



# Систем Эксперт

Пособие для самостоятельной подготовки должностных лиц  
и специалистов ГО и РСЧС организаций

# **ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

## **Введение.**

Гражданская оборона как единая организация была создана Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 4 октября 1932 г. В этот день была создана местная противовоздушная оборона (МПВО) – предшественница гражданской обороны. 27 декабря 1990 г. Совет Министров РСФСР принял постановление № 606 «Об образовании Российского корпуса спасателей» на правах Государственного комитета РСФСР. Дата была объявлена «Днем спасателя», стала днем рождения спасательной службы России, а позже – МЧС России. В январе 1994г. Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий был преобразован в МЧС – Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Нормативное правовое регулирование и организационные основы в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.**

**Полномочия органов местного самоуправления.**

Одним из основных направлений современной государственной политики Российской Федерации является создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения в мирное и военное время.

Проводимое в Российской Федерации совершенствование системы ГО и РСЧС предусматривает развитие нормативной базы.

Основополагающими нормативно-правовыми актами в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах являются:

- Конституция РФ;
- законы РФ;
- указы Президента РФ и утвержденные им положения;
- постановления Правительства РФ и утвержденные ими положения, инструкции;
- приказы, положения, инструкции и иные правовые акты министерств и ведомств;
- законы и иные правовые акты субъектов РФ;
- положения, инструкции, правила и иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления и руководителей организаций.

**Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.98г. №28-ФЗ определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.**

## ***Закон вводит основные понятия в области гражданской обороны.***

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### ***Основными задачами в области гражданской обороны являются:***

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникающими при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Организация и ведение гражданской обороны являются одной из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляется Правительство Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

### **Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:**

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

- территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ;

- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

- структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ.

Силы гражданской обороны - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

### **Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны.**

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;

- проводят подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;

- поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов

- , защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

*Федеральный закон РФ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 г. № 68-ФЗ* определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

**Закон дает определение следующего понятия:**

- чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ от 21.12.1994г. создана и функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

**Основными задачами РСЧС являются:**

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- организация своевременного оповещения и информирования населения о ЧС в местах массового пребывания людей;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

## **Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.**

Органы местного самоуправления самостоятельно:

- а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;
- б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;
- в) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информаций в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
- г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;
- д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов РФ;
- ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;
- з) создают при органах местного самоуправления, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС.

*Порядок организации и функционирования* единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС *определяет Положение* о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.12.03 № 794.

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного

управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

**Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.94 г. № 69-ФЗ** определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

#### **Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности:**

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Статьей 30 Федерального закона от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ определено, что в случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

В 2006 году принят важнейших для законодательства РФ **кодекс - Водный**, который затрагивает компетенцию МЧС России.

## **Планирование мероприятий ГО.**

### **Перевод ГО с мирного на военное положение.**

Планирование мероприятий ГО должно базироваться на основании прогнозирования обстановки, которая может возникнуть на объекте и территории в результате нападения противника.

Устойчивая работа предприятий и функционирование экономики территорий в условиях военного времени при применении противником современных средств поражения во многом будет зависеть от полноты и качества подготовительных мероприятий, проведенных в мирное время, от степени выполнения мероприятий ГО, осуществляемых при переводе системы с мирного на военное положение.

Важнейшей обязанностью руководителей и органов управления ГО на всех уровнях является заблаговременная разработка планов ГО и защиты населения.

Важнейшим условием успешного выполнения задач ГО и надежного управления ее силами и средствами в мирное и военное время является заблаговременное планирование мероприятий ГО.

План гражданской обороны и защиты населения - это документ, определяющий объем, организацию и порядок перевода ГО с мирного на военное положение, порядок обеспечения устойчивого функционирования экономики территории в военное время, защиты населения, а также организацию ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в очагах поражения.

Планирование мероприятий ГО осуществляется под руководством руководителя объекта, руководителя органа исполнительной власти.

Непосредственная организация работы по планированию возлагается на руководителя органа управления по делам ГО и ЧС.

Он устанавливает порядок и сроки разработки документов, согласовывает и направляет действия всех исполнителей, осуществляет постоянный контроль над ходом планирования, принимает в нем личное участие.

Весь объем работы по разработке плана ГО и защиты населения можно условно разбить на три самостоятельных этапа:

#### **1 этап - подготовительный:**

- определение состава исполнителей и их утверждение;
- подготовка исполнителей к работе (изучение руководящих документов, указаний по ведению ГО, по вопросам планирования и т.д.);
- организация сбора, обобщение и анализ исходных данных;
- распределение обязанностей между исполнителями по разделам плана ГО.

#### **2 этап - исполнительный:**

- разрабатываются и оформляются документы; документы согласуются между исполнителями.

#### **3 этап - заключительный:**

- согласование разделов плана ГО с вышестоящими органами управления

по делам ГО и ЧС;

- утверждение плана ГО и доведение его до исполнителей.

### **Исходные данные для планирования:**

1. Указания, рекомендации и информационные материалы, которыми следует руководствоваться при разработке планов.
2. Перечень и характеристика потенциально-опасных объектов, аварии на которых могут оказать отрицательное воздействие на жизнедеятельность объектов и привести к поражению людей.
3. Меры защиты, порядок организации и проведения АСДНР силами района в интересах объекта.
4. Способы оповещения и получения информации.
5. Направление и способы эвакуации.
6. Масштабы и характер последствий нападения возможного противника.
7. Вопросы взаимодействия органов управления, сил и средств.
8. Характеристика объекта экономики (учреждения, организации) с указанием:
  - всех зданий и сооружений с краткой их характеристикой;
  - мест расположения убежищ, укрытий и пункта управления;
  - основных сетей коммунального и энергетического хозяйств;
  - мест хранения АХОВ, возгораемых материалов, их количество;
  - систем пожарного и производственного водоснабжения.

Эти данные наносятся на карту или план объекта.

### **Основные требования, предъявляемые к разработке планов:**

1. Полнота содержания и краткость изложения.
2. Реальность отрабатываемых документов.
3. Строгий учет времени.
4. Экономическая целесообразность проводимых мероприятий.
5. Согласованность документов с вышестоящими органами управления.

### **Структура и содержание плана гражданской обороны объекта экономики.**

План гражданской обороны объекта экономики определяет организацию и порядок перевода гражданской обороны объекта с мирного на военное время, порядок работы объекта в военное время, обеспечение защиты и жизнедеятельности персонала и членов семей.

Рекомендации разработаны применительно к промышленным объектам, продолжающим работу в категорированных городах в военное время. Однако они могут быть использованы при разработке планов гражданской обороны других объектов, подведомственных организаций и учреждений (далее - объект) с учетом специфики их деятельности.

План гражданской обороны состоит из текстовой части и приложений и схематично выглядит следующим образом.

Раздел I

**Краткая оценка возможной обстановки на объекте в результате воздействия противника**

**Подразделы**

Краткая характеристика объекта. Особенности, влияющие на организацию и ведение ГО	Краткая оценка возможной обстановки на объекте после нападения противника с применением ядерного оружия, обычных средств поражения и действий диверсионных разведывательных групп	Выводы из оценки возможной обстановки
---	---	---------------------------------------

**Раздел II**

**Выполнение мероприятий ГО на объекте при планомерном приведении ее в готовность**

**Подразделы**

Организация, объемы и сроки выполнения мероприятий по степеням готовности ГО	Организация защиты персонала и членов семей	Организация управления и связи	Организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объекта (кроме защиты персонала), проводимые с введением в действие плана ГО	Организация проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ	Организация основных видов обеспечения мероприятий ГО	Организация взаимодействия с территориальными формированиями и военным командованием
--	---	--------------------------------	--	--	---	--

### Раздел III

#### Выполнение мероприятий ГО на объекте при внезапном нападении противника

##### Подразделы

Организация и проведение мероприятий по сигналу «Воздушная тревога»

Организация и проведение мероприятий по сигналу «Отбой воздушной тревоги»

##### Приложения:

1. Основные показатели состояния ГО объекта на 1.01.200 г.
2. Возможная обстановка на территории объекта (план объекта с пояснительной запиской).
3. Календарный план выполнения основных мероприятий ГО при переводе объекта с мирного на военное время.
4. План мероприятий по защите персонала и организации АСДНР (разрабатывается на плане объекта с нанесением защитных сооружений и путей подхода к ним, проездов, пожарных гидрантов, схем коммуникаций, водоемов и других необходимых данных).
5. Расчет укрытия персонала объекта и членов их семей в защитных сооружениях на объекте и в загородной зоне.
6. Расчет на приведение в готовность защитных сооружений.
7. Расчет на проведение мероприятий по эвакуации.
8. План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время.
9. Состав сил и средств гражданской обороны объекта.
10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты персоналу объекта.
11. Схемы управления, связи и оповещения.

