

АДМИНИСТРАЦИЯ
ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 11.07.2016 № 4122

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, 597 и № 601, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 14.12.2015 № 1/11,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (прилагается).

2. Финансово-казначейскому управлению Администрации Одинцовского муниципального района при формировании проекта бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов руководствоваться данным документом.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации Одинцовского муниципального района Московской области и на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Администрации Одинцовского муниципального района, начальника финансово-казначейского управления Р.А. Анашкину.

И.о. Руководителя Администрации

М.А. Пайсов

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
Одинцовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и
2019 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определены в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, 597 и № 601, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 14.12.2015 № 1/11, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Одинцовского муниципального района на 2017-2019 годы.

В соответствии с вышеуказанными документами в Одинцовском муниципальном районе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- внедрение системы долгосрочного бюджетного планирования на местном уровне;
- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района, включая поселения;
- повышения качества управления муниципальными финансами в общественном секторе района и поселений;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Одинцовском муниципальном районе Московской области в 2017-2019 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений.

Долговая политика муниципального образования строится на основании долгосрочного прогноза социально-экономического развития.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Одинцовского муниципального района Московской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Одинцовского муниципального района Московской области, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района в 2015 году.

Объем консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района по доходам за последние пять лет увеличился в 2 раза или на 7 772 млн. руб. Если в 2011 году объем доходов составлял 7 467 млн. руб., то в 2015 году он составил 15 239 млн. руб.

Уточненный план доходов консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района на 2015 год выполнен на 98,5 процентов. При уточненном плане 15 473 млн. руб. фактически поступило 15 239 млн. руб. Основная причина неисполнения плановых назначений - перечисление не в полном объеме безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района выполнены на 104,1 процента. При уточненном плане 10 467 млн. руб. фактически поступило 10 899 млн. руб. Дополнительно получено в консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района 432 млн. руб.

Уточненный план доходов бюджета Одинцовского муниципального района на 2015 год выполнен на 87,0 процентов, недополучено в бюджет 1 318 млн. руб. При плане 10 172 млн. руб. фактически поступило 8 854 млн. руб.

Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета Одинцовского муниципального района выполнены на 96,4 процентов. При уточненном плане 4 425 млн. руб. фактически поступило 4 264 млн. руб.

Недополучено – 161 млн. руб. в связи с неисполнением плана поступления доходов от использования имущества и продажи материальных и нематериальных активов.

Расходы консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района в 2015 году составили 13 631 млн. руб. при годовом плане 14 799 млн. руб., план исполнен на 92,1 процентов.

Расходы консолидированного бюджета района на 2015 год в целом запланированы в объеме 17 919,0 млн. руб., без учета взаимных расчетов между районом и поселениями - 1 449,7 млн. руб. Исполнение за 2015 год составило 15 593,2 млн. руб. или 87,0% от годового плана, без учета взаимных расчетов между районом и поселениями 949,7 млн. руб., в том числе бюджет района по расходам исполнен в сумме 8 836,0 млн. руб. или на 84,6% от годового плана 10 438,6 млн. руб., бюджеты поселений – в сумме 7 706,9 млн. руб. или на 86,3% от годового плана 8 930,1 млн. руб.

Расходные части бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений района на 2015 год сформированы на основе муниципальных программ. При этом программные расходы бюджета района составляют 99,2% или 10 358,3 млн. руб. из 10 438,6 млн. руб., программные расходы бюджетов поселений – 90,6% или 8 090,8 млн. руб. из 8930,1 млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета района в 2015 году, по сравнению с исполнением расходов консолидированного бюджета за 2014 год, возросли на 1 962,3 млн. руб. или 14,4%.

Консолидированный бюджет района в 2015 году, как и в предыдущие годы, имеет ярко выраженную социальную направленность.

В 2015 году расходы консолидированного бюджета на социально-культурную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство составили 72,1% от общей суммы расходов, в том числе расходы на образование – 41,0 %, на жилищно-коммунальное хозяйство – 20,1 %; на здравоохранение – 0,2%, на культуру – 4,9%; на физическую культуру – 2,8%, социальную политику – 3,1%.

Структура расходов бюджета района и бюджетов поселений зависит от полномочий, закрепленных Федеральным законом №131-ФЗ, и переданных государственных полномочий. В 2015 году расходы на образование, культуру, физическую культуру, здравоохранение и социальную политику составляют 71,4% в общей сумме расходов. При этом в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, на 393,9 млн. руб. уменьшились расходы районного бюджета на здравоохранение в связи тем, что с 1 января 2015 года финансирование учреждений здравоохранения передано на областной уровень. В структуре расходов бюджетов поселений – расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и национальную экономику составляют – 49,0 %.

В Одинцовском муниципальном районе по состоянию на 31.12.2015 года функционировало 213 муниципальных учреждений, в том числе бюджетных – 178, автономных – 21 и казенных учреждений – 14. Бюджетные и автономные муниципальные учреждения получают субсидию на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и, кроме этого, субсидию на иные цели, не вошедшие в муниципальное задание. Финансирование казенных учреждений производится на основе бюджетных смет расходов.

Во исполнение поручений Губернатора Московской области, поручений Главы Одинцовского муниципального района, решений Советов депутатов Одинцовского муниципального района и поселений бюджет района и бюджеты поселений, как и в предыдущие годы, сформированы по программному методу на трехлетний период - 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

В 2015 году бюджет Одинцовского муниципального района сформирован с соблюдением требований Бюджетного кодекса с дефицитом бюджета, не превышающем сложившийся на 01.01.2015 года остаток средств на едином счете бюджета. Это позволило не привлекать заемные источники финансирования расходов и не направлять бюджетные средства на облуживание муниципального долга.

Бюджеты поселений так же сбалансированы без привлечения заемных средств.

По результатам исполнения бюджета Одинцовского муниципального района за 2015 год все принятые расходные обязательства были исполнены, просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам отсутствует.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в Одинцовском муниципальном районе проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие решений о бюджете района и бюджетах поселений на очередной финансовый год осуществлялось до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета района и бюджетов поселений осуществляется в территориальном отделе №23 Управления федерального казначейства по Московской области.

III. Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Приоритеты налоговой и неналоговой политики Одинцовского муниципального района Московской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- недопущение налоговой нагрузки на экономику;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Одинцовском муниципальном районе Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет района и бюджеты поселений;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В условиях сокращения собственных доходов бюджета района и бюджетов городских и сельских поселений за счет внесения изменений в федеральное и областное законодательство на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Одинцовского муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При формировании бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- утверждение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений и их применение при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Одинцовского муниципального района о консолидированном бюджете муниципального района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района Московской области.

Заместитель руководителя Администрации
Одинцовского муниципального района,
начальник финансово-казначейского
управления

Р.А. Анашкина