

МЕТОДИКА
определения налогового потенциала, доходов и расходов бюджетов
поселений Одинцовского муниципального района на 2013 год

1. Методика
определения прогноза налогового потенциала и доходов бюджетов
поселений Одинцовского муниципального района на 2013 год

Прогноз налогового потенциала бюджетов поселений на 2013 год определен в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации.

Оценка налогового потенциала и доходов бюджетов поселений на 2013 год произведена на основе показателей прогноза социально-экономического развития поселения на 2013 год с учетом роста фонда оплаты труда, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджет поселения, с учетом предложений главных администраторов доходных источников о прогнозе поступления доходов.

При оценке прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений учитывается максимально возможный уровень собираемости налогов и неналоговых доходов, поступление недоимки прошлых периодов, а также меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

1.1. Налог на доходы физических лиц.

При определении налогового потенциала учитывалась оценка налогооблагаемой базы 2012 года по данному налогу, оценка поступления в бюджет конкретного поселения налога на доходы физических лиц в 2012 году на момент формирования бюджета, коэффициент роста фонда заработной платы в 2013 году, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития поселения на 2013 год.

Расчетные поступления налога в бюджеты поселений определены с учетом норматива зачисления в бюджет поселения в размере 10 %.

1.2. Единый сельскохозяйственный налог.

При оценке налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу учитывалась оценка налогооблагаемой базы 2012 года для исчисления

единого сельскохозяйственного налога на территории поселения, прогноз налогооблагаемой базы 2013 года по данным плательщиков – юридических лиц, применяющих специальный режим налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога, с применением ставки налога в размере 6 %.

Расчетные налоговые поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджеты поселений определены с учетом норматива зачисления налога в соответствии с бюджетным законодательством в размере 50 %.

1.3. Налог на имущество физических лиц.

Налог на имущество физических лиц определен исходя из суммы начисленного налоговыми органами по территории поселения налога за 2011 год; начисленного налоговыми органами за 2010 год с учетом коэффициента, учитывающего пересчет с 01.01.2011 года восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, в целях налогообложения в соответствии с постановлением Правительства Московской области в среднем на 23 процента, а также коэффициента роста в 2011 году по сравнению с 2010 годом количества строений, помещений и сооружений в конкретном поселении, по которым налог предъявлен к уплате в 2011 году, по данным налоговых органов.

Учтены рост ставки налога в связи с переходом стоимости облагаемых налогом объектов из одной стоимостной категории в другую в связи с пересчетом восстановительной стоимости, а также данные поселений о прогнозных поступлениях налога в бюджет поселений в 2013 году.

1.4. Земельный налог.

При расчете прогнозных поступлений земельного налога в бюджеты поселений на 2013 год учтены данные налоговых органов о начислениях налога за 2011 год, данные отдельных поселений о сумме выпадающих доходов по земельному налогу в связи с передачей части территорий в состав города Москвы, крупные разовые доначисления по результатам камеральных проверок за 2011 год по данным налоговых органов, изменение кадастровой стоимости земельных участков, а также данные поселений о прогнозных показателях налога в бюджет поселения на 2013 год.

1.5. Государственная пошлина.

Прогноз поступления в бюджеты поселений государственной пошлины за совершение нотариальных действий определен на основе динамики поступлений государственной пошлины за ряд лет с учетом прогнозируемого роста количества операций, облагаемых государственной пошлиной, и предложений поселений.

1.6. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Прогнозные показатели по арендной плате за землю определены на основании данных главных администраторов указанных доходов – Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации района и Министерства имущественных отношений по Московской области в соответствии с действующими на момент формирования бюджета договорами аренды, с учетом оценки поступлений в 2012 году.

Применен норматив зачисления доходов от аренды земельных участков в бюджет района в соответствии с бюджетным законодательством в размере 50 процентов.

1.7. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Одинцовского муниципального района.

Прогнозные показатели определены в соответствии с предложениями поселений исходя из заключенных договоров аренды имущества, находящегося в собственности данных поселений, с учетом оценки поступления арендной платы в бюджет в 2012 году.

1.8. Платежи от муниципальных унитарных предприятий.

Суммы платежей определены с учетом оценки показателя, учитывающего результаты финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий района (чистой прибыли предприятия) за 2011 год, прогноза на 2012 год и норматива отчисления части чистой прибыли в бюджет, установленного нормативным правовым актом поселения, на основании предложений поселений.

1.9. Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности поселений.

Прогнозные показатели поступлений доходов в 2013 году определены на основании предложений поселений.