С учетом особенностей объектов могут быть разработаны и другие приложения.

План подписывает начальник органа управления по делам ГО и ЧС и утверждает руководитель предприятия (учреждения, организации).

Степень секретности документов устанавливается в соответствии с перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, но она не должна быть ниже чем «Для служебного пользования».

Документы плана ГО хранят в установленном порядке, с грифом «Секретно» - в спецотделах, а с грифом «ДСП» - в кабинетах (сейфах), исключающих утрату документов.

План корректируется по мере необходимости, но не реже чем один раз в год.

На объектах, прекращающих свою производственную деятельность в военное время или переносящих ее в загородную зону, планы ГО разрабатываются с учетом особенностей, вытекающих из прекращения деятельности или переноса ее в загородную зону.

В структурных подразделениях объекта (цехах, отделах и др.) планы ГО не разрабатываются. У них должны иметься выписки из плана и документы, определяющие порядок действий по сигналу о воздушной опасности, получения СИЗ, состав и задачи формирований ГО, а также схемы оповещения персонала и расчеты по проведению эвакуации.

План ГО вводят в действие с возникновением угрозы нападения противника по особому распоряжению правительства.

### **Перевод ГО с мирного на военное положение.**

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время в соответствии с планами гражданской обороны состоит в последовательном осуществлении мероприятий, направленных на наращивание возможностей по решению возложенных на нее задач военного времени. С этой целью приводятся в готовность органы управления и силы ГО, развертываются системы защиты населения, осуществляется ускоренная подготовка к ведению АСДНР в возможных очагах поражения.

Ведение гражданской обороны в Российской Федерации в целом и в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или с введением Президентом Российской Федерации военного положения на территории России или в отдельных ее местностях.

Ведение гражданской обороны включает:

- приведение в готовность органов управления ГО, технических систем управления и связи ГО;
- приведение в готовность сил ГО;
- проведение первоочередных мероприятий по наращиванию возможностей органов управления ГО, сил и средств ГО по решению возложенных задач;
- реализацию мероприятий по гражданской обороне в соответствии с мобилизационными планами;
- проведение мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий:
  - организацию и проведение АСДНР;
  - первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
  - обеспечение действий сил ГО и проведение других мероприятий по гражданской обороне.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и

органы местного самоуправления соответствующих территорий с началом военных действий (введением военного положения) в пределах своих полномочий:

- уточняют и реализуют планы гражданской обороны, в том числе планы мероприятий по гражданской обороне на расчетный год;
- создают и поддерживают в постоянной готовности к использованию технические системы управления, объекты и силы ГО;
- в случае необходимости проводят мероприятия по эвакуации в безопасные районы населения, материальных и культурных ценностей, развертыванию лечебных и других учреждений для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- поддерживают в необходимых количествах запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации поддерживают в готовности локальные системы оповещения, проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования, запланированные на военное время; осуществляют обучение своего персонала способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; приводят свои силы в готовность к ведению АСДНР; поддерживают на установленном уровне необходимые для ведения гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется, как правило, заблаговременно.

Для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, их органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также спасательных служб и аварийно-спасательных формирований сил ГО, устанавливаются степени готовности гражданской обороны. Количество и наименование степеней готовности гражданской обороны, а также перечни мероприятий по гражданской обороне, проводимые по этим степеням готовности, определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Органы управления и формирования сил ГО при переводе гражданской обороны в высшие степени готовности проводят следующие основные мероприятия:

- первоочередные мероприятия 1-й группы, в результате которых повышается готовность системы ГО к решению задач мирного и военного времени;
- первоочередные мероприятия 2-й группы, повышающие защиту населения и обеспечивающие решение задач в военное время;
- мероприятия общей готовности ГО, вводящие в действие планы гражданской обороны на военное время в полном объеме, - организуются и проводятся предусмотренные планами мероприятия (кроме эвакуационных), обеспечивающие решение всех задач, возложенных на ГО в военное время.

Вопросы для закрепления учебного материала

1. Что понимается под планом гражданской обороны и защиты населения?
2. Какие исходные данные необходимо иметь для планирования мероприятий ГО?

**Из каких разделов и подразделов состоит план гражданской обороны объекта? Режимы функционирования РСЧС, их установление и проводимые по ним мероприятия. Действия должностных лиц РСЧС при различных режимах функционирования РСЧС.**

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования: •режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС; •режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

**a) в режиме повседневной деятельности:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС; •сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

• ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

***б) в режиме повышенной готовности:***

• усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;

• введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;

• непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и РСЧС данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

• принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

• уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

• приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

• восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

• проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

***в) в режиме чрезвычайной ситуации:***

• непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникающих ЧС и их последствий;

• оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;

• проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

• организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникающих ЧС;

• непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

• организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

• проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

## ***Действия руководителя органа местного самоуправления и органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении ЧС.***

Руководитель органа местного самоуправления (председатель КЧС и ПБ) при угрозе ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения на сбор и организацию работы органов управления (КЧС и ПБ), приведение в готовность необходимых сил и средств и проведение экстренных мероприятий по защите населения.

**По указанию руководителя органа местного самоуправления (председателя КЧС и ПБ) начальник органа управления ГОЧС отдает распоряжения:**

- об оповещении и о сборе КЧС и ПБ, органов управления ГОЧС, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;
- о переводе органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на непрерывный режим работы и об установлении в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;
- о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информировании их об обстановке, режимах поведения;
- о приведении в готовность сил и средств, порядке их развертывания, организации разведки и ее задачах;
- о подготовке и эвакуации населения, вывозе материальных и других ценностей из района опасности;
- о доведении информации о сложившейся обстановке до подчиненных органов управления, других взаимодействующих органов и соседей; •об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов; •о высылке оперативных групп в район ЧС, об организации с ними связи и управления этими группами;
- о подготовке расчетов и предложений руководителю органа местного самоуправления (председателю КЧС и ПБ) для принятия решения;
- о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;
- о подготовке решения, порядке разработки планирующих и других документов и своевременном доведении задач до подчиненных;
- об организации контроля и оказании помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления ГОЧС и населения, проживающего в зонах ответственности объектов, об угрозе или возникновении аварий (вторичные факторы) на производствах несут соответствующие министерства, ведомства и организации.

Силы РСЧС постоянной готовности и другие силы, предназначенные для экстренных действий, с получением распоряжения (сигнала) в установленные планом сроки убывают в район предполагаемой ЧС. Остальные силы с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств.

**Руководитель органа местного самоуправления (председатель КЧС и ПБ) перед принятием решения обязан:**

- уяснить задачу и оценить сложившуюся обстановку, отдать необходимые распоряжения по принятию экстренных мер;
- привести в готовность (если не приводились ранее) КЧС и ПБ, оперативную группу, аварийно-спасательные службы и аварийноспасательные формирования, органы управления и необходимые силы, установить порядок их действий и режим работы;
- информировать членов КЧС и ПБ, начальников органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, других должностных лиц о сложившейся обстановке и предстоящих действиях;
- поставить задачу по организации управления в районе ЧС с развертыванием оперативной группы, сил РСЧС и других привлекаемых сил, определить порядок их выдвижения (перевозки), сроки прибытия и развертывания;
- доложить о факте ЧС и принимаемых экстренных мерах вышестоящим организациям (председателю КЧС и ПБ) и информировать взаимодействующие и соседние органы управления;
- поставить задачи перед КЧС и ПБ органами управления ГОЧС, аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями по подготовке необходимых справок, расчетов и предложений для принятия решения;
- отдать указания по организации разведки, наблюдения и лабораторного контроля;
- поставить задачи перед подчиненными.

