

**Протокол
проведения публичных слушаний
Одинцовского муниципального района
21 ноября 2017 года**

Тема публичных слушаний:

Обсуждение проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

Время проведения: 17-00 час.

Место проведения: г. Одинцово, ул. М. Жукова, д.28, актовый зал Администрации.

Присутствовали: Первый заместитель Председателя Московской областной Думы Лариса Евгеньевна Лазутина, депутаты Совета депутатов Одинцовского муниципального района, главы городских и сельских поселений, руководители структурных подразделений Администрации, учреждений и служб Одинцовского муниципального района, представители общественности и средств массовой информации (список прилагается).

На публичные слушания вынесен следующий вопрос:

1. Обсуждение проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В соответствии с пунктом 7.1. «Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в Одинцовском муниципальном районе Московской области», утвержденного решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района от 19 февраля 2014 года № 34/36, председательствующим на публичных слушаниях по поручению Главы Одинцовского муниципального района является Гусев Александр Альбертович - депутат Совета депутатов Одинцовского муниципального района, Глава городского поселения Одинцово.

Как председатель, Александр Альбертович открыл публичные слушания вступительным словом и огласил порядок проведения слушаний.

Публичные слушания по «Обсуждению проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» назначены решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района от 27 октября 2017 года № 1/33.

В рамках установленной процедуры представил секретаря публичных слушаний - Горбачёву Ирину Алексеевну, начальника отдела финансового контроля Финансово-казначейского управления.

В соответствии с пунктами 6.8.7. и 6.10. «Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в Одинцовском муниципальном районе» списки участников и выступающих на публичных слушаниях составлены 17 ноября 2017 года, выступающие на слушаниях

заблаговременно уведомлены об этом, срок обсуждения жителями Одинцовского муниципального района проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» составил 19 дней с момента публикации проекта решения в средствах массовой информации Одинцовского муниципального района.

Проект решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» был опубликован на официальном сайте районной Администрации в разделе «Финансы», а также в газете «Одинцовская неделя» в специальном выпуске № 43/2 от 03 ноября 2017 года.

В течение 19 дней принимались предложения и замечания по обсуждению проекта бюджета Одинцовского муниципального района.

Предложения и замечания, которые возникнут у присутствующих в ходе публичного обсуждения, Председатель предложил в письменном виде передавать в секретариат для обобщения при доработке соответствующего проекта решения. Задавать вопросы можно и в устной форме, представляясь и сообщая место работы и адрес.

Все предоставленные замечания и предложения будут внесены в итоговый документ, который подлежит официальному опубликованию.

Предварительный список выступающих состоит из 4 человек:

1. Тарасова Людмила Владимировна – исполняющий обязанности заместителя руководителя Администрации Одинцовского муниципального района, начальника Финансово-казначейского управления (основной докладчик).

2. Одинцова Татьяна Викторовна – исполняющий обязанности руководителя Администрации Одинцовского муниципального района.

3. Гинтова Нина Васильевна – депутат Совета депутатов Одинцовского муниципального района, председатель Комиссии по бюджету и налогам Совета депутатов Одинцовского муниципального района.

4. Дубровин Александр Владимирович – заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Одинцовского муниципального района.

Для доклада по проекту решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» слово предоставлено Тарасовой Людмиле Владимировне.

С докладом по проекту бюджета Одинцовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

ВЫСТУПИЛА:

1. **Тарасова Людмила Владимировна** – исполняющий обязанности заместителя руководителя Администрации Одинцовского муниципального района, начальника Финансово-казначейского управления – доложила, что формирование проекта бюджета района осуществлялось в соответствии с нормами и требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации»; с учетом целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, майскими Указами Президента Российской Федерации 2012 года, поручениями Губернатора Московской области, Главы Одинцовского муниципального района, Совета депутатов Одинцовского муниципального района, нормативными правовыми актами Одинцовского муниципального района.

Представленный проект бюджета социально ориентирован – на социальные расходы направлено более 80% от общей суммы расходов бюджета района.

В проекте решения о бюджете реализованы основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

При подготовке прогнозных показателей в расчетах учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, вступающие в силу с 2018 года.

В целях реализации в системе бюджетных правоотношений положений Федерального закона №131-ФЗ и создания условий для стабильного финансового обеспечения выполнения полномочий по решению вопросов местного значения района, прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2018 год и плановый период определены на основе показателей прогноза социально-экономического развития района на соответствующий год с учетом роста фонда оплаты труда, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджет района в 2017 году, с применением индексов-дефляторов и коэффициентов роста доходов в 2018 году и плановом периоде. Учтены данные главных администраторов о прогнозе поступлений доходов в бюджет.

