

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК



ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 2 (66)
ФЕВРАЛЬ 2020

ИНФОРМАЦИЯ	2
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	3
СЕМИНАРЫ	5
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА	6
ШТРАФЫ	10
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ	12
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ	13
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ	16
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ	18

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор

Кошелева В.В.

Редакционная коллегия

Воробьева О.М. Лисовенко О.К.
Соловьева И.А. Песегова Т.Н.
Евсташенков А.Н. Постовалова С.О.
Федоров А.А.

В подготовке номера также принимали участие

Альбицкий П.К. Дьяков О.В.
Архипова Н.П. Ширина Ю.Ю.
Воробьева Л.С.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора Эл № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru



ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Вот и минул первый месяц нового 2020 года! Что он принёс нам? В первую очередь это погружение в очередные достаточно масштабные изменения Закона о контрактной системе. Теперь мы в ожидании начала функционирования абсолютно новых электронных магазинов, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, внедрения нового электронного запроса котировок с ценой до 3 млн рублей.

Нельзя забывать о том, что регулятором – Минфином России совместно с Федеральным казначейством и ФАС России обещаны и не за горами и иные масштабные изменения Закона № 44-ФЗ. Ждём сокращения количества способов закупок, электронизации исполнения контрактов, появления универсальной стоимостной квалификации участников закупок.

Заказчикам по Закону № 223-ФЗ тоже не приходится скучать – с этого года увеличены объёмы поддержки малого и среднего бизнеса, к этой же категории участников приравнены самозанятые граждане.

Более подробную информацию обо всех изменениях законодательства за последний месяц вы найдёте на страницах данного выпуска Вестника.

Кроме того, мы с удовольствием приглашаем вас на ближайшие семинары Института госзакупок: 14 февраля в Москве, 3-6 февраля в Сочи, 31 марта в Москве – обзор основных изменений законодательства о контрактной системе.

А также будем рады видеть вас на VIII Всероссийской конференции-семинаре «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ-2020: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ», которая состоится 1-2 апреля в Москве в Гостиничном комплексе «Измайлово».

Ждём вас на наших семинарах и конференции, а также на регулярном обучении в Институте госзакупок!!!

**Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин**

VIII Всероссийская практическая конференция-семинар «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ-2020: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ»

1-2 апреля 2020 г., Москва

Уважаемые коллеги!

1-2 апреля 2020 года в Москве Институт госзакупок проводит VIII Всероссийскую практическую конференцию-семинар «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ-2020: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ».

Каждый год специалисты со всей страны собираются на нашей площадке для обсуждения актуальных закупочных вопросов.

Мы стремимся к тому, чтобы диалог между участниками Конференции был наиболее полезным, поэтому включаем в программу самые сложные, неоднозначные и востребованные вопросы, возникающие в ходе осуществления закупок.

В этот раз в центре внимания участников Конференции будут прикладные аспекты применения законодательства о корпоративных закупках, которое подверглось довольно серьезным изменениям в последние годы. На сегодняшний



день уже можно говорить о практических наработках в применении новых правил.

Примеры оптимизации работы закупщиков, выстраивание эффективной работы с поставщиками, проведение электронных процедур, практика работы антимонопольной службы, ведомственных контролеров и судебных органов, планируемые изменения законодательства о корпоративных закупках – все это вопросы предстоящей Конференции.

К участию в обсуждении приглашены представители органов власти – Минфина России, Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, а также представители заказчиков, экспертных и научных организаций.

Приглашаем всех заинтересованных лиц присоединиться к нашей Конференции!

С уважением,
директор Института
А.А. Храмкин

Контакты оргкомитета

Вопросы участия в Конференции:

тел.: +7-951-537-78-11, +7-495-532-57-22
Марина Шкутенко

Партнерское участие в Конференции, приобретение видеотрансляции:

тел.: +7-908-17-88-226, +7-495-532-57-22
Анна Зых

Другие вопросы (выступление с докладом на Конференции и др.):

е-mail: kosheleva@roszakupki.ru
руководитель Экспертно-консультационного центра Института госзакупок –
Валентина Викторовна Кошелева

Заявки на участие просим направлять на электронную почту conf@roszakupki.ru

Форму заявки на участие в конференции и/или семинаре можно скачать по [ссылке](#).

Участие в Конференции 1-2 апреля 2020 г.

35 800,00

Участие в семинаре «Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения» 31 марта 2020 г.

19 000,00

Участие в Конференции 1-2 апреля 2020 г. + участие в семинаре 31 марта 2020 г.

44 800,00

Участие в Конференции 1-2 апреля 2020 г. + повышение квалификации в Институте госзакупок (16 часов) (с выдачей удостоверения)

40 800,00

Участие в Конференции 1-2 апреля 2020 г. + участие в семинаре 31 марта 2020 г. + повышение квалификации в Институте госзакупок (24 часа) (с выдачей удостоверения)

49 800,00

Стоимость участия не облагается НДС на основании главы 26.2 НК РФ.

Скидки, преференции на все формы участия:

- При участии в Конференции 4-х и более специалистов от одной организации каждый 4-й участвует **бесплатно**.
- Для лиц, оформивших заявку на участие в Конференции-семинаре до 17 февраля 2020 года, – **скидка 5%**.
- Для сертифицированных специалистов и преподавателей (roszakupki.rf) – **скидка 10%**.

