

**Протокол  
проведения публичных слушаний  
Одинцовского муниципального района  
21 ноября 2014 года**

**Тема публичных слушаний:**

Обсуждение проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

**Время проведения: 17-00 час.**

**Место проведения: г. Одинцово, ул. М. Жукова, д.28, актовый зал администрации.**

В соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района от 19 февраля 2014 года № 34/36, председательствует на данном собрании Глава Одинцовского муниципального района Андрей Робертович Иванов.

Присутствовали: руководители предприятий, учреждений и служб Одинцовского муниципального района, депутаты Совета депутатов Одинцовского муниципального района, главы городских и сельских поселений, руководители структурных подразделений районной Администрации, представители общественности и средств массовой информации (список прилагается).

На публичные слушания вынесен следующий вопрос:

1. Обсуждение проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Слушания открыл вступительным словом Глава Одинцовского муниципального района А.Р.Иванов. В своем выступлении он сказал, что сегодня проводятся слушания по важнейшему вопросу – бюджету Одинцовского района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы. Работа над этим документом велась полгода. В ней участвовало огромное количество сотрудников и людей, которые, так или иначе, имеют к этому отношение. Теперь бюджеты всех уровней формируются по программно-целевому методу. Ранее применялся постатейный метод формирования бюджета, средства распределялись по направлениям работы Администрации (благоустройство дорог, содержание детских площадок, ремонт дорог, социальные затраты и т.д.). Сначала определялась потребность в средствах для определенного направления, затем на них уже выделялись денежные средства. Сейчас применена совершенно другая система - по каждому направлению формируются муниципальные программы на несколько лет вперед, в них определяются цели, которые должны быть достигнуты за определенный период, рассчитываются целевые показатели эффективности и

средства выделяются уже под достижение конкретных результатов. Все программы, которые легли в основу бюджета Одинцовского муниципального района, были согласованы Правительством Московской области исходя из установленных требований.

Как председатель, огласил порядок проведения слушаний.

Публичные слушания по «Обсуждению проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» назначены решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района от 30 октября 2014 года № 1/47.

В рамках установленной процедуры представил секретаря публичных слушаний - Горбачёву Ирину Алексеевну, начальника отдела финансового контроля Финансово-казначейского управления.

Проект решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» был опубликован в газете «Новые рубежи» № 43 от 06 ноября 2014 года.

В течение 16 дней принимались предложения и замечания по проекту бюджета Одинцовского района.

В соответствии с пунктами 6.8.7. и 6.10. «Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний» 19 ноября составлены списки участников и выступающих на данных слушаниях.

Предложения и замечания, которые возникнут у присутствующих в ходе сегодняшнего обсуждения, предложил в письменном виде передавать в секретариат для обобщения при доработке соответствующего проекта решения. Задавать вопросы можно и в устной форме, представляясь и сообщая место работы и адрес.

Все предоставленные замечания и предложения будут внесены в итоговый документ, который подлежит официальному опубликованию.

Предварительный список выступающих состоит из 4 человек:

1. Анашкина Раиса Алексеевна - заместитель руководителя Администрации Одинцовского района, начальник Финансово-казначейского управления

2. Одинцова Татьяна Викторовна - и.о. руководителя Администрации Одинцовского района.

3. Горяев Владимир Владимирович - глава сельского поселения Успенское.

4. Авсеенко Евгений Владимирович - председатель Контрольно-ревизионной комиссии Одинцовского района

Для доклада по проекту решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» слово предоставлено Анашкиной Раисе Алексеевне.

**С докладом по проекту бюджета Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

**ВЫСТУПИЛА:**

1. **Анашкина Раиса Алексеевна** – заместитель руководителя Администрации, начальник Финансово-казначейского управления сказала, что формирование проекта бюджета района осуществлялось в соответствии с нормами и требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетного законодательства Российской Федерации и Московской области, Федерального закона № 131-ФЗ, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 136-ФЗ; с учетом целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая и 1 июля 2012 года, поручениями Губернатора Московской области, Главы Одинцовского муниципального района, Совета депутатов Одинцовского муниципального района, основываясь на Прогнозе социально-экономического развития Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

В проекте решения о бюджете реализованы основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

При формировании проекта бюджета применена бюджетная классификация согласно приказа Министерства финансов Российской Федерации № 65н.