При оценке прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета района учитывался максимально возможный уровень собираемости доходов, а также меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

Расходная часть проекта бюджета района сформирована на основе 16 утверждённых муниципальных программ.

Нормы бюджетного законодательства в проекте бюджета соблюдены.

ДОХОДЫ

Общий объем доходов бюджета Одинцовского муниципального района прогнозируется в следующих суммах:

- в 2018 году – 10 млрд. 517 млн. руб.;
- в 2019 году – 9 млрд. 485 млн. руб.;
- в 2020 году – 9 млрд. 235 млн. руб.

Общий объем расходов бюджета Одинцовского муниципального района составит:

- в 2018 году – 10 млрд. 797 млн. руб.;
- в 2019 году – 9 млрд. 834 млн. руб.;
- в 2020 году – 9 млрд. 336 млн. руб.

Дефицит бюджета Одинцовского муниципального района составит:

- в 2018 году – 280 млн. руб.;
- в 2019 году – 349 млн. руб.;

в 2020 году – 131 млн. руб.

На покрытие дефицита бюджета планируется направить поступления источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде кредитов, полученных от кредитных организаций.

В процессе доработки проекта бюджета для утверждения общие параметры бюджета района будут изменены, в том числе с учетом дополнительных средств из бюджетов других уровней.

В 2018 году прогнозируется снижение доходов и расходов к плану 2017 года, что связано, в основном, со снижением объема налоговых и неналоговых доходов, а также доходов от безвозмездных поступлений.

Общий объем доходов бюджета Одинцовского муниципального района прогнозируется в сумме 10 млрд. 517 млн. руб. со снижением к 2017 году на 1 млрд. 059 млн. руб. или 9,2 %.

В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы составляют менее 40 %, их удельный вес практически не изменился по сравнению с 2017 годом.

Общий объем расходов бюджета района прогнозируется в сумме 10 797 млн. руб. со снижением к 2017 году на 1 млрд. 964 млн. руб. или 15,4 %.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней запланированы на 2018 год в сумме 6 млрд. 355 млн. руб., в том числе:

- средства вышестоящих бюджетов составляют 5 млрд 488 млн. руб.;
- средства из бюджетов поселений – 867 млн. руб.

Благодаря помощи Глав городских и сельских поселений в районе строятся объекты социальной и инженерной инфраструктуры, в 2017 году проведена большая работа по ремонту образовательных учреждений и приобретению оборудования.

Поблагодарила Глав поселений за помощь в создании современных условий для обучения и воспитания наших детей и выразила надежду, что конструктивное партнерство будет продолжено и в последующие годы.

Отметила, что Одинцовский муниципальный район занимает 2-е место по объему поступления доходов за 9 мес. 2017 года среди 10 крупнейших муниципальных образований Московской области после городского округа Балашиха.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Одинцовского муниципального района на 2018 год составляет 3 млрд. 789 млн. руб. и снизился на 350 млн. руб. по сравнению с 2017 годом.

Из общей суммы налоговых и неналоговых доходов на 2018 год налоговые доходы запланированы в сумме 2 млрд. 275 млн. руб., или 60%, неналоговые доходы – 1 млрд. 514 млн. руб., или 40%.

Структура налоговых и неналоговых доходов изменилась в 2018 по сравнению с 2017 в сторону роста налоговых и снижения неналоговых доходов.

Рост налоговых доходов составил 110 млн. руб. (5%) и снижение неналоговых доходов - 460 млн. руб. (23 %).

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налоги на совокупный доход (УСН, ЕНВД, патентная система налогообложения) – более 30 % (31,9%) и составляют 1 млрд. 210 млн. руб. (рост 213 млн. руб.).

Одним из крупнейших налоговых доходных источников бюджета района является налог на доходы физических лиц, прогнозные поступления которого более 25 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и предусмотрены в сумме 961 млн. руб.

Неналоговые доходы запланированы по данным главных администраторов доходов.

Основными источниками формирования неналоговых доходов являются:

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, объем которых составляет 1 млрд. 051 млн. руб. Снижение доходов на 11 млн. руб. связано с прогнозируемым выбытием объектов из муниципальной собственности.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы в сумме 348 млн. руб. со снижением к 2017 году на 412 млн. руб. Это связано с уменьшением планируемых поступлений доходов от реализации имущества и доходов от продажи земли.