Скидки не суммируются.

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Перечень случаев заключения контрактов жизненного цикла дополнен закупкой медицинской техники (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 21 января 2020 г. № 27 перечень случаев заключения контрактов жизненного цикла, утвержденный постановлением Правительства от 28 ноября 2013 г. № 1087 (далее – перечень), дополнен еще одним основанием: заказчики вправе заключить контракт жизненного цикла на закупку следующей медицинской техники:

- аппараты, основанные на использовании рентгеновского или альфа-, бета- или гамма-излучений, применяемые в медицинских целях;
- аппараты электродиагностические, применяемые в медицинских целях;
- аппараты высокочастотной и низкочастотной терапии;
- микроскопы оптические;
- стерилизаторы хирургические или лабораторные;
- аппараты для ингаляционного наркоза;
- аппараты дыхательные реанимационные.

Напомним, что в соответствии с ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контрактом жизненного цикла является контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта. В настоящее время с учетом изменений перечень содержит 17 оснований для заключения контрактов жизненного цикла.

Изменения вступили в силу 31 января 2020 г.



Актуализирован порядок формирования и направления сведений в реестр контрактов, содержащих гостайну (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Федерального казначейства от 8 ноября 2019 г. № 31н (далее – Приказ № 31н) внесены изменения в утвержденный приказом Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н порядок формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов. Указанными поправками введены новые коды, используемые при заполнении некоторых полей сведений о заключенном контракте (его изменении), а также уточнены формы сведений о заключенном контракте (его изменении) и об исполнении (о расторжении) контракта.

Приказ № 31н вступил в силу 25 января 2020 г.



Утвержден порядок обеспечения обязательств при казначейском сопровождении целевых средств на 2020–2022 годы (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минфина России от 13 декабря 2019 г. № 232н (далее – Приказ № 232н) утверждены новые правила осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами, указанными в ч. 8 ст. 5 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о федеральном бюджете), предоставляемыми юридическим лицам, в том числе государственным бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, при казначейском сопровождении целевых средств, выделяемых, в том числе, на основании государственных контрактов, которые заключаются для обеспечения федеральных нужд по Закону № 44-ФЗ (далее – Правила).

Правилами, в частности, определены:

- особенности взаимодействия главного распорядителя средств федерального бюджета (госзаказчика), исполнителя по госконтракту (соглашению, договору) и Федерального казначейства при казначейском обеспечении обязательств;
- порядок выдачи, перевода, исполнения и отзыва казначейского обеспечения обязательств.

Приказ № 232н вступил в силу 2 февраля 2020 г.



Принят порядок осуществления в 2020 году казначейского обеспечения обязательств при банковском сопровождении госконтрактов (Закон № 44-ФЗ)

Минфином России совместно с Банком России утверждено положение от 19 декабря 2019 г. № 239н/707-П, регламентирующее порядок осуществления казначейского обеспечения обязательств при банковском сопровождении государственных контрактов (далее – Положение). Положение разработано в соответствии с ч. 9 ст. 5 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и устанавливает порядок осуществления казначейского обеспечения обязательств при банковском сопровождении госконтрактов, заключаемых для обеспечения федеральных нужд и подлежащих такому сопровождению в соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 20 сентября 2014 г. № 963, условиями которых предусмотрено казначейское обеспечение обязательств. Кроме того, в Положении обозначены субъекты информационного взаимодействия при казначейском обеспечении, а также установлены процедуры выдачи, перевода, исполнения, отзыва и возврата казначейского обеспечения обязательств.

Положение вступает в силу с 7 февраля 2020 г.



О наличии у участников закупок определенных лицензий для участия в закупках лекарственных препаратов (Закон № 44-ФЗ)

Росздравнадзор в письме от 16 января 2020 г. № 01и-71/20 напомнил заказчикам о том, что «...розничный продавец, не имеющий лицензию на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения», не может быть участником закупки и поставщиком лекарственных средств по госконтракту. Если участником вышеуказанной закупки является производитель лекарственных средств, то он в составе своей заявки предоставляет лицензию на осуществление деятельности по производству лекарственных средств...».



О существенных условиях контрактов, которые возможно изменять (Закон № 44-ФЗ)

Минфином России в письме от 19 декабря 2019 г. № 24-03-07/99602 приведены разъяснения применения п. 10 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в части закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В частности, ведомство сообщает, что допускается изменение любых существенных условий, в том числе цены и срока исполнения контракта, контрактов по соглашению сторон в случае заключения контракта в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 54 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.



Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно [здесь](#), по Закону № 223-ФЗ – [здесь](#).

ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

 **7 февраля 2020 г.**

 **Москва**

«План-график закупок на 2020 год и плановый период в рамках Закона 44-ФЗ. Новые требования к обоснованию закупок: практические аспекты расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ»



 **14 февраля 2020 г.**

 **Москва**

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»



 **3–6 марта 2020 г.**

 **Сочи**

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения, практика осуществления закупок строительных работ»



 **31 марта 2020 г.**

 **Москва**

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»



 **1–2 апреля 2020 г.**

 **Москва**

VIII Всероссийская практическая конференция-семинар «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ-2020: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ»



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **[Видеоматериалы](#)**

*Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтom госзакупок, на сайте **www.roszakupki.ru***

ЗАКОН № 44-ФЗ

**Определение Верховного Суда РФ
от 30 декабря 2019 г. по делу
№ А72-16393/2018**

По результатам электронного аукциона на выполнение работ по строительству здания был заключен контракт, в ходе исполнения которого стороны подписали дополнительное соглашение, устанавливающее условие об уплате аванса, который вскоре был перечислен подрядчику.

