пожары



Угроза совершения или совершение терактов





Одной из основных функций государства является защита населения и территорий от внешних и внутренних угроз, а так же от различных опасностей мирного и военного времени.

В целях исполнения конституционных обязательств в РФ созданы следующие государственные системы защиты населения и территорий от различных опасностей:



Государственные системы, функционирующие на территории Российской Федерации

Единая Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)
защита от опасностей и ЧС мирного времени

Гражданская оборона
защита от опасностей и ЧС военного времени

ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ

решаемые государственными системами:

- защита населения и территорий от различных опасностей в мирное и военное время;
- снижение возможных потерь, материального и экологического ущерба

Пожарная безопасность
защита от опасностей вызванных природными, техногенными и бытовыми пожарами

Противодействие терроризму и экстремизму
защита от опасностей возникающих при угрозе или в следствии терактов

Конституция Российской Федерации



Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Указ Президента Российской Федерации
от 11 января 2018г. N 12 «Об утверждении основ государственной
политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС на
период до 2030 года»



Целью государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций является **обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях.**



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении Основ государственной политики
Российской Федерации в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года

В целях реализации государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года.

2. Правительству Российской Федерации обеспечить реализацию Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
11 января 2018 года
№ 12

Указ Президента Российской Федерации
от 11 января 2018г. N 12 «Об утверждении основ государственной
политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС на
период до 2030 года»

Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Спасение жизни и сохранение здоровья людей – приоритетные
действия при возникновении угроз различного характера

- ◆ **Мероприятия по предупреждению ЧС** и максимально возможному снижению размеров ущерба от ЧС **проводятся заблаговременно.**
- ◆ **Планирование и осуществление мероприятий защиты от ЧС** проводится с учетом экономических, природных и иных особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС.
- ◆ **Необходимая достаточность и максимально возможное использование имеющихся сил и средств,** привлекаемых к ликвидации ЧС.
- ◆ **Ликвидация ЧС** осуществляется силами и средствами органов управления той территории, на которой сложилась ЧС.

Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

**Федеральный закон Российской Федерации
от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера»**

**Настоящий Федеральный закон определяет общие для
Российской Федерации организационно-правовые нормы
в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера для:**

- ▶ работающего и неработающего населения;
- ▶ всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации;
- ▶ объектов производственного и социального назначения;
- ▶ окружающей природной среды.

Федеральный закон Российской Федерации
от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
разработан с целью:

1. Предупреждения возникновения
и развития чрезвычайных ситуаций

**2. Ликвидации чрезвычайных
ситуаций**

**3. Снижения размеров потерь и
материального и экологического
ущерба** от чрезвычайных ситуаций

4. Разграничения полномочий
между федеральными органами
исполнительной власти, органами
исполнительной власти субъектов РФ,
местного самоуправления и
организациями при решении задач
защиты от ЧС.



Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постановление Правительства Российской Федерации
от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной
системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций»

**Настоящее постановление утверждает
Положение "О единой государственной системе
предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций".**

В положении определяется порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Основные задачи, решаемые РСЧС

1

Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в т.ч по обеспечению безопасности на водных объектах.

2

Осуществление целевых и научно-технических программ по предупреждению и повышению устойчивости функционирования организаций.

3

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

4

Сбор, обработка, и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

6

Организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения.

Основные задачи, решаемые РСЧС

7

Прогнозирование угрозы возникновения ЧС и оценка социально-экономических последствий.

8

Создание резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС.

9

Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

10

Ликвидация чрезвычайных ситуаций.

11

Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций.

12

Реализация прав и обязанностей населения и участников ликвидации ЧС в области защиты от ЧС.

13

Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

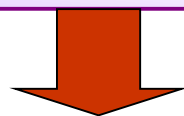
**Основными направлениями деятельности РСЧС
являются:**



**Предупреждение
возникновения
чрезвычайных
ситуаций**
(снижение риска
возникновения ЧС)

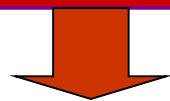
**Ликвидация
чрезвычайных
ситуаций**
(направленное на
спасение людей,
снижение материального
и экологического
ущерба)

Предупреждение возникновения ЧС заключается в решении следующих задач:



- нормативно-правовое регулирование и заблаговременное планирование в области защиты от ЧС;
- выявление возможных угроз и опасностей, прогнозирование последствий ЧС;
- выполнение организационных и технических мероприятий по снижению рисков возникновения ЧС, защите населения, повышению устойчивости функционирования;
- создание, оснащение и обучение необходимых сил и средств ликвидации ЧС;
- обучение населения действиям при угрозе (возникновении) ЧС.

Ликвидация ЧС заключается в выполнении следующих задач:



- **своевременное оповещение населения о об угрозе (возникновении) ЧС;**
- **применение основных способов защиты** направленных на спасение людей, материальных и культурных ценностей;
- **организация аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)** в зоне ЧС направленных на:
 - спасение людей;
 - локализацию зон ЧС;
 - ликвидацию опасных факторов ЧС;
 - ликвидацию последствий ЧС.