РАСХОДЫ

Людмила Владимировна обратила внимание присутствующих, что, несмотря на снижение доходов, в бюджете района сохранены расходы на текущее содержание учреждений социальной сферы и социальную политику. Предусмотрено сохранение уровня оплаты труда работникам бюджетной сферы с учетом повышения заработной платы с 1 сентября 2017. При этом в 2017 году на финансирование роста заработной платы выделялась субсидия из бюджета Московской области, тогда как в 2018 и последующие годы дополнительные расходы бюджета предусмотрены за счет средств района и составят по 7,3 млн. руб. ежегодно.

Расходная часть бюджета района сформирована на 2018 год в объеме 10 млрд. 797 млн. руб., в том числе:

- 4 млрд. 442 млн. руб. – за счет средств бюджета района;
- 5 млрд. 488 млн. руб. – за счет средств бюджета Московской области;
- 867 млн. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений.

Расходы бюджета района на 2018 год запланированы со снижением к 2017 году на 1 млрд. 964 млн. руб. Снижение расходов бюджета связано, в основном, с окончанием строительства объектов в 2017 году.

После публичных слушаний в расходы бюджета района на 2018 год будут внесены корректировки в сторону увеличения, в том числе за счет увеличения объема субсидий из бюджета Московской области.

Расходы бюджета района на 2018 год и плановый период сформированы на основе муниципальных программ Одинцовского муниципального района. В настоящее время по рекомендациям центральных исполнительных органов государственной власти произошли изменения в структуре муниципальных программ - появилась новая программа «Формирование современной городской среды на территории Одинцовского муниципального района». Вместо программы "Содержание и развитие ЖКХ" теперь будет действовать

МП «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории Одинцовского муниципального района».

Программные расходы в проекте бюджета на 2018 год составляют 95,6% - 10 млрд. 320 млн. руб.; непрограммные расходы – те, которые законодательно не могут быть программными, составляют 4,4% - 477 млн. руб.

Необходимо отметить, что достаточно высокий процент непрограммных расходов связан с тем, что в проекте бюджета не распределены иные межбюджетные трансферты в форме дотаций в сумме 429,8 млн. руб., запланированные к поступлению из бюджета Московской области в виде ИМБТ. В процессе подготовки бюджета к утверждению после публичных слушаний эти расходы будут распределены по разделам, соответственно, удельный вес программных расходов увеличится на 4 % и составит более 99%. В настоящее время завершен процесс согласования направления расходования областных средств, что будет учтено в процессе доработки бюджета после публичных слушаний.

На исполнение муниципальных программ направлено 10 млрд. 320 млн. руб.

Наибольшую часть составляют расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе» - 68,2%, или 7 млрд. 039 млн. руб.

В бюджете района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов предусмотрены средства в объеме 1 млрд. 225 млн. руб. на строительство объектов образования, из которых на 2018 год – 769 млн. руб.

При этом расходы на строительство предусмотрены в двух муниципальных программах:

- в программе «Развитие образования» предусмотрено:

- * строительство детского дошкольного учреждения в пос. Горки-10 на 400 мест в сумме 340 млн. руб. за счет средств бюджета сельского поселения Успенское;

- * строительство стадиона на территории Барвихинской СОШ в сумме 56 млн. руб., в т.ч. за счет средств бюджета Московской области 35 млн. руб. и средств бюджета района в сумме 21 млн. руб.;

- в программе «Жилище» предусмотрено строительство детского образовательного учреждения на 1350 мест по ул. Чистяковой в городском поселении Одинцово сметной стоимостью 829 млн. руб., из которых планируется освоить в 2018 году 373 млн. руб. и в 2019 г – 456 млн. руб. В процессе доработки бюджета источники финансирования по данному объекту будут перераспределены и учтены областные средства.

По сравнению с 2017 годом расходы снижены на 2 млрд. 337 млн. руб. в связи с завершением в 2017 строительства объектов.

В проекте бюджета района предусмотрены средства на финансовое обеспечение деятельности 155-и муниципальных учреждений в объеме 7 млрд. 441 млн. руб., в том числе:

- средства бюджета района – 3 млрд. 135 млн. руб.;
- средства бюджета Московской области – 4 млрд. 204 млн. руб.;
- средства бюджетов поселений – 102 млн. руб.