1.10. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Прогнозные показатели бюджетов поселений по доходам от продажи земельных участков в 2013 году определены исходя из фактических поступлений указанных доходов за ряд лет, с учетом предложений поселений.

Учен норматив зачисления в бюджеты поселений в соответствии с бюджетным законодательством в размере 50 процентов.

1.11. Прочие неналоговые доходы, прочие безвозмездные поступления.

Прогнозные показатели бюджетов поселений по прочим неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям от юридических и физических лиц определены на основании предложений поселений.

2. Методика расчета расходов бюджетов поселений Одинцовского муниципального района на 2013 год

При определении объема расходов бюджетов общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений Одинцовского муниципального района использованы действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, Московской области, Одинцовского муниципального района и городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района, а также показатели численности населения, имеющего место жительства в городских и сельских поселениях по состоянию на 01.01.2012 года.

Расходы бюджетов поселений на 2013 год состоят из объема бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями поселений, и ассигнований, не включаемых в нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (субсидии муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий и целевые субсидии на выполнение ремонтных работ, строительство, реконструкцию и т.д.); расходов на решение вопросов местного значения, не включенных в утвержденный перечень муниципальных услуг и находящихся в компетенции органов местного самоуправления поселений Одинцовского муниципального района, а также расходов на содержание органов местного самоуправления поселений Одинцовского муниципального района.

2.1. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (р. 0100)

Расчетные показатели по расходам на содержание органов местного самоуправления поселения включают в себя расходы на:

- оплату труда и иные выплаты;
- начисления на оплату труда и иные выплаты;
- материальные затраты.

2.1.1. Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления поселений рассчитаны исходя из:

- должностного оклада специалиста II категории в органах государственной власти Московской области в сумме 7455 рубль;
- среднего размера выплат одному работнику органов местного самоуправления – 40 окладов в год;
- среднего коэффициента должностного оклада – 2,09;
- численности работников органов местного самоуправления поселений, рассчитанной исходя из численности населения по постановлению Правительства Московской области от 29.09.2011 № 1100/39 и предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по группам муниципальных образований по постановлению Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48.

Расходы на иные выплаты для муниципальных служащих определены в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области №215-РГ от 09.07.2011 г.

2.1.2. Размер начислений на оплату труда и иные выплаты составляет 30,2 процентов.

2.1.3. Расходы на оплату труда работников ВУС поселений с начислениями на оплату труда и иные выплаты рассчитаны исходя из:

- должностного оклада специалиста II категории в органах государственной власти Московской области в сумме 7455 рубль;
- среднего размера выплат одному работнику ВУС – 40 окладов в год;
- среднего размера коэффициента должностного оклада – 1,1;
- численности работников ВУС согласно штатных расписаний, утвержденных на 2012 год.

Размер начислений на оплату труда и иные выплаты составляет 30,2 процентов.

Вышеуказанные расходы на содержание работников ВУС по разделу 0100 уменьшены на сумму субвенции из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету (госполномочия), отраженной в разделе «Национальная оборона» (0200) из расчета 18000 тыс. руб. в месяц на одного сотрудника по нормативам Министерства обороны, включая начисления на оплату труда.

2.1.4. Расходы на оплату работ, услуг, приобретение материальных запасов для муниципальных нужд без учета расходов на проведение капитального ремонта зданий и помещений, в которых расположены органы местного самоуправления рассчитаны методом прямого счета с учетом фактических расходов за 2011 год, ожидаемого исполнения за 2012 год.

Расходы на приобретение оборудования и капитальный ремонт включены в проект бюджета поселения при наличии финансовых возможностей поселения и подтверждающих документов.

2.1.5. Средства на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Московской области предусмотрены в размере 0,015 процента от собственных доходов бюджета поселения.

2.1.6. Иные межбюджетные трансферты на исполнение полномочий поселений в 2013 году по отдельным вопросам местного самоуправления и контроля, в соответствии с заключенными соглашениями рассчитаны по методике расчета расходов на содержание органов управления, если иное не предусмотрено отдельными соглашениями.

2.2. Расходы по разделу «Национальная оборона» (р. 0200)

По разделу «Национальная оборона» предусмотрена субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

2.3. Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (р. 0300)

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на проведение мероприятий в расчете на одного жителя поселения по:

- гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – норматив 5 руб.83 коп.;
- участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации последствий терроризма и экстремизма – норматив 6 руб. 96 коп.;
- участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - норматив 8 руб. 35 коп.;
- обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья – 10 руб. 22 коп.;
- обеспечению первичных мер пожарной безопасности - норматив для городских населенных пунктов 25 руб., для сельских – 80 руб.