Общий объем доходов бюджета Одинцовского муниципального района составит:

- в 2015 году – 7 464 млн. руб.;
- в 2016 году – 7 533 млн. руб.;
- в 2017 году – 7 633 млн. руб.

Общий объем расходов бюджета Одинцовского муниципального района составит:

- в 2015 году – 7 620 млн. руб.;
- в 2016 году – 7 652 млн. руб.;
- в 2017 году – 7 401 млн. руб.

Дефицит бюджета Одинцовского муниципального района составит:

- в 2015 году – 156 млн. руб.;
- в 2016 году – 119 млн. руб.

В 2017 году профицит бюджета 232 млн. руб.

На покрытие дефицита бюджета должны быть запланированы источники. В данном случае источниками покрытия дефицита бюджета 2015 и 2016 годов являются кредиты кредитных организаций. В 2017 году плановый профицит бюджета будет направлен на покрытия долга, который возникнет в результате взятия кредитов в кредитных организациях.

Динамика муниципального долга бюджета Одинцовского муниципального района за 2013-2015 годы и плановый период 2016-2017 годов была продемонстрирована на слайде.

На 01.01.2013 года долга не было. По состоянию на 01.01.2014 года долг составил 150 млн. руб., который в начале года (2014 года) погашен. И по

состоянию на 01.01.2015 года должны выйти без долга. Бюджет на 2014 год сформирован с дефицитом в объеме 1010,0 млн. руб., на покрытие которого направляются свободные остатки бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014 года в объеме 633 млн. руб. и запланировано взятие кредитов в кредитных организациях в объеме 377 млн. руб. Однако, в результате объективных причин, ожидается неисполнение бюджета района по расходам и необходимости привлечения кредитных ресурсов на сегодняшний день и до конца года не будет.

Для конкретного примера причин неосвоения средств в 2014 году была представлена информация по запланированным в бюджете расходам на строительство капитальных объектов.

За счет средств бюджета района строятся три объекта:

1. Очистные сооружения в Лайково со сметной стоимостью 1863,0 млн. руб. С момента начала строительства освоение средств составило 218,0 млн.руб. В этом году освоено только 26,0 млн. руб. (осуществлены расчеты по контракту за технологическое присоединение частично). Запланировано освоение на 2014 год 1028,0 млн. руб., из них средства бюджета Московской области – 558,0 млн. руб., средств бюджета района – 470,0 млн. руб. Однако средства не будут освоены. Такое неосвоение средств сложилось из-за ряда причин по конкурсным процедурам.

2. По строительству детского сада в д.Юдино запланировано освоение средств в 2014 году 220,0млн. руб. из сметной стоимости 332,0 млн. руб. Однако на сегодняшний день освоения средств пока нет, ожидаемое исполнение до конца года составит 90,0 млн.руб. Таким образом, необходимо планировать переходящие остатки.

3. Строительство физкультурно-строительного комплекса с универсальным спортивным залом общей стоимостью 132,0 млн. руб., из них освоено на сегодня 4,6 млн. руб., но до конца года освоение ожидается в сумме 45,0 млн. руб. Средства, запланированные в этом году, будут освоены в полном объеме и строительство этого объекта будет продолжено в 2015 году.

В 2016 году планируется окончание этих строек, профицит бюджета 2017 года будет направлен на погашение муниципального долга 2015-2016 годов.

## **ДОХОДЫ**

В целях реализации в системе бюджетных правоотношений положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ) и создания условий для стабильного финансового обеспечения выполнения полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района, прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов определены с учетом проекта федерального закона № 612926-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (сегодня этот закон прошел в третьем чтении и будет принят, то есть будут внесены изменения в

Бюджетный кодекс относительно этого вопроса), на основе показателей прогноза социально-экономического развития района на соответствующий год с учетом роста фонда оплаты труда, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджет района в 2014 году, индексов-дефляторов, коэффициентов роста доходов в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов, а также предложений главных администраторов доходных источников о прогнозе поступления доходов.