Более 80% учреждений у нас в районе – это учреждения образования (126 из 155). На их содержание через Управление образования расходуется около 6 млрд. руб., или более половины всех расходов бюджета района.

На реализацию Муниципальной программы «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе» на 2018 год в бюджете района предусмотрены средства в объеме 7 млрд. 039 млн. руб.

По сравнению с уровнем 2017 года наблюдается снижение расходов на 895 млн. руб. Снижение связано, в основном, с уменьшением объема расходов в 2018 году на строительство в связи с окончанием строительства объектов в 2017 году.

Расходы на реализацию МП «Развитие образования» будут увеличены в процессе доработки проекта бюджета после публичных слушаний, в том числе за счет средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В частности, планируется предусмотреть расходы на проектирование и строительство детского сада на 380 мест в с.Лайково, на ремонт муниципальных образовательных учреждений района и иные расходы.

Обратила внимание Глав поселений на снижение расходов в 2018 году за счет средств поселений. Выразила надежду, что поселения будут по-прежнему участвовать в материально-техническом обеспечении учреждений образования и проведении ремонтных работ в учреждениях.

Структура расходов Муниципальной программы «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе» включает, в том числе расходы по учреждениям:

- 70 ДОУ – 2 млрд. 280 млн. руб. – 32 %;
- 50 СОШ - 3 млрд. 683 млн. руб. – 52 %;
- 3-м учреждениям дополнительного образования и 3 прочим учреждениям – 164 млн. руб.;

Расходы на эти учреждения в 2018 году увеличиваются по сравнению с 2017 годом.

- организация отдыха и оздоровления детей - 12 млн. руб. За счет субсидии из бюджета Московской области будет дополнительно направлено на данные расходы 15 млн. руб., т.е. уровень 2017 года будет сохранен (в рассматриваемом проекте он меньше на 15 млн. руб.).

Также будут увеличены расходы на приобретение автобуса для подвоза детей в образовательные учреждения, расходы на аппаратно-программные комплексы образовательных учреждений и на присмотр и уход в частных детских садах за счет средств областного бюджета и бюджета района.

На реализацию Муниципальной программы «Развитие культуры в Одинцовском муниципальном районе» на 2018 год предусмотрены средства в объеме 368 млн. руб.

Расходы снизились на 134 млн. руб. Это связано с тем, что в бюджете района на 2017 год предусмотрены расходы на благоустройство парков, в то время как в проекте бюджета на 2018 год расходы на благоустройство парков отсутствуют и будут дополнительно включены в бюджет при утверждении бюджета за счет средств Московской области.

Кроме того, сокращены средства в сумме 14 млн. руб. на содержание выделенного из КДМКС Комитета по спорту, которые учтены в Муниципальной программе "Физическая культура и спорт".

Основными расходами, включенными в программу «Развитие культуры в Одинцовском муниципальном районе», являются:

- расходы на содержание 9 музыкальных школ и школ искусств -300 млн. руб. (более 80%). Следует отметить, что с 1 сентября 2017 года родительская плата за обучение детей на бюджетных отделениях учреждений отменена, что привело к росту расходов на содержание этих учреждений на 18 млн. руб. На увеличение указанных расходов направлены средства за счет оптимизации мероприятий в сфере культуры.

На реализацию Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Одинцовском муниципальном районе» на 2018 год предусмотрены средства бюджета района в объеме 511 млн. руб.

Рост по сравнению с уровнем 2017 года - 9 млн. руб.

Если сравнивать расходы 2017 года и расходы 2018 года (без учета расходов на содержание Комитета, которые составляют 14 млн. руб.), то расходы снижены на 5 млн. руб., в т.ч. на содержание 10 спортивных школ – на 12 млн. руб., что связано с передачей на уровень поселений из спортивных школ кружковой и секционной работы спортивной направленности.

В 2018 году в районе запланирован рост расходов на проведение спортивных мероприятий на 4 млн. руб.; на 3 млн. руб. планируется больше направить на спорт для людей с ограниченными возможностями здоровья.

На Муниципальную программу «**Жилище**» предусмотрено на 2018 год 428 млн. руб., в том числе:

- на строительство школы на 1350 мест в городском поселении Одинцово по ул. Чистяковой в сумме 373 млн. руб.

- на обеспечение жильем детей-сирот предусмотрено 49 млн. руб. на 13 квартир - средства областного бюджета (далее – по 64 млн. руб. - соответственно на 17 квартир);

- на обеспечение жильем военнослужащих – 5,3 млн. руб. (средства федерального бюджета).