2.4. Расходы по разделу «Национальная экономика» (р. 0400)

2.4.1. Прогнозные расходы бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района по подразделу «Транспорт» на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах поселений Одинцовского муниципального района на 2013 год определены в соответствии с Методикой определения расчетных показателей общей стоимости

предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений и городских округов Московской области по вопросам местного значения, являющейся приложением к проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2013 год», с учетом заявок поселений.

2.4.2. Расходы бюджетов поселений по подразделу «**Дорожное хозяйство**» определены как сумма расходов на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с усовершенствованным типом покрытия; содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с переходным типом покрытия; содержание и ремонт тротуаров и пешеходных дорожек; содержание и ремонт мостов и путепроводов; содержание грунтовых автомобильных дорог общего пользования местного значения; содержание ливневой канализации, содержание светофорных объектов; эксплуатацию очистных сооружений ливневой канализации; подготовку правоустанавливающей документации на автомобильные дороги общего пользования местного значения; содержание и ремонт внутриквартальных дорог.

Натуральные показатели объектов дорожно-мостового хозяйства определены исходя из сведений о площадях и количестве объектов дорожно-мостового хозяйства, находящихся в муниципальной собственности поселений, определяемых в соответствии с реестром муниципальной собственности по состоянию на 01.05.2012, представленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений.

Расходы на дорожное хозяйство определены с учетом заявок поселений и подтверждающих документов, а также исходя из натуральных показателей дорожно-мостового хозяйства и стоимости содержания и ремонта 1 тыс. кв. м в год автомобильных дорог общего пользования:

- с усовершенствованным типом покрытия - в размере 79 034,98 руб.;
- с переходным типом покрытия - в размере 17 443,0 руб.;
- тротуаров и пешеходных дорожек - в размере 13 717,23 руб.;
- мостов и путепроводов - в размере 1 282 057,86 руб.;
- грунтовых автомобильных дорог - в размере 6 437,5 руб.;
- внутриквартальных дорог – 44 536,0 руб.;
- ливневой канализации - в размере 198 562,72 руб. на одну тысячу пог. м;
- светофорных объектов - в размере 354 705,45 руб. на единицу;
- норматив расходов на подготовку и оформление правоустанавливающей документации на автодороги общего пользования местного значения – 23 107,18 руб. на 1 км.

2.4.3. По подразделу «**Другие вопросы в области национальной экономики**» учтены расходы на финансирование разработки проектов генеральных планов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района, а также на проведение мероприятий, связанных с землеустройством и землепользованием, ведением кадастра объектов

недвижимости, технической инвентаризацией и мониторингом земель с учётом заявок поселений.

2.5. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (р.0500)

Расчет бюджетных ассигнований на оказание в 2013 году муниципальных услуг за счет средств бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района на жилищно-коммунальное хозяйство произведен в соответствии с Методикой определения расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений и городских округов Московской области, являющейся приложением к проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2013 год».

По данному разделу учтены расходы на:

- капитальный ремонт муниципального жилищного фонда;
- благоустройство и озеленение территорий;
- освещение улиц и эксплуатацию сетей уличного освещения;
- содержание мест захоронения, находящихся в муниципальной собственности поселений;
- содержание и ремонт шахтных колодцев.

2.5.1. Расчет бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг за счет средств бюджетов поселений на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда произведен с учетом заявок поселений и подтверждающих документов, а также исходя из:

- общей площади муниципального жилищного фонда в соответствии с формой Государственной статистической отчетности № 1-жилфонд (годовая) "Сведения о жилищном фонде" по состоянию на конец 2011 года. Для расчета принято значение общей площади муниципального жилищного фонда в целом по Одинцовскому муниципальному району, которое распределено в разрезе поселений пропорционально расчетной численности населения, имеющего место жительства в городских и сельских поселениях Московской области, на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 29.09.2011 № 1100/39;

– стандарта стоимости капитального ремонта муниципального жилищного фонда на один кв. м общей площади жилья в месяц для городского (сельского) поселения – 6,78 руб. на 1 кв. м. в месяц. (Закон Московской области от 08.10.2012г. №141/2012-ОЗ).

2.5.2. Расчет расходов на **благоустройство и озеленение территорий** городских и сельских поселений произведен с учётом заявок поселений и подтверждающих документов.

2.5.3. Расчет расходов **на освещение улиц и эксплуатацию сетей уличного освещения** произведен исходя из данных заявок городских и

сельских поселений о плановых объёмах потребления электроэнергии на 2012 год в натуральном и стоимостном выражении, а также о прогнозируемых расходах на эксплуатацию и ремонт сетей уличного освещения.