Выработка решения руководителем органа местного самоуправления (председателем КЧС и ПБ) производится в определенной типовой последовательности.

**В результате уяснения задачи, оценки обстановки и проведенных расчетов председатель КЧС и ПБ определяет:**

- замысел действий;
- задачи подчиненным силам РСЧС и другим привлекаемым силам, эвакуационной комиссии, аварийно-спасательным службам и аварийно-спасательным формированиям;
- основные вопросы взаимодействия;
- организацию управления;
- задачи по видам обеспечения.

Уяснение задачи (предстоящих действий) производится в соответствии с

учетом обстановки, прогнозирования ее последствий, планом действий и указаниями старшего начальника.

Уясняя задачу, руководитель органа местного самоуправления (председатель КЧС и ПБ) должен понять основную цель предстоящих действий подчиненных ему сил и замысел старшего начальника, задачи, которые могут выполнять ведомственные органы управления, их силы, а также силы федерального и других органов.

На основе уяснения задачи он производит расчет времени, определяет метод и режим работы КЧС и ПБ и других органов управления.

После уяснения задачи руководитель органа местного самоуправления (председатель КЧС и ПБ), с привлечением необходимых ему должностных лиц и их заслушиванием, приступает к оценке обстановки, определению замысла и принятию решения.

**При оценке обстановки он рассматривает:**

- обстановку в зоне бедствия, возможное ее развитие и ожидаемые последствия;
- состав, размещение и состояние сил РСЧС, взаимодействующих сил, их укомплектованность и обеспеченность;
- наиболее важные объекты экономики (районы бедствия), где необходимо сосредоточить основные усилия по ликвидации ЧС;
- возможную обстановку при действии вторичных факторов (затопление и разрушение потенциально опасных объектов);
- ориентировочный объем предстоящих работ и первоочередные мероприятия по защите населения.

**Замысел действий определяется одновременно с оценкой обстановки, при этом:**

- делаются выводы на основе оценки характера ЧС, возможных последствий, состояния и обеспеченности сил РСЧС;
- определяется цель предстоящих действий;
- выявляются районы (объекты) сосредоточения основных усилий по ликвидации ЧС;
- определяются способы проведения аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ;
- определяется группировка сил, которую необходимо создать в районе ЧС, и порядок ее построения.

**В решении руководителя органа местного самоуправления (председателя КЧС и ПБ) указываются:**

- краткие выводы, полученные на основе оценки обстановки;
- объем и характер предстоящих задач;
- последовательность и сроки выполнения задач;
- состав сил, привлекаемых к ликвидации ЧС;
- порядок обеспечения, организация взаимодействия и управления.

## **Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС.**

### **План действий по предупреждению и ликвидации ЧС.**

Планирование мероприятий по вопросам гражданской обороны (ГО), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах является одним из важнейших элементов в организации мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного и военного характера.

В соответствии с действующим законодательством и организационно-методическими указаниями МЧС России планирование мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется во всех органах исполнительной власти, местного самоуправления и организациях, с обязательным согласованием планов с органами управления по делам ГОЧС. При этом в обязанности территориальных органов МЧС России и органов управления по делам ГОЧС муниципальных образований входит осуществление методического руководства планированием, а также согласование планов, разрабатываемых структурными подразделениями по ГО и ЧС организаций, предприятий и учреждений, расположенных на подведомственной территории.

### **Примерный перечень документов по вопросам ГО и ЧС , рекомендуемых для разработки в муниципальных образованиях.**

#### **1. Перечень документов для органов управления по делам ГОЧС муниципального образования (района)**

##### **Планы**

План действий органов управления района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в ЧС природного и техногенного характера с приложениями:

- карта возможной обстановки при возникновении ЧС на территории района;
- календарный план ликвидации ЧС на территории района;
- решение председателя КЧС и ПБ на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- расчет сил и средств ликвидации ЧС;
- организация управления и связи.

План действий органов управления при угрозе и возникновении террористических актов с приложениями:

- решение председателя КЧС и ПБ на управление мероприятиями по ликвидации последствий терактов;
- расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий терактов;

- организация управления и связи.

План гражданской обороны с приложениями:

- карта прогнозируемой обстановки после применения вероятным противником современных средств поражения;
- планы (графики) приведения в готовность формирований и служб сил ГО.

План эвакуации в ЧС природного и техногенного характера.

План эвакуации и рассредоточения в военное время.

План основных мероприятий по вопросам ГО и ЧС на год.

### **Приказы, распоряжения**

Приказ (распоряжение) о создании районного звена РСЧС с приложениями:

- положение о районном звене РСЧС;
- положение о КЧС и ПБ;
- состав КЧС и ПБ;
- состав сил и средств;
- положение об отделе по делам ГОЧС района.

Приказ (распоряжение) о составе эвакуационной комиссии с приложениями:

- положение об эвакуационной комиссии;
- состав эвакуационной комиссии.

Приказ (распоряжение) о комиссии по ПУФ с приложениями:

- положение о комиссии по ПУФ;
- состав комиссии по ПУФ.

Приказ (распоряжение) о создании пункта временного размещения (ПВР).

Положение о подвижном пункте питания повышенной готовности на случай ЧС.

Положения о спасательных службах для сил ГО района.

Положение о пунктах выдачи СИЗ неработающему населению.

Перечень потенциально опасных объектов районов.

Распоряжение главы органа местного самоуправления о создании и оборудовании пункта управления района.

Приказ по итогам подготовки населения и сил РСЧС и ГО за прошедший год и задачи на новый год.

### **Рабочие документы**

Распоряжение на проведение эвакомероприятий в ЧС природного и техногенного характера и в военное время.

Распоряжение по защите населения и территорий района от АХОВ, РВ, других поражающих факторов, характерных для района и условий прогнозируемой обстановки.

Донесения по формам Табеля срочных донесений в части, касающейся района.

Справочные документы: таблицы, графики, схемы, справки.

Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и

техногенного характера разрабатываются в городах, сельских районах, других административно-территориальных образованиях и организациях.

Они предусматривают объем, сроки и порядок выполнения мероприятий РСЧС по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведению аварийно - спасательных и других неотложных работ при их возникновении, определяют привлекаемые для этого силы и средства.

### **Организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления (КЧС и ПБ).**

КЧС И ПБ города (района) является координационным органом соответствующего звена территориальной подсистемы единой государственной

системы предупреждения и ликвидации ЧС и предназначена для организации и выполнения работ по предупреждению ЧС, уменьшению ущерба от них и ликвидации ЧС на территории города (района).

КЧС и ПБ города (района) создается постановлением главы администрации города (района).

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно органами местного самоуправления.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности , а также порядок принятия решений определяется в положениях о них или в решении об их образовании.

Численный состав должен обеспечивать качественное проведение и в полном объеме мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

КЧС и ПБ города (района) возглавляет глава администрации города (района) или его заместитель.

В состав комиссии входят заместитель, секретарь и члены комиссии.

КЧС и ПБ города (района) формируется из числа руководителей структурных подразделений администрации, руководителей правоохранительных органов, а также руководителей организаций, обеспечивающих деятельность муниципального хозяйства - энергетики, транспорта, связи и других, работающих на территории города.

### **Основными задачами КЧС и ПБ являются:**

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- координация деятельности органов управления и сил РСЧС;

- обеспечение согласованности действий организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ и федеральных органов исполнительной власти при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;
- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС.