По Муниципальной программе «Предпринимательство в Одинцовском муниципальном районе» объем финансирования в 2018 году составит 70 млн. руб., из которых на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства будет направлено 6 млн. руб.

По Муниципальной программе «Развитие дорожно-транспортной системы» объем финансирования в 2018 году – 407 млн. руб. (в том числе средства района – 40 млн. руб., средства поселений – 367 млн. руб.), их них:

- содержание дорог – 287 млн. руб.;

- ремонт дорог – 80 млн. руб.

Снижение объема расходов на 1млрд. 280 млн. руб. связано с окончанием строительства в 2017 году 2-х объектов, а также расходов на содержание и ремонт дорог, в том числе за счет того, что в 2017 году предусмотрено погашение кредиторской задолженности за выполненные в 2016 году работы в сумме 65 млн. руб.

В утвержденном бюджете сумма расходов на дорожное хозяйство будет скорректирована в сторону увеличения за счет средств бюджетов поселений и бюджета Московской области.

По Муниципальной программе «Снижение административных барьеров» - это расходы на МФЦ - предусмотрено в бюджете на 2018 год 219 млн. руб., в том числе средства бюджета района - 146 млн. руб., средства бюджетов поселений - 73 млн. руб.

При доработке бюджета расходы на выполнение данной программы будут увеличены на дооснащение МФЦ за счет областных и районных средств.

В проекте бюджета на реализацию Муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» в 2018 г. предусмотрено финансирование в объеме 341 млн. руб., что превышает плановые значения 2017 года на 35 млн. руб. Данный рост обусловлен увеличением суммы расходов на 35 млн. руб. на обслуживание муниципального долга, другими словами, на уплату процентов за привлечение заемных средств. В 2018 году эти расходы составят 90 млн. руб.

На реализацию Муниципальной программы «Муниципальное управление» в 2018 году в проекте бюджета района предусмотрены средства в сумме 659 млн. руб.

Из общей суммы расходов:

- расходы на социальную поддержку граждан – 138 млн. руб. (21%), из которых обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3-х лет – 50 млн. руб., предоставление субсидий гражданам на оплату ЖКУ – 78 млн. руб.; выплата компенсаций за лекарства, приобретенные гражданами района за собственные средства – почти 4 млн. руб., выплата пособий и предоставление иных мер социальной поддержки - 6 млн. руб.

На Муниципальную программу «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства Одинцовского муниципального района» расходы предусмотрены в сумме 100 млн. руб., что ниже плановых значений 2017 года на 352 млн. руб. за счет окончания строительства в 2017 году очистных сооружений в с. Лайково, а также средств, предусмотренных в 2017 на военные городки и ремонт подъездов.

При утверждении бюджета на 2018 год будут увеличены расходы на ремонт подъездов многоквартирных домов почти на 29 млн. руб. за счет средств областного бюджета и средств муниципальных образований в связи с продолжением действия в 2018 году государственной программы Московской области и муниципальных программ района и поселений, а также будут предусмотрены расходы на установку приборов учета и узлов учета коммунальных услуг и разработку единых схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Одинцовского муниципального района.

Дефицит бюджета Одинцовского муниципального района на 2018 год составляет 280 млн. руб., в 2019 году составит 349 млн. руб., в 2020 году – 139 млн. руб. На покрытие дефицита планируется привлечь заемные средства в тех же суммах.

На начало 2016 года долговые обязательства района отсутствовали, однако:

- на начало 2018 они составят 809 млн. руб.;
- на начало 2019 – 1 млрд. 089 млн. руб.;
- на 01.01.2020 - 1 млрд. 438 млн. руб.;
- к 2021 году долг вырастет до 1 млрд. 569 млн. руб.

Расходы на обслуживание муниципального долга вырастут с 55 млн. руб. в 2017 году до 127 млн. руб. в 2020 году.

В соответствии с бюджетным процессом и заключенными соглашениями с поселениями сформированы проекты бюджетов городских и сельских поселений на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Параметры консолидированного бюджета района:

- объем доходов на 2018 год – 15 млрд. 858 млн. руб.,
- объем расходов – 16 млрд. 638 млн. руб.,
- дефицит консолидированного бюджета района – 780 млн. руб. Бюджеты поселений, в том числе, также спрогнозированы с дефицитом в общем объеме 500 млн. руб.