Суды установили, что поскольку выплата аванса не была предусмотрена контрактом изначально, то подписание сторонами такого соглашения нарушает требования Закона № 44-ФЗ, так как фактически меняет существенные условия контракта, а именно порядок оплаты. Данное соглашение было признано ничтожной сделкой и является недействительным с момента его заключения.

Требование о возврате выплаченного аванса оставлено без удовлетворения в связи с тем, что работы уже выполнены в полном объеме и у заказчика возникла обязанность по оплате всей суммы контракта.

Кроме того, так как аванс был уплачен ранее момента сдачи работ, с подрядчика взыскали проценты за пользование чужими денежными средствами, которые были начислены на сумму аванса.

**Решение Арбитражного суда Волго-Вятского
округа от 16 января 2020 г. по делу
№ А29-2814/2019**

В ответ на поступивший запрос о разъяснении документации в установленный Законом № 44-ФЗ срок заказчик разместил разъяснения.

Установив, что из пяти указанных в запросе позиций заказчиком даны разъяснения только по трем из них, УФАС квалифицировало действия заказчика как нарушение требований ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ.

Суды пришли к выводу, что два вопроса носят некорректный характер, сформулированы в оскорбительной форме. Все вопросы не содержат запроса о разъяснении положений документации, а по сути в них содержится просьба дать определения нормативных положений и ответы на вопросы относительно конкретных технических характеристик предмета закупки, отраженных в аукционной документации в соответствии с требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем заказчик обязан давать именно разъяснения в отношении положений документации, а не ответы на все поставленные вопросы. Степень удовлетворенности участника закупки полученными разъяснениями – это субъективный фактор, который выходит за рамки правовых оценок и зависит, в том числе, от компетентности участника.

Суды обоснованно посчитали, что при вынесении оспариваемого решения УФАС формально отнеслось к исследованию вопроса о наличии состава правонарушения в действиях заказчика и о наличии объективных причин,

направленных на его намерение уклониться от дачи разъяснений положений документации с учетом предоставленного запроса.

**Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского
округа от 23 января 2020 г. по делу
№ А53-27844/2019**

Заказчиком принято решение об отстранении от участия в электронном аукционе единственного участника закупки в связи с наличием недостоверной информации, а именно: в соответствии с техническим заданием заказчиком установлено требование о том, что «В каждой квартире должны быть установлены и опломбированы приборы учета на все поставляемые ресурсы».

Участник в первой части заявки представил описание предлагаемых к приобретению объектов с подтверждением факта наличия установленных и опломбированных приборов учета на все поставляемые ресурсы.

В ответ на запрос заказчика ресурсоснабжающая организация представила информацию о наличии установленного газоиспользующего оборудования во всех предлагаемых к приобретению объектах и отсутствии установленных узлов учета расхода газа во всех предлагаемых к приобретению объектах.

Заказчик пришел к выводу о том, что участник сообщил недостоверные сведения об объекте закупки.

Суды указали, что ни нормами Закона № 44-ФЗ, ни положениями документации об аукционе не предусмотрена проверка информации, осуществленная комиссией заказчика, на этапе оценки заявок. Письмо ресурсоснабжающей организации не является документом, на основании которого заказчик мог сделать вывод о несоответствии заявки требованиям документации об аукционе, о недостоверности представленной информации, поскольку к моменту заключения контракта выявленные недостатки могли быть и фактически были устранены.

Заказчик не представил доказательства того, что выявленный недостаток являлся неустраняемым; фактически выявлены недостатки поставляемого товара до заключения контракта, что противоречит положениям Гражданского кодекса и нормам Закона № 44-ФЗ.

**Решение Арбитражного суда Поволжского
округа от 23 января 2020 г. по делу
№ А55-966/2019**

На основании ч. 6.1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ заказчиком вынесено решение об отстранении от участия в электронном аукционе победителя аукциона по причине представления недостоверной информации. В протоколе об отстранении участника закупки указано: «Согласно регистрационному удостоверению, руководству по эксплуатации систем диагностических и ультразвуковых исследований, а также паспорту на товар, предлагаемый к поставке товар имеет ряд характеристик и иных показателей, значения которых отличны от значений, указанных в заявке победителя».

По мнению судов, отсутствие требуемых параметров медицинских изделий в регистрационном удостоверении, руководстве по эксплуатации, либо несоответствие (неполное совпадение) приведенного в нем описания медицинского изделия с теми формулировками, которые изложены в подготовленном техническом задании к аукционной документации, свидетельствуют о том, что указанное в регистрационном удостоверении медицинское изделие не соответствует потребностям заказчика предмету закупки. При этом письмо производителя о готовности поставки товара не может являться гарантией поставки товара, соответствующего техническому заданию. Суд признал правомерным отстранение участника комиссией заказчика со ссылкой на несоответствие предлагаемого к поставке товара аукционной документации.