Доходы бюджета района на 2015 год формируются за счет:

- налоговых и неналоговых доходов – 3 820 млн. руб., или 51,2% от общей суммы доходов бюджета района, в том числе в связи с изменением нормативов зачисления в бюджет района с 2015 года – 470 млн. руб.;

- безвозмездных поступлений – 3 644 млн. руб., или 48,8% от общей суммы доходов бюджета района; в том числе субсидии – 77 млн. руб., субвенции – 3 567 млн. руб.

Дополнительные доходы на 2015 год в общей сумме 470 млн. руб., взимаемые на территориях сельских поселений Одинцовского муниципального района, подлежащие зачислению в бюджет Одинцовского муниципального района в соответствии с проектом федерального закона № 612926-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», определены по следующим нормативам:

- налог на доходы физических лиц, взимаемый на территориях сельских поселений, по нормативу 8 процентов – 218 млн. руб.;

- акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, зачисляемые до 2015 года в бюджеты сельских поселений по дифференцированным нормативам отчислений - 47 млн. руб.;

- единый сельскохозяйственный налог, взимаемый на территориях сельских поселений, по нормативу 20 % - 46 тыс. руб.;

- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, по нормативу 50 % - 164 млн. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, по нормативу 50 % - 41 млн. руб.

Из общей суммы налоговых и неналоговых доходов на 2015 год налоговые доходы составляют 1 817 млн. руб., или 47,6 %, неналоговые доходы – 2 003 млн. руб., или 52,4 %.

Одним из крупнейших доходных источников бюджета района является налог на доходы физических лиц, прогнозные поступления которого составляют 19,2 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и предусмотрены в сумме 732 млн. руб. Это на 177 млн. руб. или 31,8% больше уточненного плана 2014 года с учетом дополнительных поступлений с 2015 года налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, по нормативу 8 процентов – 218 млн. руб.

При определении налогового потенциала учитывалась оценка налогооблагаемой базы 2014 года по данному налогу, оценка поступления

налога на доходы физических лиц с территорий поселений в 2014 году, коэффициент роста фонда заработной платы, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития Одинцовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, в размере соответственно 1,109; 1,115; 1,104.

Расчетные поступления налога в бюджет района определены с учетом норматива зачисления в бюджет района налога, взимаемого на территориях городских поселений, в размере 5 процентов и норматива зачисления налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, в размере 13 процентов.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2015 году занимают налоги на совокупный доход – 24,9%, прогнозные поступления которых запланированы в сумме 951 млн. руб., в том числе:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – запланирован в размере 533 млн. руб., что составляет 14 % общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района. По сравнению с уточненным планом на 2014 год запланировано на 78 млн. руб. или 17,2% больше. Расчет произведен исходя из ожидаемого поступления налога в бюджет Московской области в 2014 году и прогноза налогового потенциала по налогу с применением коэффициента роста налога в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов в размере на 2015год - 1,115; 2016 год - 1,11; 2017год – 1,11;

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности предусмотрен в сумме 404 млн. руб. и составляет 10,6 % общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета района. Снижение прогнозируемых в 2015 году поступлений по сравнению с уточненным планом 2014 года на 32 млн. руб. связано с изменением с 2013 года налогового законодательства и дальнейшим переходом плательщиков единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения, платежи по которой значительно ниже ЕНВД;

- налог, уплачиваемый в связи с применением патентной системы налогообложения, запланирован в сумме 14 млн. руб. с учетом оценки поступления налога в 2014 году с применением коэффициента роста на 2015 год и плановый период 2015-2016 годов - в размере 1,1;

- единый сельскохозяйственный налог – 0,4 млн. руб., определенный с учетом установленного норматива зачисления в бюджет района налога, взимаемого на территориях городских поселений, в размере 50 процентов и норматива зачисления налога, взимаемого на территориях сельских поселений, в размере 70 процентов.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, предусмотрены в размере 1 534 млн. руб. или 40,1 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, из них:

- доходы от сдачи в аренду земельных участков – 928 млн. руб., или 24,3 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. Прирост по сравнению с уточненным планом на 2014 год составляет 280 млн. руб., или 43,2 %.