Людмила Владимировна рассказала о состоянии задолженности по налоговым и неналоговым платежам с территории Одинцовского муниципального района в консолидированный бюджет Московской области.

Так, несмотря на снижение задолженности по сравнению с началом года на 510 млн. руб. (5,5%), на 01.11.2018 она составляет 8,8 млрд. руб., в том числе по налогам – 7,2 млрд. руб., по арендным платежам – 1,6 млрд. руб.

Снижение по налогам – 377 млн. руб., по арендным платежам – 133 млн. руб.

Отметила, что в структуре задолженности по налогам из 7,2 млрд. руб. почти 40%, или 2,7 млрд. руб., составляет реструктуризированная, отсроченная, приостановленная к взысканию задолженность, задолженность банкротов, ликвидированных организаций и умерших физлиц.

В сумме задолженности по арендным платежам (1,6 млрд. руб.) задолженность арендаторов, находящихся в процедуре банкротства, составляет 33%, или 530 млн. руб.

На снижение задолженности, помимо работы налоговой инспекции, значительно повлияла работа Межведомственной комиссии Одинцовского муниципального района по погашению задолженности с приглашением должников и участием представителей силовых ведомств, налоговых органов, службы судебных приставов, Контрольно-счетной палаты и глав поселений.

В 2017 году проведено 9 заседаний комиссии – были приглашены 158 должников с суммой задолженности 926 млн. руб. Погашено задолженности во все уровни бюджета в сумме 295 млн. руб., или более 30 % от всей задолженности, рассмотренной на заседаниях Комиссии.

В заключение обратила внимание всех присутствующих, что основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2018-2020 годы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации были и остаются следующие направления:

- работа по наполнению доходной части бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование администрирования;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- обеспечение сбалансированности расходных полномочий муниципального района и ресурсов для их исполнения;
- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации, снижение неэффективных трат бюджетов;
- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ.

Стабильное исполнение бюджета района и бюджетов поселений возможно лишь в условиях дальнейшей оптимизации бюджетных расходов, соблюдения режима жесткой экономии, а также эффективного и целевого расходования бюджетных средств.

Необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, необеспеченное финансовыми ресурсами увеличение финансирования действующих обязательств, а также принять курс на сокращение привлечения кредитов и уменьшение долговых обязательств района.

Привлечение дополнительных финансовых ресурсов в бюджет остается одной из основных задач органов местного самоуправления в 2018 и последующих годах.

Только совместная слаженная работа органов местного самоуправления района и поселений, направленная на исполнение возложенных на них полномочий, на совместное решение общих проблем позволит Одинцовскому муниципальному району быть динамично развивающимся муниципальным образованием в Московской области и стать лидером.

С сообщениями по проекту бюджета Одинцовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов выступили:

1. **Одинцова Татьяна Викторовна** – исполняющий обязанности руководителя Администрации Одинцовского муниципального района – доложила, что бюджет Одинцовского муниципального района – это основной документ, по которому район живет весь год.

В своем выступлении остановилась на социальных сферах - на финансировании образования, культуры, спорта.

Одинцовский район - лидер по количеству муниципальных учреждений социальной сферы, у нас самая большая сеть образовательных учреждений.

На реализацию муниципальной программы «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе» в проекте бюджета района в 2018 году предусматриваются средства в сумме 7 млрд. 39 млн. руб.

Планируемые доходы муниципальных учреждений образования, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составят более 250 млн. руб.

Реализация Программы в 2018 году и в плановом периоде 2019-2020-х годов будет осуществляться в условиях достижения 8 приоритетных показателей в соответствии с рекомендациями Министерства образования Московской области, Министерства экономики и финансов Московской

области, а также Указами Президента РФ, обращением Губернатора Подмосковья.

Приоритетной задачей в сфере дошкольного образования остается ликвидация очередности в дошкольные образовательные учреждения детей от 1,5 до 3-х лет. Решению этой задачи способствует строительство и принятие от инвесторов новых детских садов:

- в д. Лайково на 380 мест;
- в г. Одинцово (ЖК «Одинбург») на 280 мест;
- в Горках-10 на 400 мест, строящегося за счет средств сельского поселения Успенское и областного бюджета.

На обеспечение реализации дошкольных образовательных программ и организацию предоставления дошкольного образования в проекте бюджета предусмотрены средства в сумме 2 млрд. 280 млн. руб., что на 154 млн. руб. больше финансирования 2017 года.