Решение Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 23 января 2020 г. по делу № А67-11893/2018

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона заявка участника закупки признана несоответствующей требованиям ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 и 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием представленных документов и информации требованиям, установленным документацией, наличием в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. В представленном решении единственного учредителя участника закупки указаны паспортные данные, отличные от паспортных данных, указанных в Уставе.

Поданная отклоненным участником жалоба признана УФАС необоснованной.

Однако, учитывая, что сведения о паспортных данных учредителя участника аукциона не являются информацией, обязательной для предоставления участниками в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ, на аукционную комиссию не возложены требования по проверке данной информации, сведения о новых паспортных данных учредителя внесены в ЕГРЮЛ, предписания на приведение Устава общества в соответствие с актуальными паспортными данными учредителя не выдавались, поэтому суды пришли к обоснованному выводу о предоставлении в составе заявки всех необходимых документов, в том числе предусмотренных пп. 5 п. 3.2 аукционной документации.

Позиция УФАС в данном конкретном случае основана на формальном подходе и противоречит целям и задачам проведения электронного аукциона.



Решение Краснодарского УФАС России от 20 января 2020 г. № 97/2020-КС (закупка № 0318100072219000189)

Объектом закупки является комплексное обслуживание объектов заказчика.

В соответствии с описанием объекта закупки в комплексное обслуживание объектов включены услуги: содержание площадок и автостоянок, содержание зеленых насаждений, дезинсекция и дератизация, уборка помещений и прилегающей территории, обслуживание камер-уловителей жиромасс, обслуживание систем водоснабжения

и канализации, обслуживание прачечного оборудования, обслуживание тепловых пунктов, обслуживание климатического оборудования, обслуживание гидротермального комплекса.

По мнению УФАС, требования конкурсной документации не ограничивают количество участников закупки и не противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ ввиду следующего.

Согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) группировка 81.10.10 «Услуги по комплексному обслуживанию помещений» включает:

- предоставление комплексных услуг по обслуживанию помещений клиента, таких как общая уборка, техническое обслуживание, вывоз мусора, обеспечение охраны и безопасности, доставка почты, услуги службы приема, услуги прачечных и т.д.

Услуги, входящие в объект закупки по комплексному обслуживанию объектов заказчика, являются единым и неделимым комплексом взаимосвязанных услуг.

Заказчик при формировании объекта закупки исходил из того, что услуги, являющиеся предметом закупки технологически и функционально связанные между собой.



Решение Татарстанского УФАС России от 27 декабря 2019 г. № 04-04/19352 (закупка № 0811300008319000921)

В соответствии с ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в случае, если объем оказываемых услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги.

В техническом задании заказчиком определен конкретный объем оказания услуг.

При этом установление конкретного объема услуг объективно не может быть определено, поскольку заказчик в процессе формирования технического задания не может обладать информацией о таком объеме.

В данном случае конкретизация объема услуг является нарушением Закона № 44-ФЗ ввиду возможных расхождений плановых показателей в процессе оказания услуги и нарушении исполнителем условий контракта.

ЗАКОН № 223-ФЗ



Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 19 декабря 2019 г. по делу № А56-162955/2018

В конкурсной документации установлено, что стоимость поставляемого товара включает все затраты, связанные со стоимостью тары, упаковки и страховых взносов, погрузкой, доставкой, разгрузкой, заготовительно-складскими услугами, налогами, сборами, платежами, услугами по шефмонтажу, шефналадке и инструктажа персонала

покупателя, а также таможенными пошлинами, расходами на таможенное оформление и декларирование товара (для импортного товара) и другими обязательными отчислениями, которые производятся поставщиком в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком, оказанием услуг по авторскому надзору за монтажом, наладкой и вводом товара в эксплуатацию, а также иные возможные затраты.

Суды отметили, что заказчик в соответствии с Законом № 223-ФЗ вправе самостоятельно разработать и предусмотреть методику обоснования (формирования) начальной (максимальной) цены договора (лота).

Также признана правомерной формулировка, предусмотренная документацией, о том, что оплата поставленного товара осуществляется в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня фактической передачи товара покупателю в полном объеме, если договор будет заключаться с участником, являющимся субъектом малого/среднего предпринимательства, а если договор будет заключаться с участником, не являющимся субъектом малого/среднего предпринимательства, то оплата поставленного товара осуществляется в течение 85 (восемидесяти пяти) календарных дней со дня фактической передачи товара покупателю в полном объеме.



Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 17 декабря 2019 г. по делу № А40-288521/2018

В документации о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту здания установлен следующий порядок оплаты: «Окончательный расчет за выполненные работы осуществляется не позднее 150 рабочих дней с момента подписания Заказчиком Акта КС-2 и Справки КС-3 на основании выставленного счета, в размере, указанном в Акте КС-2, с учетом ранее выплаченного аванса по данной работе, но не ранее предоставления Заказчику Исполнительной документации и передачи в службу ремонтов Заказчика Акта сдачи – приемки».

Из установленных условий порядка оплаты участникам закупки не представляется возможным однозначно определить момент оплаты работ, так как оплата будет производиться по усмотрению заказчика, например, в течение 50 рабочих дней, либо 100 рабочих дней, либо 150 рабочих дней и т.д.