**Постановление Правительства Российской Федерации
от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**

**Решения задач защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера осуществляется по территориальному и
ведомственному принципу.**



Территориальная подсистема РСЧС имеет **5 уровней функционирования**, это:

Федеральный (возглавляет МЧС России)

Межрегиональный (возглавляет Полномочный представитель Президента РФ в Федеральном округе)

Региональный (возглавляет Губернатор субъекта РФ)

Муниципальный (возглавляет Главы муниципального образования)

Объектовый (возглавляет руководитель организации)

Постановление Правительства Российской Федерации
от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Защита от чрезвычайных ситуаций территорий и населения проживающего на территориях: Федерального, Межрегионального, Регионального, Муниципального уровня РСЧС возложена на руководителей соответствующих территорий.

На объектах экономики (организации, учреждения, предприятия) эти задачи возложены на руководителей организаций

Московская областная система предупреждения и ликвидации ЧС функционирует в соответствии с:

Постановлением Правительства Московской области
от 4 февраля 2014 N 25/1
«О Московской областной системе предупреждения и
ликвидации ЧС»

МОСЧС является составной частью
(территориальной подсистемой) Единой
государственной системы предупреждения и
ликвидации чрезвычайных ситуаций, действующая
в рамках Московской области

ВОЗГЛАВЛЯЕТ МОСЧС Губернатор Московской области – председатель
Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций МО
ВОРОБЬЕВ АНДРЕЙ ЮРЬЕВИЧ

Территория Московской области (МОСЧС) состоит из 57 муниципальных образований: 49 городских округов, 5 ЗАТО, 3 поселка городского типа.



Руководство муниципального звена городской округ Серпухов

Возглавляет муниципальное звено МОСЧС г.о. Серпухов



**Глава городского округа Серпухов - председатель КЧС и
ОПБ, руководитель Гражданской обороны
НИКИТЕНКО СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ**

Руководит деятельностью муниципального звена г.о. Серпухов



**Начальник отдела гражданской обороны и чрезвычайных
ситуаций - секретарь КЧС и ОПБ
КУЛАКОВ СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ**

Обеспечивает круглосуточное дежурство по обеспечению функционирования муниципального звена г.о. Серпухов



**Начальник единой дежурно-диспетчерской службы
г.о. Серпухов
СЕРГЕЕВ ДМИТРИЙ СЕРГЕЕВИЧ**

Силы и средства РСЧС

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, **предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**





**Силы и средства
наблюдения и контроля**



**Силы и средства
ликвидации ЧС**



Силы и средства наблюдения и контроля



включают в себя службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, мониторинг и анализ состояния:

- ❖ **природной среды;**
- ❖ **хода природных процессов и явлений;**
- ❖ **потенциально опасных объектов;**
- ❖ **продуктов питания, фуража, веществ, материалов;**
- ❖ **здоровья людей и т.д.**

Результатом деятельности сил и средств наблюдения и контроля является:

- **своевременное выявление угрожающих факторов и прогнозирование возможности возникновения ЧС;**
- **своевременное оповещение об угрозе возникновения ЧС органов управления РСЧС;**
- **объективный контроль обстановки в зонах ЧС.**

Силы и средства ликвидации ЧС

Основу сил и средств ликвидации ЧС составляют аварийно-спасательные формирования, аварийно-спасательные службы

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования создаются:



На постоянной штатной основе - профессиональные АСС и АСФ которые являются силами и средствами постоянной готовности



На нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ)



На общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования

Силы и средства, расположенные на территории г.о. Серпухов

Федеральный уровень



Начальник ФГКУ «29 отряд федеральной противопожарной службы по МО» -
начальник пожарного гарнизона полковник внутренней службы

СОЛОМАТИН ЭДУАРД ВИКТОРОВИЧ

- Пожарно-спасательная часть №6 (Серпухов)
- Пожарно-спасательная часть №52 (Пущино)
- Спец. пожарная часть №7 (Протвино)
- Спец. пожарная часть №121 (Протвино)
- Спец. пожарная часть №67 (Оболенск)

Региональный уровень



Начальник Ступинского территориального управления силами и средствами
Московской областной пожарно-спасательной службы Серпуховского района

ТИМОФЕЕВ ИГОРЬ

- Пожарная часть №330 (Серпухов)
- Пожарная часть №304 (Пролетарский)
- Пожарная часть №274 (Серп. район)
- Пожарная часть №311 (Серп. район)
- Водно-спасательная станция №28 (Серпухов)

Муниципальный уровень



Директор Муниципального учреждения «Аварийно-спасательная служба «Юпитер»
ПАВЛОВ АНДРЕЙ ОЛЕГОВИЧ

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Резервы финансовых и материальных ресурсов используются:

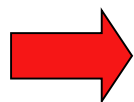
- для обеспечения проведения аварийно-спасательных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей;
- для развертывания и содержания пунктов временного размещения (ПВР), организации питания, а так же для оказания единовременной материальной помощи пострадавшим;
- для организации мероприятий, связанных с первоочередным обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС

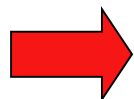
В целях реализации задач финансового и материально-технического обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС руководитель организации издает Приказ о создании финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Системы связи, оповещения и информирования

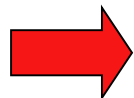
Система оповещения предназначена для своевременного доведения служебной информации и сигналов оповещения до:



Органов управления ГО, РСЧС



Сил и средств ГО, РСЧС



Работающего и неработающего населения

Основная цель проведения оповещения - своевременное доведение информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий, а также угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера.

