

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, 597 и № 601, государственной программой Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 310, Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 19.02.2014 № 20/36, Методическими рекомендациями по разработке муниципальных программ Одинцовского муниципального района, утвержденными постановлением Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 14.07.2013 № 1539 (в редакции от 22.08.2014 № 1402),

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (прилагается).
2. Финансово-казначейскому управлению Администрации Одинцовского муниципального района при формировании проекта бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов руководствоваться данным документом.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Администрации Одинцовского муниципального района, начальника финансово-казначейского управления Р.А. Анашкину.

И.о. Руководителя Администрации

Т.В. Одинцова

Утверждено
Постановлением Администрации
Одинцовского муниципального района
от _____ № _____

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
Одинцовского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017
и 2018 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов определены в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, 597 и № 601, государственной программой Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 310, Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 19.02.2014 № 20/36, постановлением Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 14.07.2013 № 1539 (в редакции от 22.08.2014 № 1402) «Об утверждении методических рекомендаций по разработке муниципальных программ Одинцовского муниципального района», со стратегией социально-экономического развития Московской области, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Одинцовского муниципального района на 2016-2018 годы.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Одинцовском муниципальном районе Московской области в 2016-2018 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений.

Долговая политика муниципального образования строится на основании долгосрочного прогноза социально-экономического развития.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Одинцовского муниципального района Московской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Одинцовского муниципального района Московской области, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района в 2014 году.

Объем консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района по доходам за последние пять лет увеличился в 2 раза или на 7 476 млн. руб. Если в 2010 году объем доходов составлял 7 317 млн. руб., то в 2014 году он составил 14793 млн. руб.

Уточненный план консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района на 2014 год выполнен на 100,1 процентов. При уточненном плане 14 783 млн. руб. фактически поступило 14 793 млн. руб.

Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района выполнены на 104,1 процента. При уточненном плане 10 427 млн. руб. фактически поступило 10 853 млн. руб. Дополнительно получено в консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района 426 млн. руб.

Уточненный план доходов бюджета Одинцовского муниципального района на 2014 год выполнен на 96,1 процента, недополучено в бюджет 294 млн. руб. При плане 7 568 млн. руб. фактически поступило 7 274 млн. руб.

Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета Одинцовского муниципального района выполнены на 101,8 процентов. При уточненном плане 3814 млн. руб. фактически поступило 3882 млн. руб. Получено сверх плана – 68 млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района в 2014 году составили 13 631 млн. руб. при годовом плане 14 799 млн. руб., план исполнен на 92,1 процентов.

Объем консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района по расходам за последние пять лет увеличился почти в 2 раза или на 6741 млн. руб. Если в 2010 году объем расходов составлял 6 890 млн. руб., то в 2014 году он составил 13631 млн. руб., а если сравнивать с 2013 годом – объем бюджета по расходам возрос на 1 561 млн. руб. или на 13 процентов.

Расходная часть бюджета района в 2014 году в целом выполнена на 92 процентов, при годовом плане 7 843 млн. руб., освоено – 7 214 млн. руб.

Бюджет района, как и все предыдущие годы, имеет ярко выраженную социальную направленность. Расходы на финансирование социальной сферы в 2014 году составили 6114 млн. руб. или 84,8% от общей суммы расходов.

Сумма неосвоенных средств бюджета Одинцовского муниципального района составила 629 млн. руб. или 8 процентов от объема запланированных расходов, из них:

236 млн. руб. – собственные средства бюджета района;

393 млн. руб. – субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней.

Исполнение бюджета в 2014 году проводилось в рамках утвержденных муниципальных программ. Общий объем расходов по 12 муниципальным программам составил 6463 млн. руб. или 89,6% в общей сумме расходов бюджета района. При этом 80,4% от общей суммы расходов по муниципальным программам или 5195 млн. руб. составили расходы на выполнение программы Одинцовского муниципального района «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе Московской области» на 2014-2016 годы.

Как и в предыдущие годы, под особым контролем со стороны администрации района находились вопросы своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, а также контроль за выполнением Указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы.

Расходная часть бюджетов поселений в 2014 году в целом выполнена на 92,3%, при годовом плане 7006 млн. руб., освоено – 6468 млн. руб.

Сумма неосвоенных средств по бюджетам поселений за 2014 год составила 538 млн. руб.

Дополнительно полученные доходы и неосвоенные средства по состоянию на 01.01.2015 года образовали свободный остаток бюджетных средств на счетах бюджетов поселений в объеме 4322 млн. руб.

Бюджет Одинцовского муниципального района за 2014 год исполнен с профицитом в объеме 60 млн. руб. Обязательства Одинцовского муниципального района перед кредитными организациями, сложившиеся на 01.01.2014 года, исполнены. Долговые обязательства на 01.01.2015 года отсутствуют.

Бюджеты поселений за 2014 год исполнены с профицитом 1102 млн. руб.

В целом консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района исполнен с профицитом 1162 млн. руб.

По результатам исполнения бюджета Одинцовского муниципального района за 2014 год все принятые расходные обязательства были исполнены, просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам отсутствует.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в Одинцовском муниципальном районе проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие решений о бюджете района и бюджетах поселений на очередной финансовый год осуществлялось до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета района и бюджетов поселений осуществляется в территориальном отделе №23 Управления федерального казначейства по Московской области.

III. Основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Приоритеты налоговой и неналоговой политики Одинцовского муниципального района Московской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущения налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Одинцовском муниципальном районе Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет района и бюджеты поселений;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В условиях сокращения собственных доходов бюджета района и бюджетов городских и сельских поселений за счет внесения изменений в федеральное и областное законодательство на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Одинцовского муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При формировании параметров бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в области расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать

принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств: при планировании бюджетных ассигнований на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременно пересмотрев бюджетные затраты на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемы субсидий из бюджета района иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иные возможные к сокращению расходы;

- принятие решений по повышению оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- совершенствование системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах целям и задачам, обозначенным в государственных программах, в целях обеспечения их увязки.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Одинцовского муниципального района о консолидированном бюджете муниципального района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной

публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района Московской области.

Заместитель руководителя Администрации
Одинцовского муниципального района,
начальник финансово-казначейского
управления

Р.А. Анашкина