При определении срока оплаты товара, работы, услуги заказчиком необходимо руководствоваться главой 11 Гражданского кодекса. Условие о сроке оплаты должно быть конкретно определенным.

Таким образом, в действиях заказчика выявлены нарушения п. 6 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.



Решение Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 15 января 2020 г. по делу № А43-13777/2019

По результатам проведенного запроса котировок в адрес победителя посредством ЭТП был направлен проект

договора. Согласно карточке договора договор подписан со стороны победителя электронной подписью 11.02.2019.

Одновременно 11.02.2019 от победителя в адрес заказчика поступил договор в бумажном виде, на последней странице которого проставлена подпись и печать со стороны поставщика, а также проставлена надпись «с дополнительным соглашением». Помимо этого, от победителя закупки поступило письмо от 11.02.2019 № 44-к, в котором указано на необходимость изменить условия договора. К указанному письму было приложено дополнительное соглашение с внесенными изменениями, не соответствующими проекту договора.

Заказчик 12.02.2019 направил в адрес победителя протокол разногласий к проекту договора, в котором сообщил, что договор должен быть заключен на условиях, указанных в документации о закупке. Заказчик уведомил об отказе от заключения дополнительного соглашения. Ответ на протокол разногласий заказчику не поступал.

Закупочной комиссией принято решение признать участника закупки уклонившимся от заключения договора. Со своей стороны победитель закупки направил в адрес заказчика соглашение о расторжении договора по взаимному согласию сторон.

Суды установили, что победитель процедуры закупки уклонился от заключения договора, так как по истечении установленного извещением срока договор им не подписан и предъявлены встречные требования по условиям договора.



Решение Московского УФАС России от 31 декабря 2019 г. № 72932/19 (закупка № 31908497966)

После подведения итогов заказчик предложил обществу заключить с ним договор с ценой, уменьшенной на 15% от предложенной в заявке.

Как пояснил представитель заказчика, при подаче заявки на сайте электронной торговой площадки заявителем было указано на то, что им предложен товар иностранного производства.

Фактическое указание заявителем посредством функционала электронной площадки информации о том, что им предложен товар иностранного государства, не может в рассматриваемом случае являться основанием для снижения цены договора на 15% от предложенной заявителем, поскольку по результатам анализа технического предложения заявителя заказчиком было установлено, что больше 50% предложенных товаров являются товарами российского производства, что указывает на то, что положения постановления Правительства РФ № 925 о снижении цены договора на 15% от предложенной в заявке в настоящем случае не применяются.

При таких обстоятельствах комиссия УФАС усматривает в действиях заказчика нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.



**Решение Московского УФАС России
от 23 декабря 2019 г. № 077/07/00-16297/2019
(закупка № 31908456509)**

В соответствии с протоколом подведения итогов заказчик признал процедуру несостоявшейся в связи с признанием только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе.

В связи с признанием конкурса несостоявшимся и руководствуясь положением о закупках, закупочной комиссией принято решение о незаключении договора с единственным участником, допущенным до участия в конкурсе.

Исходя из буквального толкования норм № 223-ФЗ, заказчик вправе отменить процедуру закупки до даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, а правом на отмену определения поставщика заказчик обладает только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом, разместив на официальном сайте извещение об отмене закупки.

Руководствуясь представленными на заседании документами и сведениями, комиссия УФАС установила в действиях заказчика нарушение п. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ в связи с тем, что протокол о признании конкурса несостоявшимся был размещен за пределами срока окончания подачи заявок, а также непредставления доказательств о том, что конкурс отменен в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы.



**Решение Московского УФАС России
от 31 декабря 2019 г. № 077/07/00-15603/2019
(закупка № 31908468196)**

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ) персональные данные – это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных), а обработка персональных данных – это любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Условием обработки персональных данных является обязательное предоставление согласия субъекта персональ-

ных данных на обработку таких данных в соответствии со ст. 6 Закона № 152-ФЗ.

При этом, как установлено комиссией УФАС, согласия на обработку персональных данных в соответствии с формой, предусмотренной закупочной документацией, заявителем в составе заявки не представлено.

Исходя из изложенного у заказчика имелись основания для отклонения заявки, а довод жалобы признается необоснованным.



**Решение Татарстанского УФАС России
от 9 января 2020 г. № 08-04/86
(закупка № 31908612321)**

Согласно доводам заявителя, заказчиком в техническом задании неправомерно установлена конкретная марка, а именно: электролизер СЭУ-4М.

Комиссией УФАС установлено, что аббревиатура, указанная в техническом задании, электролизера СЭУ-4М не является точной маркой, товарным знаком, фирменным наименованием и не имеет отношения к конкретному производителю продукции.

Типовое наименование СЭУ-4М принято согласно РД 34.50.501-96. Данная аббревиатура обозначает С – стационарная, Э – электролизная, У – установка, 4М – производительность 4 кубических метра водорода.

Учитывая, что СЭУ-4М не является товарным знаком, фирменным наименованием, комиссия УФАС приходит к выводу, что довод заявителя не нашел своего подтверждения.



**Решение Московского УФАС России
от 13 января 2020 г. № 077/07/00-17591/2019
(закупка № 31908601531)**

Заказчиком установлен критерий оценки: «Срок существования участника закупки на рынке оказания услуг», по которому оценивается срок существования участника закупки на рынке оказания услуг, а именно: рассчитывается количество полных лет, начиная с даты регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ/ЕГРИП; для физического лица – договором с наиболее ранней датой заключения договора по предмету запроса предложений.

Комиссия УФАС не может согласиться с действиями заказчика по установлению рассматриваемого критерия и порядка оценки заявок по указанным критериям, поскольку хозяйствующий субъект, осуществляющий услуги по предмету закупки менее 5 лет, может не уступать по опыту и квалификации компании, зарегистрированной не позднее 2014 года.

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение требований ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО размещен в ЕИС 01.04.2019 при том, что должен был быть размещен не позднее 31.03.2019.	 15 000 руб.	Должностное лицо заказчика – заместитель руководителя Управления
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	Акты выполненных работ от 29.08.2019 и платежное поручение от 11.09.2019 размещены в ЕИС 20.11.2019 года в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.	 15 000 руб.	Должностное лицо заказчика, ответственное за размещение информации
44-ФЗ	ч. 3 ст. 7.30	В нарушение ч. 3 ст. 36 Закона № 44-ФЗ принятое 10.09.2019 года решение об отмене закупки в связи с отсутствием потребности решение заказчиком не размещено в ЕИС.	 50 000 руб.	Должностное лицо заказчика – начальник отдела закупок ГБУЗ
44-ФЗ	ч. 1 ст. 7.29	В нарушение п. 8 и 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком заключены договора на поставку электроэнергии и на вывоз мусора способом осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ при том, что должен был выбрать в качестве основания для заключения таких договоров, специально предусмотренные для таких случаев в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ пункты 8 и 29.	 30 000 руб.	Должностное лицо заказчика МБОУ–контрактный управляющий
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31	В нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов не отражена информация о гарантиях качества, предусмотренная п. 12.1 заключенного контракта.	 20 000 руб.	Должностное лицо МБОУ
44-ФЗ	ч. 2.1 ст. 7.30	В нарушение п. 2 ч. 6 ст. 67 Закона № 44-ФЗ заказчиком в протоколе рассмотрения первых частей заявок не указано основание отклонения первой части заявки участника закупки, а установлено лишь, что заявка отклонена на основании постановления Правительства РФ от 15.11.2018 № 1380, которое регламентирует порядок описания заказчиками требований к лекарственным препаратам и не может являться основанием для отклонения заявок.	 10 000 руб.	Каждый член единой комиссии ГБУЗ
44-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32	Действия заказчика по заключению дополнительного соглашения к договору оказания услуг, согласно которому срок действия договора был продлен с 31.12.2018 по 01.02.2019, квалифицированы как нарушение ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что условия, напрямую предусмотренные ст. 34 и 95 Закона № 44-ФЗ для внесения изменений в существенные условия договора, а именно изменение срока его действия, в рассматриваемом случае отсутствовали.	 100 000 руб.	Юридическое лицо – ГБУЗ
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчиком не размещены в ЕИС сведения и информация за август – октябрь 2019 года, предусмотренные ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.	 2000 руб.	Должностное лицо – директор МУП

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	Заказчиком с нарушением 10-дневного срока размещены в ЕИС сведения и информация, предусмотренные ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.	 10 000 руб.	Юридическое лицо – МУП
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчиком установлены в извещении о проведении закупки требования к участникам закупки, которые являются неправомерными, так как такие требования на момент подведения итогов являются неисполнимыми по причине того, что на момент процедуры закупки нормативный акт, устанавливающий такие требования, признан недействующим.	 2000 руб.	Должностное лицо – старший юрист-консультant ОАО



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

оплатить	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам		Выпускникам программ профессиональной переподготовки скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



Каким образом необходимо отражать в плане-графике на 2020 год закупки «малого объема», осуществляемые в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

В соответствии с пп. «г» п. 18 постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 информация о закупках, которые планируется осуществлять в том числе в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, включается в план-график в форме отдельной закупки в размере годового объема финансового обеспечения, выделенного на осуществление таких закупок «малого объема». При этом в качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона № 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления таких закупок, то есть п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.



С какого периода официально начнет свою работу информационная система «Независимый регистратор» и какова ее основная функция?

В связи с изменениями, внесенными в устанавливающее требования к эксплуатации информационной системы «Независимый регистратор» постановление Правительства РФ от 28 июля 2018 г. № 881, начало работы указанной системы перенесено на 1 января текущего года.

В соответствии с ч. 13 ст. 4 Закона № 44-ФЗ информационная система «Независимый регистратор» создана в целях мониторинга и фиксации действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке, и должна обеспечивать в том числе:

- 1) мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС, электронной площадки и хранение информации о такой доступности (работоспособности);
- 2) фиксацию, включая видеofиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке;
- 3) хранение информации о действиях, бездействии участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке, в том числе информации об электронных документах, формируемых участниками контрактной системы в сфере закупок и подписанных усиленной электронной подписью.



Предусмотрен ли в Законе № 44-ФЗ ускоренный механизм реализации закупок, проводимых в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в рамках реализации национальных проектов из перечня, утвержденного указом Президента РФ?

Да, действительно, с 8 января 2020 г. изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ,

в Закон № 44-ФЗ в отношении закупок в сфере строительства, реализуемых в рамках национальных проектов, вводятся особенности обоснования НМЦК и изменения существенных условий контрактов. Помимо этого, указанные закупки можно будет осуществлять «под ключ». Статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена частями 55–63, предусматривающими, что в целях реализации национальных проектов, перечень которых утвержден указом Президента РФ, Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные частями 56–63 указанной статьи.



Какие положения Закона № 44-ФЗ применяются при исполнении контракта, заключенного в рамках национальных проектов «под ключ»?

К контрактам, заключенным в соответствии с ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с положениями ч. 60 ст. 112 Закона № 44-ФЗ при исполнении должны применяться условия, предусматривающие подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий в соответствии с ч. 1, 3 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ и условия, предусматривающие выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с ч. 2, 4–8 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, предусмотренных ч. 61–63 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.



Каков порядок определения начальной (максимальной) цены заключаемого в соответствии с ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ и в целях реализации национальных проектов контракта, предметом которого являются одновременно выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации и выполнение работ по строительству объекта?

В соответствии с ч. 59 ст. 112 Закона № 44-ФЗ порядок определения начальной (максимальной) цены контракта утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства. При этом установлено, что в целях определения и обоснования НМЦК не применяется проектно-сметный метод. По состоянию на текущую дату указанный порядок еще не принят. Полагаем, что в случае установления такого порядка заказчиком необходимо применять «иной» метод расчета и обоснования НМЦК.



Ввиду изменений, произошедших в Законе № 44-ФЗ, обязан ли заказчик с 1 июля 2020 г. согласовывать заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) будет признано несостоявшимся в связи с поступлением единственной заявки?

С 1 июля 2020 г. изменениями, внесенными Федеральным законом № 449-ФЗ от 27.12.2019, статья 93 Закона № 44-ФЗ дополнена частями 5–11, устанавливающими порядок заключения контракта в случае признания несостоявшимся конкурса, аукциона или запроса предложений. При этом в п. 4 ч. 5 указанной статьи предусмотрено, что при несостоявшихся закупках в связи с поступлением единственной заявки на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, начальная (максимальная) цена контракта которых будет превышать предельный размер, установленный Правительством РФ, необходимо перед заключением контракта получить согласование контрольного органа. По данному вопросу Правительством РФ подготовлен проект постановления, который размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (regulation.gov.ru).



Сколькими методами необходимо будет рассчитывать начальную (максимальную) цену контракта на поставку лекарственных препаратов с учетом нового порядка расчета такой цены, начавшего действовать с текущего года?

С 4 января текущего года в действие вступил приказ Минздрава России от 19 декабря 2019 г. № 1064н, утвердивший новый порядок расчета начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее соответственно – Порядок и лекарственные препараты). Так же, как и в ранее действовавшем порядке, утвержденном приказом Минздрава России от 26 октября 2017 г. № 871н, для расчета начальной (максимальной) цены контракта на поставку лекарственных препаратов заказчик должен будет выбрать минимальное из минимальных значений цены за единицу лекарственного препарата из цен, рассчитанных методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тарифным методом (только по препаратам, включенным в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов), по средневзвешенной цене заказчика и по референтной цене.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



Вправе ли участник закупки предоставить заказчику «смешанное» обеспечение исполнения договора: часть денежными средствами, а часть банковской гарантией?

Закон № 223-ФЗ, в отличие от Закона № 44-ФЗ, не содержит детального регулирования порядка предоставления обеспечения исполнения договора, в связи с чем все необходимые требования к порядку и условиям его предоставления подлежат установлению в положении о закупке заказчика и в документации о конкретной закупке.



Обязаны ли заказчики, работающие по Закону № 223-ФЗ, включать информацию о стране происхождения товара в реестр договоров по аналогии с нормами Закона № 44-ФЗ?

Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. № 1906 (далее – Постановление № 1906) были внесены поправки в ряд подзаконных нормативных актов как по Закону № 44-ФЗ, так и по Закону № 223-ФЗ. В Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее – Правила), Постановлением № 1906 также внесены следующие изменения: пункты «д» и «з» Правил дополнены требованием о том, что заказчики при формировании в реестре договоров информации о заключенном договоре, а также о результатах его исполнения, обязаны указывать наименование

страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором. Такую же информацию они будут обязаны включать в реестр договоров в отношении товаров, поставка которых предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг. Указанные изменения вступят в силу с 1 апреля текущего года.



Какие новые категории участников закупок по Закону № 223-ФЗ получат преференции при участии в закупках в текущем году?

Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 474-ФЗ (далее – Закон № 474-ФЗ) статья 8 Закона № 223-ФЗ дополнена частью 15, содержащей положения о том, что самозанятые граждане для работы в системе корпоративных закупок по Закону № 223-ФЗ получают преференции, аналогичные тем, которые предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП). Данная норма введена в целях стимулирования самозанятых граждан к легализации доходов. До внесения указанных изменений самозанятые граждане участвовали в закупках по правилам Закона № 223-ФЗ на общих основаниях с иными участниками закупок. При этом установлено, что положения Закона № 223-ФЗ, касающиеся участия СМСП в закупках, распространяются на самозанятых граждан в течение установленного Федеральным законом № 422-ФЗ от 27.11.2018 «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» срока проведения эксперимента – до конца 2028 года. Указанные изменения вступят в силу с 28 марта 2020 г.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 1/20 от 31.01.2020).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес institut@roszakupki.ru с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации – 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и публиковать их после согласования с автором.



