

Об основных направлениях бюджетной,  
налоговой и долговой политики  
Одинцовского муниципального района  
Московской области на 2015 год  
и на плановый период 2016 и 2017 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 и № 601, государственной программой Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 310, Основными направлениями налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, подготовленными для формирования федерального бюджета, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района от 19.02.2014 № 20/36, постановлением Администрации Одинцовского муниципального района от 14.07.2013 № 1539 с изменениями, внесенными постановлением Администрации Одинцовского муниципального района от 22.08.2014 № 1402

## ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Утвердить «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (прилагается).
2. Финансово-казначейскому управлению Администрации Одинцовского муниципального района при формировании проекта бюджета Одинцовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годы руководствоваться данным документом.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Администрации Одинцовского муниципального района, начальника финансово-казначейского управления Р.А. Анашкину.

Исполняющий обязанности  
Руководителя Администрации

М.А. Пайсов

Верно: начальник общего отдела

Е.П. Кочеткова

Утверждены  
постановлением Администрации  
Одинцовского муниципального района  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики  
Одинцовского муниципального района Московской области на 2015 год и на  
плановый период 2016 и 2017 годов.**

**I. Основные положения.**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 и № 601, государственной программой Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 310, Основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Основными направлениями налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, подготовленными для формирования федерального бюджета, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района от 19.02.2014 № 20/36, постановлением Администрации Одинцовского муниципального района от 14.07.2013 № 1539 с изменениями, внесенными постановлением Администрации Одинцовского муниципального района от 22.08.2014 № 1402, со стратегией социально-экономического развития Московской области, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Одинцовского муниципального района на 2015-2017 годы.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Одинцовского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период 2016-2017 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества

жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

## **II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района в 2013 году.**

Объем консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района по доходам за последние пять лет увеличился в 1,8 раза или на 6 000 млн. руб. Если в 2009 году объем доходов составлял 7 103 млн. руб., то в 2013 году он составил 13 103 млн. руб., а если сравнивать с 2012 годом – объем бюджета по доходам возрос на 1 491 млн. руб. или на 12,8 процентов.

Уточненный план по доходам консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района на 2013 год выполнен на 100,4 процента. При уточненном плане 13 050 млн. руб. фактически поступило 13 103 млн. руб.

Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района выполнены на 103,4 процента. При уточненном плане 10 084 млн. руб. фактически поступило 10 426 млн. руб. Дополнительно получено в консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района 342 млн. руб.

Уточненный план доходов бюджета Одинцовского муниципального района на 2013 год выполнен на 98,3 процентов, недополучено в бюджет 126 млн. руб. При плане 7 390 млн. руб. фактически поступило 7 264 млн. руб.

Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета Одинцовского муниципального района выполнены на 99,7 процентов. При уточненном плане 4 510 млн. руб. фактически поступило 4 496 млн. руб. Недополучено в бюджет 14 млн. руб.

Прирост налоговых и неналоговых доходов бюджета Одинцовского муниципального района в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 331 млн. руб. или 7,9 процентов.

Расходы консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района в 2013 году составили 12 070 млн. руб. при годовом плане 13 323 млн. руб., план исполнен лишь на 90,6 процентов, в том числе расходная часть районного бюджета исполнена на 90 процентов, при годовом плане 8 348 млн. руб. израсходовано 7 515 млн. руб.

Объем консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района по расходам за последние пять лет увеличился в 1,8 раза или на 5 327 млн. руб. Если в 2009 году объем расходов составлял 6 743 млн. руб., то в 2013 году он составил 12 070 млн. руб., а если сравнивать с 2012 годом – объем бюджета по расходам возрос на 1 930 млн. руб. или на 19 процентов.

Расходная часть бюджета района в 2013 году в целом выполнена на 90 процентов при годовом плане 8 348 млн. руб., освоено – 7 515 млн. руб.

Сумма неосвоенных средств бюджета Одинцовского муниципального района составила 833 млн. руб. или 10 процентов от объема запланированных расходов, из них:

627 млн. руб. – собственные средства бюджета района;

246 млн. руб. – субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней.

Сумма неосвоенных средств по бюджетам поселений за 2013 год составила 440 млн. руб.

Неосвоение бюджетных средств привело к необоснованно высоким остаткам на счетах бюджетов поселений.