Учен рост базовой ставки арендной платы с 2015 года на 10 %, выбытие договоров аренды в связи с выкупом земли или расторжением договоров, взимание недоимки в размере 100 млн. руб.;

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества предусмотрены в размере 280 млн. руб.;

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Одинцовскому муниципальному району, предусмотрены в размере 104 млн. руб.;

- доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий района, остающейся после уплаты налогов, предусмотрены в размере 22 млн. руб.;

- прочие поступления от использования имущества – 199 млн. руб., из них плата за установку и эксплуатацию рекламной конструкции – 185 млн. руб. По сравнению с утвержденным планом на 2014 год прогнозные показатели на 2015 год на 886 млн. руб. или в 5,4 раза меньше в связи с тем, что в 2015 году не запланированы поступления платы за право заключения договора на установку рекламной конструкции, так как в 2014 году договоры заключены на 5-8 лет, - общая сумма за право установки составила 945,5 млн. руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы в сумме 399 млн. руб., в том числе:

- доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности района, - 280 млн. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, – 119 млн. руб.

В целом доходная часть бюджета района на 2015 год по сравнению с 2014 годом снижена на 309 млн. руб., в том числе за счет снижения безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня в сумме 336 млн. руб. Но в течение года постоянно проходят уточнения бюджета Московской области и Одинцовскому району будут выделяться субсидии, которые в этом бюджете не предусмотрены, потому что они Правительством Московской области еще не распределены. Будет распределение и поступление этих субсидий по уведомлениям.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2016 год определен на уровне 3 921 млн. руб., прирост поступлений к 2015 году составит 2,6 %.

На 2017 год – 4 047 млн. руб., прирост к 2016 году в размере 3,2 %.

## **РАСХОДЫ**

Расходная часть бюджета района сформирована в 2015 году в объеме 7 620 млн. руб., в том числе:

- 3 976 млн. руб. – за счет средств бюджета района;

- 3 644 млн. руб. – за счет субвенций из областного бюджета.

Во исполнение поручений Губернатора Московской области, поручений Главы Одинцовского муниципального района и решения Совета

депутатов Одинцовского муниципального района бюджет Одинцовского муниципального района сформирован по программному методу на трехлетний период 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Программные расходы в проекте бюджета на 2015 год составляют 99,1%, непрограммные расходы 0,9%, которые законодательно не могут быть программными. Это расходы на содержание отдельных органов местного самоуправления: Контрольно-ревизионная комиссия и Совет депутатов, а также средства резервного фонда Администрации Одинцовского муниципального района.

В Одинцовском муниципальном районе разработаны и утверждены 16 муниципальных программ. Структура программ была представлена на графиках.

В структуре программных расходов 70,1% составляют расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе» - 5295,0 млн. руб., в том числе за счет средств бюджета района 1843,0 млн. руб., или 34,8%, за счет средств областного бюджета – 3452,0 тыс. руб., или 65,2%.

Развитие культуры в Одинцовском муниципальном районе – 306,0 млн. руб., или 4,1%;

Развитие физической культуры и спорта в Одинцовском муниципальном районе – 312,0 млн. руб., или 4,1%;

Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства в Одинцовском муниципальном районе – 222,0 млн. руб., или 2,9%;

Развитие дорожно-транспортной системы в Одинцовском муниципальном районе – 132,0 млн. руб., или 1,7%;

Снижение административных барьеров – 100,0 млн. руб., или 1,3%.

Безопасность в Одинцовском муниципальном районе - 94,0 млн. руб.

Муниципальная программа «Муниципальное управление в Одинцовском муниципальном районе» объединила в своей структуре вопросы местного значения, полномочия и функции, не вошедшие в другие программы, а именно:

- информирование населения о деятельности органов местного самоуправления;
- социальная поддержка граждан;
- развитие архивного дела;
- обеспечение деятельности администрации;
- развитие ИКТ;
- совершенствование системы управления муниципальной службой.

При разработке муниципальных программ соблюдены принципы единства целей, задач, а также ключевых показателей, которые отражены в Государственных программах Российской Федерации и Московской области.