С помощью системы оповещения организуется:

- **ЭКСТРЕННОЕ ОПОВЕЩЕНИЕ** об угрозе возникновения (возникновении) ЧС, а так же при угрозе нанесения удара средствами поражения;
- **ИНФОРМИРОВАНИЕ** о складывающейся обстановке и передача рекомендаций населению;
- **ПЕРЕДАЧА ИНФОРМАЦИИ** по применению способов защиты для населения;
- **ПЕРЕДАЧА СЛУЖЕБНОЙ И ОПЕРАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ** для руководителей ГО и РСЧС и для сил и средств ГО и РСЧС.

Классификация объектов экономики

ОБЪЕКТ ЭКОНОМИКИ это предприятие, организация или учреждение материально-производственного, социально-производственного или социального назначения

По характеру производственной деятельности объекты экономики бывают



**ПВОО Нефтебаза
«РосТрейд»**

Потенциально опасные это объекты, на котором расположены здания и сооружения **повышенного уровня ответственности (РОО, ХОО, БОО, ГОО, ПВОО)**, либо объекты, на котором возможно одновременное пребывание **более пяти тысяч человек**



Критически важный объект это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к существенному снижению безопасности и (или) жизнедеятельности населения.

Классификация объектов экономики

По значимости объекта в системе обеспечения жизнедеятельности



СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫЕ ОБЪЕКТЫ

К НИМ ОТНОСЯТСЯ:

- ◆ образовательные учреждения (дошкольные, среднего и высшего образования);
- ◆ лечебно-профилактические учреждения (доврачебной, неотложной, амбулаторно-поликлинической, стационарной медицинской помощи);
- ◆ объекты коммунальной инфраструктуры, относящихся к системам жизнеобеспечения.

По количеству одновременно находящихся на объекте



ОБЪЕКТЫ С МАССОВЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ это объекты на которых возможно единовременное пребывание **50 и более человек**. Данные объекты дополнительно категоризируются при организации мероприятий антитеррористической защищенности

Классификация объектов экономики в системе гражданской обороны



ОРГАНИЗАЦИИ (ОБЪЕКТЫ), **ОТНЕСЕННЫЕ К КАТЕГОРИИ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ПРОДОЛЖАЮЩИЕ РАБОТУ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**



ОРГАНИЗАЦИИ (ОБЪЕКТЫ), **НЕ ОТНЕСЕННЫЕ К КАТЕГОРИИ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ПРОДОЛЖАЮЩИЕ РАБОТУ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**



Серпуховский Дом ветеранов

ОРГАНИЗАЦИИ (ОБЪЕКТЫ), **НЕ ОТНЕСЕННЫЕ К КАТЕГОРИИ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ ПРЕКРАЩАЮЩИЕ РАБОТУ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Гл. 4 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Граждане Российской Федерации имеют право:

- **на защиту жизни, здоровья и личного имущества** в случае возникновения ЧС;
- **использовать средства коллективной и индивидуальной защиты** и другое имущество, предназначенное для защиты населения от ЧС;
- **быть информированными о риске**, которому могут подвергнуться в местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- **обращаться лично и направлять индивидуальные и коллективные обращения** по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;
- **участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;**
- **на возмещение ущерба**, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Гл. 4 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Граждане Российской Федерации имеют право:

- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах ЧС;**

- на бесплатное государственное социальное страхование;**

- получение компенсации и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;**

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС;**

- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС.**

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Гл. 4 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Граждане Российской Федерации обязаны:

- ◆ **соблюдать законы** и иные нормативно-правовые акты РФ, законы и нормативно-правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ◆ **соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности**, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
- ◆ **изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС**, приёмы оказания первой мед. помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты,
- ◆ **постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки** в указанной области;
- ◆ **выполнять правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;**
- ◆ **при необходимости оказывать содействие в проведении АСДНР.**

ФЗ №68 Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, неприятию мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации **несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения

Часть 1 Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан в размере от **одной** тысячи до **тридцати** тысяч рублей;

на должностных лиц - от **десяти** тысяч до **пятидесяти** тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **тридцати** тысяч до **пятидесяти** тысяч рублей;

на юридических лиц - от **ста** тысяч до **трехсот** тысяч рублей.

Ответственность за нарушение требований правил поведения при ЧС

Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи влекут наложение административного штрафа:

на граждан в размере от **пятнадцати** тысяч до **пятидесяти** тысяч рублей;

на должностных лиц - от **трехсот** тысяч до **пятисот** тысяч рублей или дисквалификацию на срок от **одного** года до **трех** лет;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **пятисот** тысяч до **одного миллиона** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **девяноста** суток;

на юридических лиц - от **пятисот тысяч до одного миллиона рублей** или административное приостановление деятельности на срок до **девяноста** суток.

статья 20.6.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях