

ПРОЕКТ

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 28.08.2019 № 8/8,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации Одинцовского городского округа и разместить на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации - начальника Финансово-казначейского управления Одинцовского городского округа Тарасову Л. В.

Глава Одинцовского городского округа

А.Р. Иванов

Утверждены
Постановлением Администрации
Одинцовского городского округа
Московской области
от _____ № _____

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
Одинцовского городского округа Московской области
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 28.08.2019 № 8/8, а также с учетом проекта прогноза социально-экономического развития Одинцовского городского округа Московской области на 2020-2022 годы.

В Одинцовском городском округе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности городского округа;

- внедрение проектных принципов управления, реализация федеральных и национальных проектов;

- совершенствование программного метода планирования расходов местного бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории городского округа;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами, обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

- эффективное управление муниципальным долгом.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Одинцовского городского округа Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Одинцовском городском округе Московской области в 2020-2022 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Одинцовского городского округа Московской области.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Одинцовского городского округа обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городском округе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Одинцовского городского округа Московской области, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского городского округа Московской области в 2018 году

В консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района Московской области и бюджет городского округа Звенигород Московской

области в 2018 году поступило доходов в сумме 21 278 млн. руб. при годовом плане 21 045 млн. руб., план исполнен на 101,1 процента.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района и бюджета городского округа Звенигород в 2018 году составили 11 835 млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета Одинцовского городского округа Московской области и бюджета городского округа Звенигород Московской области в 2018 году составили 21 361 млн. руб. при годовом плане 22 042 млн. руб., план исполнен на 96,9 процента.

Бюджет Одинцовского муниципального района Московской области, бюджеты поселений Одинцовского муниципального района, бюджет городского округа Звенигород Московской области по расходам в 2018 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы консолидированного бюджета района составляют 96,9 процента, программные расходы бюджета городского округа Звенигород – 98,1 процента.

Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В консолидированном бюджете района более 85% от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, сферу ЖКХ и национальную экономику, из них расходы на образование 43,2% от общей суммы расходов консолидированного бюджета района, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 16,6%, расходы на культуру – 11,9%, расходы на физическую культуру и спорт – 4,5%, расходы на строительство, ремонт и содержание дорог – 5 % от общей суммы расходов консолидированного бюджета. В бюджете городского округа Звенигород расходы на социальную сферу, сферу ЖКХ и национальную экономику составляют 84% от общей суммы расходов.

В 2018 году муниципальная долговая политика Одинцовского городского округа Московской области исходила из целей сбалансированности бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, бюджетов поселений и бюджета городского округа Звенигород. По состоянию на 01.01.2019 объем долговых обязательств бюджета района, бюджета городского поселения Одинцово и бюджета городского округа Звенигород всего составил 764,0 млн. руб. Бюджеты остальных поселений исполнены без привлечения заемных средств.

Формирование и исполнение бюджета района, бюджетов поселений и бюджета городского округа Звенигород, совершенствование бюджетного процесса в Одинцовском городском округе проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Приоритеты налоговой политики Одинцовского городского округа Московской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Одинцовского городского округа Московской области;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Одинцовском городском округе Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
- привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков;
- осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных федеральным налоговым законодательством, и оптимизации налоговых льгот, формированию перечня и оценки эффективности налоговых расходов;
- вовлечение объектов налогообложения по местным налогам в налоговый оборот;
- повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета Одинцовского городского округа;
- сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет;
- повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности Одинцовского городского округа Московской области;
- решение вопроса регистрации прав на объекты муниципальной собственности городского округа в целях использования муниципального имущества в качестве актива;
- проведение работы по инвентаризации земельных участков в целях их эффективного использования для реализации значимых для развития Одинцовского городского округа проектов;
- реализация договоров о приватизации муниципального имущества;

- мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов является одним из ключевых ресурсов влияния на доходность бюджета Одинцовского городского округа Московской области.

- активизация работы органов муниципального контроля по выявлению правонарушений на территории Одинцовского городского округа в целях привлечения к материальной ответственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета Одинцовского городского округа Московской области.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета округа на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Одинцовского городского округа Московской области, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета Одинцовского городского округа Московской области необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части местного бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки в условиях внедрения типового бюджета муниципального образования;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- участие Одинцовского городского округа в реализации федеральных и региональных национальных проектов, уточнение подходов в бюджетной классификации за счет обособления бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных расходов бюджета округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- привлечение частных инвестиций;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет городского округа или соответствующего поселения в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета городского округа юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

V. Основные направления долговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основными направлениями долговой политики Одинцовского городского округа Московской области являются:

- 1) поддержание величины муниципального долга Одинцовского городского округа Московской области на экономически безопасном уровне;
- 2) распределение долговой нагрузки на Одинцовский городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- 3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;
- 4) минимизация стоимости заимствований;
- 5) сохранение репутации Одинцовского городского округа Московской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- 6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета Одинцовского городского округа и экономической возможности по мобилизации ресурсов;
- 7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Одинцовского городского округа Московской области:
 - корректировка сроков привлечения заимствований;
 - сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Одинцовского городского округа Московской области;
- 8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- 9) информирование населения Одинцовского городского округа о состоянии муниципального долга Одинцовского городского округа Московской области.

VI. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами Одинцовского городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития округа.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Одинцовского городского округа Московской области о бюджете городского округа и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами округа должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Одинцовского городского округа Московской области.

Заместитель Главы Администрации -
начальник Финансово-казначейского
управления Администрации
Одинцовского городского округа

Л.В. Тарасова