Иные задачи могут быть возложены на КЧС и ПБ решениями Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**КЧС и ПБ в соответствии с возложенными на нее задачами:**

- организует прогнозирование и оценку обстановки на территории города (района), которая может сложиться в результате ЧС природного и техногенного характера, разрабатывает и планирует проведение мероприятий по предупреждению ЧС, защите населения, уменьшению ущерба и потерь;
- разрабатывает планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- контролирует деятельность ведомств, организаций в решении задач по предупреждению и ликвидации ЧС;
- вводит на территории города (района) режимы функционирования звеньев РСЧС;
- организует подготовку органов управления и сил звеньев РСЧС, обучение населения действиям в условиях угрозы или возникновения ЧС;
- разрабатывает и вносит на рассмотрение администрации города (района) проекты решений по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения промышленной и экологической безопасности;
- участвует совместно с другими органами управления в рассмотрении вопросов размещения и деятельности потенциально опасных производств; организует работу по привлечению общественных организаций и граждан к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Из персонального состава КЧС и ПБ могут формироваться оперативные группы.

Для обеспечения полного и качественного решения задач комиссией и каждым ее членом заранее разрабатывается и комплектуется документация КЧС и ПБ.

**Деятельность КЧС и ПБ осуществляется в одном из трех режимов функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:**

- режим повседневной деятельности;

- режим повышенной готовности;
- режим чрезвычайной ситуации.

### **Вопросы для закрепления учебного материала:**

1. Назовите координационный орган на муниципальном уровне.
2. Назовите основные задачи комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления.

### **Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.**

Основной целью функционирования ГО и РСЧС является защита населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и от ЧС природного и техногенного характера.

Учитывая ограниченность времени на организацию и проведение мероприятий по защите населения с началом военных действий и возникновения ЧС, мероприятия по защите планируются, организуются и частично проводятся заблаговременно, комплексно, по территориально-производственному принципу, с учетом развития вооружения, военной техники, средств защиты, а также возможных угроз, экологических, природных особенностей территории и необходимой достаточности.

Основными способами защиты населения, которые планируются и проводятся в комплексе, являются:

- организационный;
- укрытие населения в защитных сооружениях;
- эвакуация населения;
- использование индивидуальных средств защиты;
- мероприятия противорадиационной, противохимической и противобактериологической защиты.

Среди организационных мероприятий защиты населения, осуществляемых заблаговременно, особо важное место занимает организация оповещения должностных лиц органов управления ГО и РСЧС, сил ГО и аварийно-спасательных формирований, а также населения об угрозе нападения противника или возникновения ЧС.

### **Укрытие населения в защитных сооружениях.**

Заданные сооружения ГО по своему назначению и защитным свойствам делятся на убежища и противорадиационные укрытия. Кроме того, для защиты людей могут применяться и простейшие укрытия.

**Убежище** - защитное сооружение герметичного типа, обеспечивающее защиту укрываемых в нем людей от всех поражающих факторов ядерного взрыва, а также от отправляющих веществ, бактериальных средств, высоких температур и вредных дымов.

Убежища классифицируются по защитным свойствам, по вместимости, по месту расположения, по обеспечению фильтровентиляционным оборудованием, по времени возведения.

**По защитным свойствам** (от воздействия ударной волны) убежища делятся на классы.

**По вместимости** (количество укрывающихся) убежища подразделяют на: малые - до 600 человек, средние - от 600 до 2000 человек и большие - свыше 2000 человек.

**По месту расположения** убежища могут быть встроенные и отдельно стоящие. К встроенным относятся убежища, расположенные в подвальных и цокольных помещениях зданий, а к отдельно стоящим - расположенные вне зданий.

**По времени возведения** убежища бывают: построенные заблаговременно в мирное время и быстровозводимые, строящиеся при угрозе или возникновении ЧС.

**Противорадиационное укрытие** - это сооружение, обеспечивающее защиту людей от ионизирующих и светового излучений, проникающей радиации и частично от ударной волны, а также от непосредственного попадания на кожу и одежду радиоактивных, отравляющих веществ и бактериальных средств. К ним относятся специально построенные сооружения и приспособленные подвалы домов, погреба, подземные горные выработки и помещения первых этажей зданий, где заделываются оконные проемы, перекрытия, а стены усиливаются землей, песком, тщательно шпаклюются трещины и щели. Двери хорошо подгоняются к рамам и по возможности устанавливаются приточный и вытяжной короба.

**Укрытия простейшего типа** - это щели открытые и перекрытые (траншеи, блиндажи, землянки и т.п.).

#### **Использование защитных сооружений двойного назначения.**

Современные защитные сооружения строят так, чтобы их можно было рационально использовать в мирное время в интересах предприятий, организаций, учреждений и населения города. В них, как правило, размещаются вспомогательные помещения, склады, мастерские, учебные классы, комнаты отдыха, кафе, различные приемные пункты.

Принцип двойного назначения убежищ позволяет не только эффективно использовать эти дорогостоящие сооружения, но и поддерживать их в надлежащем состоянии.

При всех обстоятельствах в процессе эксплуатации защитных сооружений в мирное время не должны портиться оборудование, нарушающие конструкции, ухудшающие защитные свойства, снижаться готовность убежищ и укрытий к приему людей. Поэтому нельзя размещать в них тяжелое и крупногабаритное оборудование и изделия, требующие большого времени на освобождение, хранить овощи, пожаро- и взрывоопасные вещества, химически опасные вещества.

Положение о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны и типовой договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359.

**Подготовка защитных сооружений к приему людей** проводится по

указанию руководителя объекта. Работу выполняет личный состав групп (звеньев) по обслуживанию убежищ и укрытий.

### **Заполнение защитного сооружения и правила поведения в нем.**

Население укрывается в защитных сооружениях в случае аварии на АЭС, химическом предприятии, при стихийных бедствиях (смерч, ураган) и возникновении военных конфликтов. Заполнять убежища надо организованно и быстро. Каждый должен знать месторасположения закрепленного сооружения и пути подхода к нему.

Маршруты движения желательно обозначать указателями, установленными на видных местах.

В убежище лучше всего размещать людей группами — по цехам, бригадам, учреждениям, домам, улицам, обозначив соответствующие места. Тех, кто прибыл с детьми, размещают в отдельных отсеках или в специально отведенных местах.

В убежище (укрытие) люди должны приходить со средствами индивидуальной защиты, продуктами питания и личными документами. Нельзя приносить с собой громоздкие вещи, сильно пахнущие и воспламеняющиеся вещества, приводить домашних животных.

В убежище запрещено курить, шуметь, зажигать без разрешения керосиновые лампы, свечи.

Не разрешается ходить по помещениям без особой надобности.

Укрываемые должны строго выполнять все распоряжения звена по обслуживанию убежища (укрытия), соблюдать правила внутреннего распорядка, оказывать помощь больным, инвалидам, женщинам и детям.

### **Защита населения путем эвакуации.**

Эвакуация в безопасные районы включает в себя непосредственно эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из:

— городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне;

— населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории;

— населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушениях гидротехнических сооружений, а также *распределение работников организаций*, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах.

Безопасный район представляет собой территорию в пределах загородной зоны, подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Безопасные районы определяются заблаговременно, в мирное время, по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами,

осуществляющими управление гражданской обороны и органами военного управления.

Загородная зона в пределах административных границ субъекта Российской Федерации должна располагаться вне зон возможных разрушений, возможного опасного химического заражения, катастрофического затопления и опасного радиоактивного загрязнения.

Эвакуации на военное время подлежат:

а) работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников;

б) нетрудоспособное и не занятое в производстве население, в том числе персонал организаций, прекращающих свою деятельность на период войны;  
в) материальные и культурные ценности.

Рассредоточение - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) и размещение в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне.

Рассредоточению подлежат рабочие и служащие:

-уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне;

-организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления).

При рассредоточении работники организаций и неработающие члены их семей размещаются в ближайших к границам населенных пунктов районах загородной зоны, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей.

Эвакуация населения *в мирное время* - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации (ЧС) или вероятной чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах (местах).

Для кратковременного размещения населения могут развертываться пункты временного размещения (ПВР) на объектах, способных вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС, пространственно-временными характеристиками воздействия

поражающих факторов ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуации.

Исходя из особенностей различают варианты проведения эвакуации:

а) по времени и срокам:

- упреждающая (заблаговременная);
- экстренная (безотлагательная).

б) в зависимости от развития ЧС и численности выводимого населения:

- локальная;
- местная;
- региональная.

в) в зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения:

- общая эвакуация;
- частичная эвакуация.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируется заблаговременно, в мирное время, и осуществляется по территориально-производственному принципу в соответствии с разработанными планами:

- эвакуация и рассредоточение работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону а также эвакуация неработающих членов их семей организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций;
- эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения осуществляется по месту жительства должностными лицами органов местного самоуправления.

Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации в военное время, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются:

а) в федеральных органах исполнительной власти - на руководителей федеральных органов исполнительной власти;

б) в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образованиях - на руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ и руководителей органов местного самоуправления;

в) в организациях - на руководителей организаций.

Для непосредственного планирования и руководства проведением мероприятий по эвакуации и рассредоточению, приемом и размещением эвакуированного населения заблаговременно (в мирное время) формируются (создаются) следующие эвакоорганы:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты (СЭП);
- эвакоприемные комиссии;
- промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);
- приемные эвакуационные пункты (НЭП);
- оперативные группы по организации вывоза (вывода) эвакуируемого населения;

- группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
- администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта).

Эвакуационные комиссии создаются в федеральных органах исполнительной власти, во всех субъектах Российской Федерации, звеньях соответствующих административно-территориальному делению их территорий, и организациях, где планируется проведение эвакуации.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- разработка и корректировка планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на своем уровне;
- организация и контроль разработки планов эвакуации населения в подведомственных организациях и на подведомственных территориях;
- организация всестороннего обеспечения эвакомероприятий и контроль за этим;
- организация своевременного комплектования и качественной подготовки эвакуационных органов и контроль за этим;
- организация подготовки и проведения эвакуационных мероприятий и контроль за этим.

Более конкретно основные задачи эвакуационной комиссии определяются Положением об эвакуационной комиссии города, района или объекта.

С целью создания условий для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: связи и оповещению, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, финансовому, разведке и коммунально-бытовому.

### **Использование индивидуальных средств защиты.**

Средства индивидуальной защиты (СИЗ) предназначены для защиты человека от радиоактивных (РВ), отравляющих (ОВ), аварийно-химически опасных веществ (АХОВ) и бактериальных средств (БС).

#### **Средства индивидуальной защиты подразделяются:**

- а) по принципу защиты:
  - фильтрующие;
  - изолирующие;
- б~) по способу изготовления:
  - промышленного изготовления;
  - простейшие (изготовленные из подручных средств);
- в) по назначению: ,
  - средства защиты органов дыхания;
  - средства защиты кожи;
  - медицинские средства защиты.

**К средствам индивидуальной защиты органов дыхания относятся** фильтрующие противогазы (общевойсковые, гражданские, детские, промышленные), изолирующие противогазы, респираторы и простейшие

средства.

Для защиты населения наибольшее распространение получили фильтрующие противогазы гражданские ГП-5 (ГП- 5М), ГП-7 (ГП-7В, ГП-7ВМ) и детские ПДФ-7, ПДФ-Д (ПДФ- 2Д), ПДФ-Ш (ПДФ-2Ш).

Для защиты детей до 1,5 лет используют камеру защитную детскую КЗД-4 (КЗД-6).

Изолирующие средства защиты органов дыхания предназначены для работы в атмосфере недостатка кислорода, при высоких концентрациях АХОВ в воздухе и под водой на малых глубинах. Различают изолирующие противогазы ИИ-4, ИП-6, КИП-8.

Респираторы представляют собой облегченное средство защиты органов дыхания от вредных паров, газов, аэрозолей и пыли (ШБ-1 «Лепесток», «Кама», РПК, У-2к, РПГ-67 и др.). К средствам защиты кожи относятся изолирующие костюмы (комбинезоны, комплекты), защитно-фильтрующая одежда, простейшие средства (рабочая и бытовая одежда).

#### **К медицинским средствам индивидуальной защиты относятся:**

Аптечка индивидуальная (АИ-2), индивидуальный противохимический пакет (ИПП-8, ИПП-9, ИПП-10, ИПП-11) и пакет перевязочный индивидуальный (ППИ).

### **Мероприятия противорадиационной, противохимической и противобактериологической защиты.**

Противорадиационная, противохимическая и противобактериологическая защита - это комплекс мероприятий по предотвращению или ослаблению воздействия на людей ионизирующих излучений, ОВ, АХОВ и БС.

#### **Она включает:**

- выявление и оценку радиационной, химической и бактериологической обстановки;
- использование режимов радиационной защиты;
- организацию и проведение дозиметрического химического и бактериологического контроля;
- использование населением средств индивидуальной и коллективной защиты;
- ликвидацию последствий радиоактивного, химического и бактериологического загрязнения.

#### **Вопросы для закрепления учебного материала:**

1. Что понимается под средствами коллективной защиты?

Как они классифицируются по защитным свойствам?

2. Каковы общие задачи эвакуационных комиссий?

3. Что относится к средствам индивидуальной защиты органов дыхания?

**Участие должностных лиц ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.**

**Федеральный Закон РФ №35-ФЗ «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006г.** Устанавливает основные принципы противодействия

терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил РФ в борьбе с терроризмом.

В соответствии со ст. 1 ФЗ от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Федеральный закон от 6 марта 2006г. №35-ФЗ дает определения основных понятий:

**Терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

**Противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- а) предупреждению терроризма;
  - б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта;
  - в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.
- Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма.

#### **Действия предупредительного характера:**

1. Ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта.
2. Установка систем сигнализации, аудио и видеозаписи.
3. Осуществление ежедневных обходов территории объектов и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов.
4. Периодическая комиссионная проверка складских помещений.
5. Тщательный подбор и проверка кадров.
6. Организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов и органов по делам ГОЧС инструктажей и практических занятий по действиям в условиях возможных террористических актов.
7. При заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации организации при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.
8. Проведение регулярных инструктажей персонала о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера.

9. Оснащение, при возможности, телефонов дежурных (вахтеров) звукозаписывающей аппаратурой.

### **Получение информации об угрозе террористического акта и порядок действия населения.**

Одним из распространенных в настоящее время видов террористических акций является угроза по телефону. При этом преступник звонит в заранее выбранное учреждение, организацию, объект,

помещение и сообщает о заложенной бомбе или объявляет о предстоящем взрыве, предупреждает о том, сколько времени осталось до срабатывания взрывного устройства и т. п. Как правило, телефонные звонки такого рода являются анонимными, то есть злоумышленник не называет своего имени и не сообщает, почему и с какой целью он задумал совершить этот взрыв.

Получателем информации об анонимной угрозе является лицо, первым снявшее телефонную трубку. Чаще всего это секретарь директора или диспетчер, то есть лицо, функциональной обязанностью которого является отвечать на входящие телефонные звонки. Сообщение обычно бывает лаконичным, поскольку злоумышленник торопится положить трубку, однако, в то же время, он должен убедиться, что его сообщение принято в точности.

Получив информацию об угрозе теракта, секретарь (диспетчер), как правило, действует интуитивно, под влиянием эмоций и инстинкта само-сохранения, или руководствуется личными представлениями о необходимых действиях. В ряде случаев такие действия являются неправильными и вызывают панику, чего как раз и добивается террорист.

**Действия при получении угрозы по телефону**

1. Установить прочный контакт с анонимом:
  - представиться;
  - попытаться успокоить говорившего;
  - заверить, что требования будут немедленно переданы администрации;
2. Выяснить требования анонима и получить информацию о характере угроз:
  - Внимательно выслушать и под диктовку записать все требования;
  - Под любым предлогом предложить свои требования;
  - Задать уточняющие вопросы о характере угрозы и времени ее реализации, стимулируя анонима рассказать как можно больше;
3. Выяснить мотивы действий анонима:
  - задать вопрос о целях, которые преследует аноним, при этом ответы анонима выслушивать внимательно, проявляя участие;
  - предложить анониму другие пути реализации его интересов.
4. В процессе выхода из контакта с анонимом следует проверить основные моменты беседы с ним, сказать, что его требования будут переданы администрации. Попытаться под любым предлогом убедить его повторить звонок.
5. По окончании разговора немедленно заполнить «Лист наблюдений при

угрозе по телефону».

6. Сообщить о происшествии:

- в правоохранительные органы по телефону «02»;
- администрации объекта.

7. Если у вас нет определителя номера или он не сработал, не вешайте телефонную трубку, а положите ее рядом. С другого телефона на телефонный узел с просьбой установить номер телефона, откуда был сделан звонок.

Не сообщайте об угрозе никому, кроме тех, кому об этом необходимо знать в соответствии с инструкцией, чтобы не вызвать панику и исключить непрофессиональные действия. Правила поведения при обнаружении взрывоопасных предметов

Взрывоопасные предметы (ВОП) могут быть обнаружены всюду, где проходили боевые действия: в полях, огородах, в лесах и парках, в реках, озерах и других водоемах, в домах и подвалах, в других местах, а также на территории бывших артиллерийских и авиационных полигонов. Самодельные ВОП, в случае их применения террористами, могут быть обнаружены в местах скопления людей (вокзалы, станции метрополитена, площади, скверы, дома, учреждения).

В случае обнаружения ВОП или внешне схожего с ним предмета необходимо:

- немедленно сообщить об опасной находке ближайшему должностному лицу, по телефону «02» или в отделение милиции;
- при производстве земляных или других работ - остановить работу;
- хорошо запомнить место обнаружения предмета;
- установить предупредительные знаки или использовать различные подручные материалы - жерди, колья, веревки, куски материи, камни, грунт и т.п.

При обнаружении ВОП категорически запрещается предпринимать любые действия с ними. Этим вы сохраните свою жизнь и поможете предотвратить несчастный случай.

Необходимо не допускать самим и удерживать других от нарушения правил поведения при обнаружении ВОП.

При обнаружении ВОП категорически запрещается:

- наносить удары (ударять по корпусу);
- прикасаться, поднимать, переносить или перекатывать с места на место;
- закапывать в землю или бросать в водоем;
- предпринимать попытки к разборке или распиливанию;
- бросать в костер или разводить огонь вблизи него.

Действия населения при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный.

Заметив подозрительные предметы или чью-либо деятельность, например:

- вещь без хозяина,
- предмет, не соответствующий обстановке

- устройство с признаками взрывного механизма;
- бесхозный автотранспорт, припаркованный непосредственно к зданиям;
- разгрузку неизвестными лицами различных грузов в подвальные и чердачные помещения, арендованные квартиры, канализационные люки

Необходимо выполнить следующие рекомендации:

- не подходить и не прикасаться к подозрительному предмету;
- НЕМЕДЛЕННО сообщить ближайшему должностному лицу (водителю трамвая, охраннику, дежурному);
- ПОЗВОНИТЬ по телефону «02», а также по контактным телефонам вашего отделения милиции, органов управления ГО, ЧС и ПБ, дежурному ЕДДС, и т.п.

Вопросы для закрепления учебного материала:

1. Что устанавливает Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №35- ФЗ «О противодействии терроризму»?
2. Назовите основные мероприятия предупредительного характера по минимизации терроризма?

### **Действия населения при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный? Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.**

Управление осуществлением основных функций МЧС России есть планирование, организация, мотивация, координация и контроль гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, оказания гуманитарной помощи населению.

Для организации управления создается система управления, включающая органы и пункты управления, системы оповещения и связи, а также автоматизированную информационно-управляющую систему.

Подготовка системы управления гражданской обороной и РСЧС включает:

- подготовку органов управления;
- создание системы пунктов управления;
- создание и поддержание в готовности технических систем связи;
- разработку мер по нейтрализации информационного противодействия.

Органом повседневного управления городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС является единая дежурно-диспетчерская служба города (ЕДДС).

Одним из основных элементов системы управления является система пунктов управления.

Система пунктов управления включает размещенные на территории основные, запасные и дублирующие пункты управления должностных лиц, осуществляющих руководство ГО, органов управления и служб в целях наиболее эффективного управления выполнением задач ГО и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера. Пункты управления могут быть городскими и загородными, защищенными и незащищенными.

Основные пункты из своего состава могут выделять подвижные и воздушные пункты управления, а также оперативные группы для решения отдельных задач. Пункты управления создаются на всех уровнях и во всех звеньях ГО и РСЧС. Пунктами управления ГО и РСЧС называются специально оборудованные или приспособленные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения, либо их комплексы или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в особый период, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для обеспечения надежности управления ПУ, диспетчерские пункты, РТС и радиоузлы размещаются в наиболее прочных сооружениях, они должны иметь резервные электростанции для зарядки аккумуляторов АТС и питания радиоузла при отключении электроэнергии.

Прежде всего, должна обеспечиваться надежная связь с органами исполнительной власти, вышестоящими руководителями и органами управления, а также с предприятиями, подразделениями и силами и средствами ГО на объекте и в загородной зоне (для этого заблаговременно осуществляется прокладка подземных кабельных линий, дублирование телефонной связи радиосвязью, создание запасов телефонного провода для восстановления поврежденных участков, подготовка подвижных средств и др.).

Для оповещения органов управления и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС, создаются системы оповещения. Система оповещения - это организационно-техническое объединение оперативнодежурных служб, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, обеспечивающих передачу сигналов и речевой информации.

Создание и поддержание готовности систем оповещения включает:

- заблаговременное создание (реконструкция) систем оповещения ГО и РСЧС на основе современной технической базы связи, радиотрансляционных и телевизионных систем;
- организацию надежного информационного взаимодействия между органами, осуществляющими управление гражданской обороной и органами военного управления;
- комплексное использование государственных и коммерческих технических систем связи, радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других средств передачи информации.

Ныне действующее Положение о системе оповещения населения, утвержденное совместным приказом МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 25 июля 2006 г. №422/90/376, определяет назначение и задачи, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию систем оповещения, поддержанию их в постоянной готовности к действованию для оповещения населения.

Системы оповещения создаются на всех уровнях РСЧС и ГО и имеют

соответствующие задачи и наименования: федеральная, межрегиональная, региональная, местная, локальная (на объектовом уровне в районе размещения потенциально опасного объекта) система оповещения.

Основной способ оповещения населения - передача информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

Передача информации и сигналов оповещения осуществляется органами повседневного управления РСЧС с разрешения руководителей постоянно действующих органов управления РСЧС.

Речевая информация длительностью не более 5 минут передается населению, как правило, из студий телерадиовещания с перерывом программ вещания профессиональными дикторами, а в случае их отсутствия - должностными лицами уполномоченных на это организаций.

Передача информации или сигналов оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и в неавтоматизированном режиме.

Основной режим - автоматизированный, который обеспечивает циркулярное, групповое или выборочное доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств ГО и РСЧС, населения.

Распоряжения на действие системы оповещения отдаются:

- федеральной системы оповещения - МЧС России;
- межрегиональной системы оповещения - соответствующим региональным центром МЧС России;
- региональной системы оповещения - органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ;
- муниципальной системы оповещения - соответствующим органом местного самоуправления;
- локальной системы оповещения - руководителем организации, эксплуатирующей ПОО.

В конце 1988 года был пересмотрен и изменен ранее действующий порядок оповещения, который постоянно совершенствуется.

В настоящее время звук сирены или прерывистые гудки предприятий означают новый сигнал **«Внимание всем!»**, а не **«Воздушная тревога»**, как это предусматривалось прежде.