Показатели муниципальных программ согласованы с центральными исполнительными органами государственной власти Московской области. Правда отдельными министерствами до настоящего времени показатели или меняются, или появляются дополнительно.

В муниципальных программах предусмотрены мероприятия и целевые показатели (по Указам Президента, по поручениям Губернатора Московской

области, по поручениям Главы Одинцовского муниципального района, региональные и отраслевые), запланированные к достижению органами местного самоуправления Одинцовского муниципального района в 2015 году и по которым будет произведена оценка деятельности органов местного самоуправления. В программах запланировано 302 целевых показателя, в том числе 42 «указных» показателя, которые нашли отражение в программах района.

Одним из основных показателей является показатель по уровню заработной платы. Показатели по заработной плате были представлены в виде таблицы. Из нее видно, что отдельные показатели по заработной плате уже достигнуты. Два показателя пока не достигнуты:

1. Заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений (воспитатели детских садов);
2. Заработная плата по работникам культуры

До конца года планируется выполнить эти показатели, предусмотрев премирование.

Отдельно остановилась на особенности формирования проекта бюджета района и бюджетов поселений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

27 мая 2014 года опубликован и вступил в силу Федеральный закон № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Со дня вступления в силу указанного Федерального закона вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не отнесенные к вопросам местного значения сельского поселения в соответствии с частью 3 статьи 14 вышеуказанного закона, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

26 вопросов местного значения поселения в полном объеме и один вопрос частично исключены из компетенции сельских поселений по их решению и включены в перечень вопросов, которые должен решать район.

Однако, Федеральным законом 136-ФЗ не решены вопросы финансового обеспечения вышеуказанных полномочий.

Согласно проекта Федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс, о котором упоминалось ранее предлагаются к изменению нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и неналоговых доходов в бюджет района и бюджеты сельских поселений с 01.01.2015 года, в результате чего район получит дополнительно 470 млн. руб.

Вышеуказанная сумма доходов не позволит району решить вопросы местного значения сельских поселений в полном объеме и приведет к

невозможности финансирования надлежащего содержания и ремонта имущества.

При этом сельские поселения Одинцовского муниципального района имеют высокий уровень финансовой самостоятельности, бюджетной обеспеченности и доходов на душу населения.

Это подтверждают также и нераспределенные остатки свободных бюджетных средств поселений на 01.01.2014 года – 1 929,8 млн. руб.

В результате проведенной совместной работы с Главами сельских поселений по согласованию возможности исполнения полномочий или их части по отдельным вопросам местного значения на территории поселений принято решение и заключены с 9-ю поселениями соглашения о намерениях по исполнению полномочий по решению 16 вопросов местного значения, по сельскому поселению Барвихинское – 17 вопросов.

Вопросы местного значения были приведены в таблице, ознакомиться с ними можно в средствах массовой информации.

Финансовая возможность бюджетов девяти сельских поселений на исполнение полномочий по решению 16 вопросов местного значения была представлена в таблицах на слайдах. Кроме отдельных поселений Захаровское, Никольское и Часцовское (их бюджеты сбалансированы), у шести поселений, даже при принятии решения этих вопросов на себя, остаются нераспределенные остатки бюджетных средств.

Будут заключены еще соглашения, как в этом году, по приобретению оборудования, проведению ремонтов в муниципальных учреждениях, которые расположены на территориях поселений.

В настоящее время ситуация по формированию бюджетов поселений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов следующая:

г.п. Одинцово – бюджет принят;

г.п. Голицыно – бюджет принят.

У остальных поселений назначены публичные слушания. После проведения публичных слушаний бюджеты поселений будут вынесены на советы депутатов с учетом этих соглашений и будут приняты в этом году.

Обратила внимание присутствующих на соблюдение бюджетного процесса и необходимость обеспечить своевременное принятие бюджетов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в целях обеспечения проведения подготовительной работы для исполнения бюджета 2015 года, в том числе и проведение конкурсных процедур.

Также отметила, что основными направлениями бюджетной политики Одинцовского муниципального района на 2015-2017 годы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации и нашими намеченными целями и задачами были и остаются следующие направления:

- работа по наполнению доходной части бюджета района и бюджетов поселений;

- обеспечение сбалансированности расходных полномочий муниципального района и ресурсов для их исполнения;

- безусловное исполнение всех законодательно установленных расходных обязательств;

- повышение эффективности и качества муниципальных услуг, предоставляемых населению.

Стабильное исполнение бюджета района возможно лишь в условиях дальнейшей оптимизации бюджетных расходов, соблюдения режима жесткой экономии, а также эффективного и целевого расходования бюджетных средств. Основная задача – это выполнение целевых и ключевых показателей, которые предусмотрены в муниципальных программах. По этим показателям будут оценивать работу органов местного самоуправления.

Привлечение дополнительных финансовых ресурсов в бюджет Одинцовского муниципального района остается одной из основных задач органов местного самоуправления в 2015 и последующие годы.

### **С сообщениями по проекту бюджета Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов выступили:**

1. **Одинцова Татьяна Викторовна** - и.о. руководителя Администрации Одинцовского района сказала, что постановлением Администрации Одинцовского муниципального района утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе Московской области» на 2014-2018 годы. Она разработана в рамках приоритетов развития, предложенных Андреем Воробьевым в обращении «Подмосковье. Идеология лидерства» и направлена на то, чтобы главная инвестиция – человеческий капитал – стала в Одинцовском районе определяющим фактором роста экономики.

Реализация Программы осуществляется в два этапа. На первом этапе, реализация которого началась в 2014 и продолжится в 2015 году, основные мероприятия и ресурсы направлены на создание на всех уровнях образования условий для равного доступа жителей района к качественным образовательным услугам. В текущем году во всех дошкольных образовательных учреждениях внедрен федеральный государственный образовательный стандарт.

Основной задачей в сфере дошкольного образования является ликвидация к 1 января 2016 года очередности в детские сады. Решение этой задачи обеспечит завершение строительства детского сада в п. Юдино, для чего в проекте предусмотрены средства муниципального бюджета в сумме более 96 млн. руб., восьми детских садов, строящихся за счет средств инвестиций в сумме 700 млн. руб., а также развитие организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дошкольного образования.

На развитие дошкольных образовательных учреждений в проекте бюджета района предусмотрены средства в сумме 643,5 млн. руб. и доходы самих учреждений в сумме 200 млн. руб., полученные от родительской платы за услугу присмотра и ухода, а также за оказание платных образовательных услуг. В 2015 году размер родительской платы составит 2650 руб. Он по-прежнему остается одним из самых низких в Московской области.

Оптимальное соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений и среднемесячной

заработной платы по Московской области в 2015 году будет достигнуто за счет проведения реструктуризации сети учреждений, открытия групп различной продолжительности пребывания детей в соответствии с запросами населения (за 10 месяцев 2014г. – 35686 руб.).

В сфере общего образования основными задачами являются: создание современных условий обучения, развитие инновационной инфраструктуры общеобразовательных учреждений, обеспечение всем школам района доступа к высокоскоростному интернету, обеспечение доступности образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

На реализацию этих задач в проекте бюджета района предусмотрены средства в сумме 629 млн. руб. Всего же на развитие общего образования выделяется 3089,2 млн. руб., включая средства бюджета Московской области на финансовое обеспечение реализации общеобразовательных программ в сумме 2366,2 млн. руб. и доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 93,9 млн. руб.

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников школ к средней заработной плате по Московской области в 2014 году составляет 130%. (48 699 руб.).

Это связано с тем, что средняя нагрузка учителей на 01.09.2014 по сравнению с предыдущим учебным годом увеличилась на 3 часа и составила 25,3 часа или 1,35 ставки на одного учителя.

Основными задачами дополнительного образования, воспитания и психолого-социального сопровождения детей являются: создание современных условий обучения в учреждениях дополнительного образования детей по различным направлениям деятельности, формирование системы непрерывного вариативного дополнительного образования, направленного на развитие личности, в том числе организации летнего отдыха и полной занятости.

На финансовое обеспечение мероприятий в рамках указанных задач в проекте бюджета района предусмотрены средства в сумме 372,5 млн. руб., а также 13,5 млн. руб. за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и 7,5 млн. руб. за счет средств бюджета Московской области.

На развитие кадровых ресурсов муниципальной системы образования, создание механизмов мотивации педагогов к повышению качества работы и профессиональному развитию в проекте бюджета района предусматриваются средства в сумме более 23 млн. руб., на обеспечение деятельности Управления образования и муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования» - 77,1 млн. руб.

Всего на развитие муниципальной системы образования в проекте бюджета Одинцовского муниципального района предусматриваются средства в сумме 1 842 млн. руб. (без инвестиций), что выше расходов 2014 года на 1%.

В 2014 году благодаря усилиям Главы района проведена большая работа по выполнению подрядных работ в образовательных учреждениях. Поблагодарила лично Главу района и его команду за помощь в создании современных условий для обучения и воспитания наших детей.

Выразила благодарность и надежду на дальнейшее сотрудничество Администрациям сельских поселений: Жаворонковское, Барвихинское, Успенское, Никольское, Ершовское, Захаровское, Назарьевское, Горское, городских поселений Одинцово, Голицыно, Ново-Ивановское. Средства в сумме 350,8 млн.руб. позволили произвести капитальный и текущий ремонт систем жизнеобеспечения образовательных учреждений, приобрести мебель и оборудование, выполнить необходимые мероприятия в рамках реализации программы «Доступная среда». Выразила надежду, что конструктивное партнерство будет продолжено и в 2015 году.

Второй этап реализации Программы, рассчитанный на 2016-2018 годы, ориентирован на максимальное использование созданных условий для обеспечения нового качества и конкурентоспособности муниципальной системы образования.

Сказала, что все понимают важность задач, стоящих перед муниципальной сферой образования, и которые можно решить только совместными усилиями.

**2. Горяев Владимир Владимирович** - Глава сельского поселения Успенское, сказал, что в мае 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 27.05.2014 N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Данный закон кардинально перераспределил вопросы местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями.

Так, с 1 января 2015 года из 42 вопросов местного значения, отнесенных до вступления в силу Федерального закона № 136-ФЗ к вопросам местного значения сельских поселений, 26 вопросов на территориях сельских поселений в полном объеме будут решаться органами местного самоуправления муниципальных районов.

При этом, законодательством не решены вопросы финансового обеспечения переданных районам полномочий. Отсутствие достаточных средств в бюджете Одинцовского муниципального района приведет к невозможности финансирования вопросов местного значения, решаемых на территориях сельских поселений, в полном объеме.

В то же время, сельские поселения Одинцовского муниципального района являются избыточными и имеют реальную возможность исполнять в полном объеме ранее находящиеся в их ведении вопросы местного значения.

Кроме того, возник ряд объективных причин, препятствующих своевременному и качественному исполнению полномочий:

1. Для решения вопросов местного значения необходима передача имущества от сельских поселений в район. Процедура передачи имущества

и регистрации прав собственности на него потребует длительного периода времени и дополнительных финансовых затрат.

2. Планирование расходов в бюджете района по нормативам стоимости предоставления муниципальных услуг, утвержденных законом Московской области, нереально, так как утвержденные нормативы значительно ниже фактической стоимости единицы услуг.

Согласно расчетным данным сельских поселений Одинцовского муниципального района, на исполнение в 2015 году перешедших к району полномочий необходимо не менее 1200,0 млн. руб. В бюджете района возможно предусмотреть по установленным нормативам только 192,7 млн. руб., что более чем в 6 раз меньше возможностей сельских поселений.

3. Удаленность Администрации Одинцовского муниципального района от территорий сельских поселений, разбросанность населенных пунктов, влекущие за собой невозможность оперативно решать вопросы местного значения, а именно:

- \* обеспечивать стабильную работу жилищно-коммунальных объектов и инженерной инфраструктуры;

- \* содержать жилищный фонд в надлежащем состоянии;

- \* вывозить мусор;

- \* содержать и осуществлять ремонт дорог, кладбищ.

4. Необходимость предоставления муниципальных услуг по библиотечному обслуживанию населения сельских поселений потребует создания в районе муниципального учреждения, так как в настоящее время данная услуга предоставляется муниципальными учреждениями поселений смешанного типа (культурно-досуговые центры, культурно-спортивные центры).