Планируется, что доходы самих учреждений, полученные в виде родительской платы за услугу по присмотру и уходу, составят около 300 млн. руб.

На сегодняшний день актуальной является задача достижения оптимального соотношения средней заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Московской области. Его выполнение планируется к концу 2018 года в размере 100%.

В сфере общего образования основными задачами являются обеспечение современными условиями обучения в соответствии с федеральными образовательными стандартами, в том числе обеспечение доступности образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также обучения школьников по дополнительным образовательным программам.

На реализацию этих задач в проекте бюджета района предусмотрено 3 млрд. 683 млн. руб.

Значительные средства в бюджете района запланированы не только на образовательные программы, но и на дополнительное развитие детей в области культуры, физкультуры и спорта. Так, в бюджете района в 2018 году:

- на содержание спортивных школ и школ олимпийского резерва предусмотрено 470 млн. руб.
- на содержание детских музыкальных школ и школ искусств запланировано 300 млн. руб.

В 2017 году, как и в прежние годы, благодаря совместным усилиям Главы района и Глав поселений проведена большая работа по подготовке муниципальных учреждений социальной сферы к новому учебному году.

Выразила благодарность Главам поселений, выделившим средства из своих бюджетов в общей сумме более 150 млн. рублей, что позволило произвести ремонт систем жизнеобеспечения учреждений социальной сферы, приобрести мебель и оборудование, выполнить необходимые мероприятия в рамках реализации муниципальных программ.

Попросила Глав поселений при формировании своих бюджетов найти возможность дополнительного выделения средств бюджету района на реализацию районных программ.

За последние четыре года количество обслуживаемых Централизованной бухгалтерией учреждений увеличилось на 14 учреждений, а материально-техническое оснащение учреждения не обновлялось более семи лет. На сегодняшний день назрела необходимость обновить технику в учреждении, а также привести фонд оплаты труда в соответствие с действующим штатным расписанием. Попросила рассмотреть такую возможность в 2018 году и увеличить финансирование на МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Одинцовского муниципального района».

Социально-экономическое развитие района положительно сказывается на улучшении основных показателей развития культуры, физической культуры и спорта. Необходимо и дальше создавать условия, обеспечивающие возможность для жителей района вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре. С этой целью в районе создается Комитет физической культуры и спорта, как самостоятельное юридическое лицо. Расходы на его создание предусмотрены за счет сокращения расходов на содержание КДМКС.

В условиях ограниченных финансовых возможностей органам местного самоуправления необходимо:

- детально оценивать содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета, определять четкие приоритеты использования бюджетных средств;

- внедрять проектные принципы управления;
- бережливо и экономно относиться к расходованию выделенных средств, снижать неэффективные траты бюджета;

- принимать решения, направленные на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации.

Предложила рассмотреть возможность включения в проект бюджета озвученных предложений, одобрить проект бюджета и направить его на утверждение в районный Совет депутатов.

2. Гинтова Нина Васильевна – депутат Совета депутатов Одинцовского муниципального района, Председатель Комиссии по бюджету и налогам Совета депутатов Одинцовского муниципального района, доложила, что в представленном проекте бюджета района доходы на 2018 год сформированы в объеме 10 517 млн. руб., расходы – 10 797 млн. руб., дефицит бюджета – 280 млн. руб.

Для обеспечения финансирования предусмотренных расходов бюджета в 2018 году планируется привлечение кредитных ресурсов. Однако, привлечение заемных средств предусматривает и дополнительные расходы из бюджета района на обслуживание долговых обязательств в объеме 90 млн. руб.

Поэтому, в целях обеспечения пополнения доходной части бюджета района основными приоритетами работы органов местного самоуправления Одинцовского муниципального района и поселений являются:

- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата в районе, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- оптимизация существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета, в том числе вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, права на которые не зарегистрированы.

Снижение доходной базы бюджета района в 2018 году на 9% к уровню 2017 года не могло не сказаться на структуре расходов учреждений социальной сферы – при сохранении уровня расходов на текущее содержание учреждений – в проекте бюджета в незначительном объеме предусмотрены средства на проведение ремонтных работ и приобретение оборудования в действующих муниципальных учреждениях.

Обратилась к Главам поселений с предложением, как и в предыдущие годы, общими усилиями приводить учреждения района на территориях поселений в достойное состояние, найти возможность выделить средства на ремонт и приобретение оборудования.