Услышав звук сирен, надо немедленно включить телевизор, радиоприемник, репродуктор радиотрансляционной сети и слушать сообщение местных органов власти или органов управления ГО РСЧС.

**Речевая информация.** На каждый случай ЧС местные органы власти совместно с органами управления ГО и РСЧС заготавливают варианты текстовых сообщений, приближенные к своим специфическим условиям, разрабатываемые на основе прогнозов (моделирования) вероятных стихийных бедствий, а также возможных аварий и катастроф. Данные сообщения должны содержать не только информацию о произошедшей

ЧС, но и достаточно полные рекомендации о том, как действовать в сложившейся обстановке.

В целях улучшения информирования населения об угрозе и возникновении ЧС при нахождении людей в местах массового пребывания (на вокзалах, стадионах, рынках, в местах отдыха, крупных магазинах и т.д.) с 2005 года развернуто создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

Внедряемая система позволит оперативно оповещать и доводить до населения необходимую информацию в области гражданской обороны, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка.

Кроме информирования и оповещения эта система призвана решать и другую важную функцию - способствовать подготовке населения по правилам поведения в экстремальных ситуациях.

**Основополагающими нормативно-правовыми документами по организации и осуществлению обучения населения** в области безопасности жизнедеятельности **являются:** Федеральный закон РФ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ, Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28, постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также приказы и указания МЧС РФ.

Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. №841, определяет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения.

***Лица, подлежащие обучению в области гражданской обороны, подразделяются на следующие группы:***

а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций;

б) должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) работающее население;

д) обучающиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей;

е)неработающее население.

### **Формы обучения в области гражданской обороны (по группам).**

*Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований:* а)самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б)изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;

в)личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

#### *1. Главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:*

а)самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б)переподготовка и повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС РФ, образовательных учреждениях дополнительного и профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

в)участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

#### *2. Личный состав формирований и служб:*

а)повышение квалификации руководителей формирований и служб в учебно-методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах гражданской обороны;

б)проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы;

в)участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

#### *3. Работающее население:*

а)проведение занятий по месту работы;

б)участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

в)индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

#### *4. Обучающиеся:*

а)обучение (в учебное время по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

б)участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в)чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

#### *5. Неработающее население (по месту жительства):*

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Постановлением Правительства РФ «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003г. № 547 утверждено Положение о подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Настоящее Положение определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в ЧС.

#### *Подготовку в области защиты от ЧС проходят:*

а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (работающее население);

б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (неработающее население);

в) лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (обучающиеся);

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

#### *Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:*

а) для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

б) для неработающего населения проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) для обучающихся — проведение занятий в учебное время в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

г) для руководителей органов государственной власти - повышение квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте РФ, проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;

д) для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы является обязательной.

Учебно-материальная база гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций создается в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГО, ЧС субъектов РФ, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, организациях, учебно-консультационных пунктах по ГО, учреждениях общего и профессионального образования.

**Организация пропаганды и информирования населения в области безопасности жизнедеятельности. Организация и порядок использования технических средств**

**информации в местах массового пребывания людей.**

**Статьей 21** Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что пропаганда знаний в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.94 г. №68-ФЗ

организации обязаны предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

### **Вопросы для закрепления учебного материала**

1. Кто обеспечивает пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?
2. Какие технические средства могут использоваться для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?

### **Финансовое обеспечение мероприятий в области ГО и защиты от ЧС.**

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и объектами экономики.

В статьях 23 и 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определен порядок финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, отнесенных к той или иной категории.

**Статья 23** Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ закрепляет, что финансовое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, является расходным обязательством соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

**Статьей 24** Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ установлено, что финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС:

- федерального и межрегионального характера - является расходным

обязательством Российской Федерации;

- регионального и межрегионального характера - является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

- в границах (на территории) муниципального образования - является расходным обязательством муниципального образования.

Организация всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в статье 18 определено финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения:

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание войск гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

#### **Вопросы для закрепления учебного материала:**

1. За счет, каких средств осуществляется финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС федерального и межрегионального характера?

2. За счет, каких средств осуществляется финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в границах муниципального образования?

#### **Нормативные акты и рекомендуемая литература**

1. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон РФ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

3. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

4. Федеральный закон РФ от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного Кодекса РФ».

5. Федеральный закон РФ от 21 июля 1997 г. № Г16-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

6. Федеральный закон РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

7. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О

единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

8. Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

9. Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

10. Постановление Правительства РФ № 1040 от 15 сентября 1999 г. «О мерах по противодействию терроризму».

11. Постановление Правительства РФ от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

12. Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Под. общ.ред. В.А. Пучкова. МЧС России, 2005.

13. Рекомендации по составу и содержанию учебно-материальной базы субъекта Российской Федерации для обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС, а также населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. МЧС России, 2005.

Методические рекомендации органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 16.10.03 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (утверждены МЧС РФ).

14. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Учебное пособие. Под общ.ред. Г.Н.Кириллова. - М.: Институт риска и безопасности, 2007.

15. Оповещение о чрезвычайных ситуациях и действия по сигналам гражданской обороны (методическое пособие). Под.ред. М.И. Фалеева. - М.: Институт риска и безопасности, 2003.

16. Эвакуация населения. Планирование, организация и проведение. С.В. Кульпинов. - М.: Институт риска и безопасности, 2007.

Шадский И.П. Чрезвычайные ситуации в промышленности. Учебное пособие,- М.: Институт риска и безопасности, 2003.

## **Содержание:**

### **Введение**

1. Нормативное правовое регулирование и организационные основы в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Полномочия органов местного самоуправления.

2. Планирование мероприятий ГО. Перевод ГО с мирного на военное положение.
3. Режимы функционирования РСЧС, их установление и проводимые по ним мероприятия. Действия должностных лиц РСЧС при различных режимах функционирования РСЧС.
4. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС.
5. Организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления.
6. Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.
7. Участие должностных лиц ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.
8. Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.
9. Нормативное правовое регулирование по организации и осуществлению обучения населения в области ГО и защиты от ЧС.
10. Организация пропаганды и информирования населения в области безопасности жизнедеятельности. Организация и порядок использования технических средств информации в местах массового пребывания людей.  
Финансовое обеспечение мероприятий в области ГО.

## Тесты на выживание в экстремальных ситуациях

**Вопрос 1.** Известно, что для защиты ног от сырости и сохранения обуви в ненастную погоду ее необходимо 2-3 в неделю чистить сапожной мазью. При отсутствии сапожной мази будете ли вы смазывать обувь:

- а) бензином (керосином);
- б) соленой водой;
- в) несоленым салом, жиром водяных птиц, рыбьим жиром, сырым мылом;
- г) ничем не будете обувь смазывать, но ежедневно будете ее просушивать и проветривать?

**Ответ.** Обувь следует смазывать несоленым салом, жиром крупных водяных птиц, рыбьим жиром, сырым мылом, растительным маслом (особенно касторовым). Очень эффективен деготь, который можно получить из бересты.

**Вопрос 2.** Как вы поступите с рюкзаком (грузом), находящимся у вас за плечами, при переходе реки с быстрым течением:

- а) избавитесь от него;
- б) будете нести в руках;
- в) понесете за плечами;
- г) потянете рюкзак за собой по воде?

**Ответ.** Когда вы пересекаете реку вброд, рюкзак за плечами придаст вам более устойчивое положение, а если он к тому же плотно упакован, то и большую плавучесть. Однако все же надевайте рюкзак так, чтобы его при необходимости удалось быстро снять.

**Вопрос 3.** При какой толщине льда могут перебираться по нему через водоемы:

- а) отдельные пешеходы;
- б) группа людей;
- в) всадники;
- г) легковые автомобили;
- д) грузовые автомобили?

**Ответ.** Отдельные пешеходы могут переходить водоемы по льду толщиной 5-7 см, а группы людей - по льду толщиной 7-12 см. Всадника и лошадь выдержит 10-12-сантиметровый лед, группу всадников - 15 см. Проезд легковых машин разрешается по 25-сантиметровому льду, грузовых с грузом - по 45-сантиметровому.