2.5.4. Расчет бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг за счет средств бюджетов поселений **на содержание мест захоронения**, находящихся в муниципальной собственности городских и сельских поселений, определен с учётом заявок поселений с использованием стоимостей предоставления муниципальных услуг на содержание мест захоронения на 1 га площади муниципальных кладбищ и данных реестров муниципальной собственности городских и сельских поселений.

Расчетная величина стоимости предоставления муниципальных услуг на содержание мест захоронений установлена в следующих размерах:

- на содержание мест захоронений – 237 049,0 рублей на 1 га площади;

2.5.5. Расчет бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг за счет средств бюджетов поселений на содержание и ремонт шахтных колодцев произведен с учетом заявок поселений, исходя из количества шахтных колодцев в соответствии с данными реестров муниципальной собственности и расчётной величины стоимости предоставления муниципальных услуг по содержанию и ремонту шахтных колодцев в размере 8914,57 рубля на 1 колодец.

2.6. Расходы по разделу «Образование» (р. 0700)

Расчетные показатели финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью на 2013 год, оказываемых за счет средств бюджетов поселений определены исходя из норматива стоимости предоставления муниципальных услуг по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью на одного молодого гражданина в Московской области в возрасте от 14 до 30 лет в размере 300 руб. и численности населения в поселении в возрасте от 14 до 30 лет.

2.7. Расходы по разделу «Культура и кинематография» (р. 0800)

2.7.1. По вышеуказанному разделу предусмотрены расходы, состоящие из объема бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями и расходов, не включаемых в нормативные затраты на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями (субсидии на выполнение муниципальных заданий и целевые субсидии).

Расчетные показатели затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий состоят из нормативных затрат на оказание

муниципальных услуг муниципальными учреждениями и нормативных затрат на содержание имущества этих учреждений.

Расчетные показатели общей стоимости предоставления муниципальных услуг физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями за счет средств бюджета поселения в 2013 году по вышеуказанному разделу определены в соответствии с полномочиями, возложенными на поселения, с учетом сети муниципальных учреждений, их объемных показателей, утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, рассчитанных в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на выполнение муниципального задания, утвержденным постановлением администрации поселения.

2.7.2. Расчетные показатели финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг по организации и осуществлению мероприятий в сфере культуры на 2013 год, оказываемых за счет средств бюджетов поселений определены исходя из норматива стоимости предоставления муниципальных услуг на проведение праздничных и культурно-массовых мероприятий на одного жителя в Московской области в размере 52 руб. 66 коп. в год.

2.8. Расходы по разделу «Социальная политика» (р. 1000)

Расчетные показатели по вышеуказанному разделу исчислены методом прямого счета и включают в себя расходы на оказание мер социальной поддержки населения поселений в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района.

2.9. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» (р. 1100)

2.9.1. По вышеуказанному разделу предусмотрены расходы, состоящие из объема бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями и расходов, не включаемых в нормативные затраты на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями (субсидии на выполнение муниципальных заданий и целевые субсидии).

Расчетные показатели затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий состоят из нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями и нормативных затрат на содержание имущества этих учреждений.

Расчетные показатели общей стоимости предоставления муниципальных услуг физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями за счет средств бюджета поселения в 2013 году по вышеуказанному разделу определены в соответствии с полномочиями, возложенными на поселения, с учетом сети муниципальных учреждений, их объемных показателей, утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг,

рассчитанных в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на выполнение муниципального задания, утвержденным постановлением администрации поселения.

2.9.2. Расчетные показатели финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг на организацию проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий на 2013 год, оказываемых за счет средств бюджетов поселений определены исходя из норматива стоимости предоставления муниципальных услуг в поселениях на организацию проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий на одного жителя в Московской области в размере 15 руб. 36 коп. в год.

При планировании учитывались представленные документы, определяющие перечень планируемых мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

2.10. Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» (р. 1400)

Расходы на исполнение Программы социально-экономического развития Одинцовского муниципального района включены в проект бюджета поселения на 2013 год исходя из сумм, заявленных поселением.

В проекте бюджета поселения на 2013 год запланированы средства, передаваемые бюджету Московской области, в форме субсидии в результате превышения в поселении двукратного среднего уровня подушевых расчетных налоговых доходов местных бюджетов поселений Московской области за 2011 год в расчете на одного жителя в соответствии с Законом Московской области.

Заместитель руководителя администрации,
начальник финансово-казначейского
управления

Л.Е. Тишкина