Дополнительно полученные доходы и неосвоенные средства по состоянию на 01.01.2014 года образовали свободный остаток бюджетных средств на счетах бюджетов поселений 3 224 млн. руб.

Бюджет Одинцовского муниципального района за 2013 год исполнен с дефицитом в 251 млн. руб., на покрытие которого привлечены кредиты банка в сумме 150 млн. руб. и направлены свободные остатки бюджетных средств.

Бюджеты поселений за 2013 год исполнены с профицитом 1 284 млн. руб.

В целом консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района исполнен с профицитом 1 033 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2014 года муниципальный долг в Одинцовском муниципальном районе составлял 150 млн. руб.

За 2013 год расходы бюджета района на обслуживание муниципального долга составили 138,6 тыс. руб.

По результатам исполнения бюджета Одинцовского муниципального района за 2013 год все принятые расходные обязательства были исполнены, просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам отсутствует.

Формирование и исполнение бюджета, совершенствование бюджетного процесса в Одинцовском муниципальном районе проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие решений о бюджете на очередной финансовый год осуществлялось до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета района осуществляется в Управлении Федерального казначейства по Московской области.

### **III. Основные направления налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.**

Приоритеты налоговой и неналоговой политики Одинцовского муниципального района Московской области направлены на:

- обеспечение эффективной и стабильной налоговой системы;
- поддержание сбалансированности и создание условий для устойчивого исполнения бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района, увеличение налоговых и неналоговых доходов;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- реализацию мер по противодействию уклонению от налогообложения;
- стимулирование и развитие новых производств;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- поддержку инвестиций, создание благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности в Одинцовском муниципальном районе Московской области;
- дополнительную социальную поддержку жителей Одинцовского муниципального района;
- совершенствование налогообложения недвижимого имущества;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам и сборам, по арендным и иным платежам в бюджет района и бюджеты поселений;
- приращение муниципальной собственности и повышение эффективности ее использования;
- недопущение снижения уровня поступления неналоговых платежей в бюджет района и бюджеты поселений;
- поиск новых источников пополнения бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района.

#### **IV. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.**

В условиях сокращения собственных доходов бюджета района за счет внесения изменений в федеральное и областное законодательство на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Одинцовского муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации и поручениями Губернатора Московской области.

При формировании параметров бюджета Одинцовского муниципального района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основной целью бюджетной политики в районе является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития района.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

1) при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период применять программно-целевой метод планирования расходов, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов района на важнейших направлениях деятельности.

2) при разработке муниципальных программ особое внимание следует уделять обеспечению выполнения ключевых и целевых показателей, преемственности показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальной программе целям и задачам, обозначенным в государственных программах в целях обеспечения их увязки.

3) обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов;

4) осуществить совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

5) повысить открытость и прозрачность управления бюджетными средствами.

Формирование бюджета Одинцовского муниципального района на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В рамках решения задач по повышению эффективности управления бюджетом района, в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации, в муниципальные программы включены целевые показатели эффективности реализации муниципальных программ, которые должны быть согласованы с отраслевыми министерствами Московской области. Данные показатели являются основой для проведения мониторинга по определению рейтинга Одинцовского муниципального района среди муниципальных образований Московской области.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь направлены на осуществление контроля за результатами, которые должны быть достигнуты при расходовании бюджетных средств.

## **V. Основные направления долговой политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.**

В 2015-2017 годах муниципальная долговая политика Администрации Одинцовского муниципального района Московской области, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Одинцовского муниципального района Московской области и строиться на принципах безусловного исполнения долговых обязательств района в полном объеме и в установленный срок.

Долговая политика муниципального образования строится на основании долгосрочного прогноза социально-экономического развития (не менее пяти лет).

Основные направления долговой политики на среднесрочную перспективу:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне путем оптимизации структуры заимствований и равномерного распределения связанных с ними платежей по обслуживанию долга;

- привлечение заемных средств на условиях минимальных расходов на их обслуживание.

Дополнительные доходы, полученные в ходе исполнения бюджета, а также остатки средств бюджета на начало года будут направляться на погашение дефицита бюджета.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение

долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Одинцовского муниципального района Московской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Одинцовского муниципального района Московской области, увеличению их доступности и качества.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Одинцовского муниципального района о бюджете муниципального района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района.

Заместитель руководителя Администрации  
Одинцовского муниципального района,  
начальник финансово-казначейского  
управления

Р.А. Анашкина