**Вопрос 4.** Можно ли в Арктике или в высокогорных районах получить солнечный ожог в пасмурный день; нужно ли в такой день беречь глаза от снежной слепоты? Какой ответ на эти вопросы вы считаете правильным:

- а) ожог получить невозможно, но глаза необходимо защищать;
- б) можно получить солнечный ожог и заболеть снежной слепотой;
- в) ожог получить невозможно, но есть шанс заболеть снежной слепотой?

**Ответ.** Солнечный ожог в Арктике и высокогорных районах можно получить даже когда пасмурно, а снежная слепота бывает и в обычный день.

**Вопрос 5.** В грозу во время движения группы рядом ударила молния. Один человек упал. При осмотре вы заметили на его теле обширные древовидные красные полосы, а также явное отсутствие признаков жизни. Будете ли вы:

- а) делать искусственное дыхание пострадавшему;
- б) закапывать его в землю для отвода электрического тока, полученного в результате удара молнии;
- в) растирать спиртом участки тела, на которых видны красные полосы;
- г) не трогая пострадавшего, будете ждать, пока он сам придет в сознание?

**Ответ.** Несмотря на отсутствие признаков жизни у пострадавшего, необходимо немедленно сделать ему искусственное дыхание и оказывать ему помощь до тех пор, пока есть надежда на то, что человек придет в себя. Категорически запрещается закапывать его в землю, как иногда рекомендуют несведущие люди.

**Вопрос 6.** Необходимо по льду преодолеть водоем. Какой лед, по вашему, наиболее прочен:

- а) белого цвета; б) имеющий синеватый оттенок;
- в) матовый;
- г) зеленоватый?

**Ответ.** Один из опознавательных признаков прочности льда - его цвет. Во время дождей лед становится белым (матовым), а иногда и желтоватым (значит, он непрочен). Наиболее надежный ледяной покров имеет синеватый или зеленоватый оттенок.

**Вопрос 7.** Определите:

- а) признаки жизни;
- б) признаки смерти человека

**Ответ.**

1. Пульсация артерий (а).
2. Похолодание и окоченение тела (б).
3. Мутная высохшая роговица глаз (б).
4. Трупные пятна (б).
5. Ритмичное движение грудной клетки (а).

6. Запотевшее зеркало, поднесенное ко рту и носу (а).
7. Выраженная реакция зрачков глаз на свет (а).
8. Синевые пятна на лопатках, пояснице, лице, груди (б).

**Вопрос 8.** Что надо сделать в первую очередь при сильном перегревании?

Ответ.

1. **Дать холодное питье.**
2. **На 3-5 минут завернуть пострадавшего в мокрую простыню.**
3. **Положить больного, приподняв ему голову.**

**Вопрос 9.** Что надо сделать в первую очередь при небольшом ожоге (покраснении кожи)?

1. **Смазать место ожога спиртом или одеколоном, не накладывая повязку.**
2. **Наложить стерильную повязку.**
3. **Подставить обожженное место под струю холодной воды.**

**Вопрос 10.** Что надо сделать в первую очередь при наружном кровотечении?

1. **Наложить на рану сухую стерильную повязку.**
2. **Наложить давящую повязку или кровоостанавливающий жгут.**
3. **Обработать участок тела вокруг раны.**

**Вопрос 11.**Что такое перелом?

1. **Нарушение целости кости под действием различных факторов.**
2. **Повреждение тканей и органов без нарушения целости кожных покровов.**
3. **Стойкое ненормальное смещение суставных поверхностей относительно друг друга.**

**Вопрос 12.**Что нужно делать, если пострадавший находится без сознания и у него нет пульса на сонной артерии?

1. **Перевернуть пострадавшего на живот.**
2. **Дать понюхать нашатырный спирт**
3. **Приступить к искусственной вентиляции легких и непрямому массажу сердца.**

**Вопрос 13.** Чего нельзя делать при сильных ожогах и образовании пузырей?

Ответ

1. Давать пострадавшему как можно чаще пить.
2. Снимать сгоревшие или дымящиеся предметы, если они прилипли к пораженным участкам тела.
3. Укрывать пострадавшего проглаженной простыней или полотенцем.

**Вопрос 14.** Что такое антисептика?

1. Комплекс мероприятий, направленных на уничтожение микробов в ране.
2. Комплекс мероприятий, направленных на исключение попадания микробов в рану.
3. Комплекс мероприятий, направленных на иммобилизацию поврежденного органа.

**Вопрос 15.** Какова степень тяжести ожога, в результате которого произошло покраснение кожи, образовалась припухлость (отек)?

1. 1-я степень тяжести.
2. 2-я степень тяжести.
3. 3-я степень тяжести.
4. 4-я степень тяжести.

**Вопрос 16.**Что такое вывих?

1. Нарушение целости кости под действием различных факторов.
2. Стойкое ненормальное смещение суставных поверхностей относительно друг друга.
3. Повреждение тканей и органов без нарушения целости кожных покровов.

**Вопрос 17.** Признак вывиха:

1. Появление патологической подвижности в месте травмы.
2. Костный хруст при ощупывании места повреждения.
3. Сильная боль поврежденной конечности в покое и при попытке движения.

**Вопрос 18.** Чего нельзя делать при сильном отморожении?

1. Растирать снегом отмороженные места.
2. Закрывать пораженные части тела мягкой повязкой. Смазывать жиром.

**Вопрос 19.** Как надо уложить человека, потерявшего много крови?

- 1. Уложить на живот.**
- 2. Уложить на спину, голову приподнять.**
- 3. Уложить на спину, ноги поднять, голову опустить.**

**Вопрос 20.** Какова степень тяжести ожога, в результате которого произошло обугливание кожи?

- 1. 1-я степень тяжести.**
- 2. 2-я степень тяжести.**
- 3. 3-я степень тяжести.**
- 4. 4-я степень тяжести.**

**Вопрос 21.** В процессе реанимации у пострадавшего появилось самостоятельное дыхание и пульс, но он так и не пришел в сознание. Как надо его уложить?

- 1. Повернуть его на живот.**
- 2. Повернуть его на правый бок.**
- 3. Повернуть его на левый бок.**
- 4. Уложить в зависимости от имеющейся травмы.**

**Вопрос 22.** Через сколько минут после остановки кровообращения происходят необратимые процессы в коре головного мозга?

- 1. Через 3 минуты.**
- 2. Через 5 минут.**
- 3. Через 7 минут.**

**Вопрос 23.** При венозном кровотечении цвет крови:

- 1. Красный.**
- 2. Ярко-красный.**
- Темно-красный.

**Вопрос 24.** Основной признак остановки кровообращения:

- 1. Потеря сознания.**
- 2. Отсутствие пульса на сонной артерии.**
- 3. Отсутствие реакции на болевые и звуковые раздражители.**

**Вопрос 25.** Куда накладывать жгут?

1. На рану.
2. Ниже раны.
3. Выше раны.

**Вопрос 26.** При артериальном кровотечении цвет крови:

1. Темно-красный.
2. Красный.
3. Ярко-красный.

**Вопрос 27.** Что нужно сделать в первую очередь при открытом переломе?

1. Уложить пострадавшего на землю и дать питье.
2. Дать обезболивающее.
3. Остановить кровотечение.

**Вопрос 28.** Что надо делать, если пострадавший находится без сознания, но есть пульс на сонной артерии?

1. Дать понюхать нашатырный спирт.
2. Полить лицо холодной водой.
3. Перевернуть пострадавшего на живот.

**Вопрос 29.** Что такое асептика?

1. Комплекс мероприятий, направленных на уничтожение микробов в ране.
2. Комплекс мероприятий, направленных на исключение попадания микробов в рану.
3. Комплекс мероприятий, направленных на ликвидацию воспалительного процесса.

**Вопрос 30.** Можно ли обрабатывать рану водой?

1. Можно.
2. Можно, если воду прокипятить.
- Нельзя.