В 2017 году выделены значительные бюджетные средства на ремонты подъездов многоквартирных домов, благоустройство зон отдыха и создание комфортной городской среды. Ведь их состояние затрагивает интересы большинства населения нашего района. Повышение удовлетворенности жителей качеством городской среды становится одним из главных приоритетов. Обратилась с просьбой и в 2018 году предусмотреть в районном бюджете необходимые средства на создание новых и благоустройство существующих парков, на благоустройство знаковых мест массового отдыха, в том числе на основании обращений и инициатив жителей.

Еще одно направление, требующее внимания местных властей, это поддержка средств массовой информации. Ведь никто не станет оспаривать их значимость для формирования социально-активной жизненной позиции наших жителей. Попросила рассмотреть возможность субсидирования в 2018 году АО «Телерадиокомпания «Одинцово» и Телеканала «360», исходя из возможностей бюджета района.

Отметила, что бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части расходов бюджета района в условиях снижения доходов должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Обратилась к руководителям муниципальных учреждений с просьбой ответственно и рационально подходить к расходованию бюджетных средств, повышать эффективность и экономность их использования.

В целях соблюдения сроков исполнения процедур и мероприятий бюджетного процесса по составлению, рассмотрению и утверждению бюджета предложила одобрить проект бюджета Одинцовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом предложений и доработок и передать его в Совет депутатов Одинцовского муниципального района для утверждения.

3. Дубровин Александр Владимирович - заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Одинцовского муниципального района - сказал, что Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета Одинцовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, которой установлено:

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Совет депутатов Одинцовского муниципального района Администрацией в установленный срок и с необходимым перечнем документов и материалов.

Общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете, установленные Бюджетным Кодексом и Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе соблюдены.

Установленные в проекте бюджета предельный объем муниципального долга, муниципальных заимствований, объем расходов на обслуживание муниципального долга и размер резервного фонда соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии с положениями ст. 172 Бюджетного кодекса РФ проект решения составлен на основе прогноза социально-экономического развития Одинцовского муниципального района, основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, муниципальных программ.

Проект бюджета Одинцовского муниципального района сформирован исходя из первого варианта прогноза социально-экономического развития - сохранение инерционной динамики развития, исходя из относительно устойчивой комбинации внешних и внутренних условий социально-экономического развития Одинцовского муниципального района.

Доходная часть Проекта бюджета района сформирована в соответствии со ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ на основе прогноза социально-экономического развития Одинцовского муниципального района на 2018 год и на период до 2020 года, а также с учетом предложений главных администраторов доходных источников о прогнозе поступления доходов в бюджет района, с учетом изменения законодательства и нормативных правовых актов Одинцовского муниципального района.

Бюджетная, налоговая и долговая политика Одинцовского муниципального района направлена на совершенствование программно-целевых методов управления. В связи с чем, расходная часть проекта бюджета сформирована в программном формате, включая деятельность органов местного самоуправления, кроме расходов на содержание Совета депутатов, Контрольно-счетной палаты и резервного фонда.

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 15 муниципальных программ. Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития Одинцовского района.

Проект бюджета предлагается утвердить с дефицитом. На покрытие дефицита бюджета планируется направить поступления источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Одинцовского муниципального района, а именно кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

При формировании проекта бюджета на 2018-2020 годы выдержаны нормы устанавливаемого размера дефицита бюджета, определенные ст.92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленный проект бюджета социально ориентирован и по своим характеристикам соответствует целям и задачам, предусмотренным основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района.

Контрольно-счетная палата Одинцовского муниципального района предложила одобрить проект решения о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и направить его в Совет депутатов Одинцовского муниципального района на утверждение.

В ходе публичных слушаний в секретариат письменных вопросов не поступило, вопросов задано не было.

Заключительное слово председательствующего на публичных слушаниях депутата Совета депутатов Одинцовского муниципального района, Главы городского поселения Одинцово А.А.Гусева

Повестка дня публичных слушаний на этом исчерпана. Принятие решений по вопросу утверждения проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» относится к исключительной компетенции Совета депутатов Одинцовского муниципального района.

Проект решения Совета депутатов будет внесен в повестку дня ближайшего заседания Совета депутатов Одинцовского муниципального района для его утверждения.

Итоговый документ по результатам публичных слушаний будет опубликован в официальных средствах массовой информации.

Председательствующий на публичных
слушаниях депутат Совета депутатов
Одинцовского муниципального района,
Глава городского поселения Одинцово

Секретарь публичных слушаний



А.А.Гусев

И.А.Горбачёва