Учитывая изложенное, а также высокий уровень финансовой самостоятельности сельских поселений, наличие профессиональных кадров в администрациях сельских поселений, между Одинцовским муниципальным районом и всеми сельскими поселениями района заключены Соглашения о намерениях, в соответствии с которыми будут заключены Соглашения о передаче на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения Одинцовского муниципального района сельским поселениям.

Это позволит оперативно и качественно решать вопросы местного значения на территориях сельских поселений.

Предложил одобрить проект бюджета Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов и передать его в Совет депутатов Одинцовского муниципального района для утверждения.

Добавил, что если удастся до 5 декабря принять бюджеты поселений, то останется время, чтобы провести процедуры для того, чтобы с первого января спокойно вывозить мусор, чистить дороги и так далее.

**3. Авсеенко Евгений Владимирович** - председатель Контрольно-ревизионной комиссии Одинцовского района сказал, что Контрольно-ревизионной комиссией проведена финансово-экономическая экспертиза

проекта бюджета Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, которой установлено следующее:

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Совет депутатов Одинцовского муниципального района Администрацией в установленный срок и с необходимым перечнем документов.

Общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете, установленные Бюджетным Кодексом и Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе, разработчиком проекта соблюдены.

Доходная часть Проекта бюджета района сформирована в соответствии со ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ на основе:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014–2016 годах» от 13.06.2013года;

- Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района;

- федерального и областного налогового законодательства, а также правовых актов Одинцовского муниципального района и ориентирована на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории района;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

- повышение качества администрирования доходов;

- проведение работы по сокращению недоимки в бюджет.

Согласно бюджетной политике государства на 2014-2016 годы, основным инструментом повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых результатов будет являться программно-целевой метод. Бюджетная, налоговая и долговая политика Одинцовского муниципального района направлена на совершенствование программно-целевых методов управления. В связи с чем, расходная часть проекта бюджета полностью сформирована в программном формате, включая деятельность органов местного самоуправления, кроме расходов на содержание Совета депутатов, Контрольно-ревизионной комиссии и резервного фонда.

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 16 муниципальных программ. Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития Одинцовского района.

Представленный проект бюджета социально ориентирован и по своим характеристикам соответствует целям и задачам, предусмотренным основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района.

Контрольно-ревизионная комиссия предлагает одобрить проект решения о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и направить его в Совет депутатов Одинцовского муниципального района на утверждение.

В ходе публичных слушаний в секретариат письменных вопросов не поступило.

Глава района предложил Р.А.Анашкиной прокомментировать выступления.

Раиса Алексеевна сказала, что ее доклад и выступления участников публичных слушаний подтвердили то, что проведена большая работа по формированию программного бюджета. Теперь необходимо его наполнять, чтобы выполнить те задачи и цели, которые стоят перед органами местного самоуправления, и исполнить показатели, которые установлены.

Учитывая рекомендации выступающих по одобрению проекта решения Совета депутатов «О бюджете Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» с учетом передаваемых полномочий и вынесению его на утверждение в Совет депутатов Одинцовского муниципального района, нам необходимо доработать проект решения Совета депутатов и вынести его на утверждение на ближайшее заседание Совета депутатов Одинцовского муниципального района.

**Заключительное слово председательствующего на публичных слушаниях Главы Одинцовского муниципального района А.Р.Иванова.**

Повестка дня публичных слушаний на этом исчерпана. Принятие решений по вопросу утверждения проекта решения Совета депутатов Одинцовского муниципального района «О бюджете Одинцовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» относится к исключительной компетенции Совета депутатов Одинцовского муниципального района.

Проект решения Совета депутатов будет внесен в повестку дня ближайшего заседания Совета депутатов Одинцовского муниципального района для его утверждения.

Итоговый документ по результатам публичных слушаний будет опубликован в официальных средствах массовой информации.

**Председательствующий на публичных слушаниях, Глава Одинцовского муниципального района**

**А.Р.Иванов**

**Секретарь публичных слушаний**

**И.А.Горбачёва**