Юлия Юрьевна ШИРИНА,
начальник Государственного казённого учреждения
«Управление государственных закупок Чукотского автономного округа»

ПОРЯДОК ОБОСНОВАНИЯ НМЦК НА ЛЕКАРСТВА: ПОРЯДОК НОВЫЙ – ПРОБЛЕМЫ СТАРЫЕ!

«Наконец-то дождались!» – воскликнули без особой радости заказчики, когда Минздрав опубликовал приказ № 1064н от 19.12.2019, утвердивший новый порядок обоснования НМЦК на лекарства. Как и ожидалось, каких-либо кардинальных перемен в расчете НМЦК на лекарства не произошло: есть определенные изменения, но в целом смысл остался прежним, из чего следует, что «циклические» закупки будут продолжаться и далее.

В новом порядке сохранен принцип выбора минимальной цены: заказчик считает цену за единицу по каждому из 4-х (для ЖВНЛП) либо из 3-х (для не ЖВНЛП) методов, а в качестве итоговой выбирает наименьшую. Также стало понятнее, как быть с референтными ценами: они не применяются до их размещения в ЕИС. В порядке указано, что референтные цены появятся только после 1 мая, соответственно, данный метод «заработает» только после 1 июня текущего года, в связи с чем у заказчиков есть шанс успеть закупить в первом полугодии лекарства по более-менее реальным ценам. А вот

минимальной оптовой надбавкой по разным ценовым сегментам порядок только усложнили.

И все равно остались вопросы:

Если расчет происходит за единицу, но при этом все формулы завязаны на указании объема поставки лекарств, как ими пользоваться при закупке без объема?

При расчете методом анализа рынка учитываем цену без НДС (с оптовой надбавкой). Вроде бы, возобладал здравый смысл: вычесть НДС может и сам заказчик, а вот размер оптовой надбавки знает только потенциальный поставщик. Но как в таком случае выбрать минимальную цену из рассчитанных всеми методами, ведь при тарифном методе про НДС не упоминается, про средневзвешенную и референтную цены строго сказано, что они считаются без НДС и оптовых надбавок. Получается, что сравнивать придется неоднотипные цены?

Про повторные закупки для ЖВНЛП: сколько надо провести «каждых следующих» закупок (п. 12) для того, чтобы воспользоваться правом провести «следующую» закупку (п. 13)?

Минздрав – ждем разъяснений!!!



Олег Владимирович ДЬЯКОВ,
руководитель уполномоченного органа на определение поставщиков
(подрядчиков, исполнителей), г. Николаевск-на-Амуре

**В ЕИС РЕГЛАМЕНТНЫЕ РАБОТЫ,
НО ВЫ ДЕРЖИТЕСЬ**

Из дневника контрактного управляющего: «...Шел девятый рабочий день января, а с ним и двадцать первый день регламентных работ в единой информационной системе в сфере закупок нового 2020 года...»

Нет, конечно же, просветы были в виде окон в полтора-два часа труда в течение восьмичасового рабочего дня закупщика, и об этом чуть ниже...

Уходящий 2019 год и начало 2020 года встретили нас очередными трудностями, связанными, в большей степени, с недоступностью единой информационной системы (ЕИС), как говорится: «В ЕИС регламентные работы, но вы держитесь!»

В такие моменты нередко возникает чувство гордости за тех заказчиков, которым все-таки удастся разместить, будь то план-график, извещение о закупке, либо информация в Реестре контрактов. Это настоящие патриоты своего дела!

И ведь действительно, нужно иметь немалую сноровку, чтобы, несмотря на, без преувеличения, постоянные регламентные работы, корпеть в ЕИС. Увы, это относится только к профессионалам и лицам, занятым в сфере закупок более 2-3 лет, знающим на собственном опыте, что всю информацию необходимо готовить заблаговременно и даже более чем.

А что делать молодым закупщикам? А закупщикам-дальневосточникам? А молодым закупщикам-дальневосточникам?

Дальний Восток, в целом, и Хабаровский край, в частности, – это вообще отдельная история. Как правило, в ЕИС в наступившем году регламентные работы велись с 22:00 до 07:00 часов по московскому времени (МСК). Приходит заказчик-дальневосточник утром на работу, смотрит – ЕИС не работает до 07:00 часов по МСК, то есть до 14:00 часов по местному времени.

«...Так, полдня «в топку». Ну ладно, пока подготовлю запрос коммерческого предложения, повторно изучу очередные глобальные правки в Закон 44-ФЗ, займусь организационными вопросами... В конце концов, есть же вторая часть дня, и после обеда все, что надо, размещу, ну или хотя бы попробую...»

Вот и обед позади, закупщик потирает руки, в ЕИС работа ждет его впереди. Приходит в офис, садится в кресло свое, жмет вкладку «Личный кабинет 44-ФЗ» и в глубине души надеется поработать во всей красе...

Но не тут-то было, ЕИС работает уныло и тоскливо, полтора-два часа пролетают незаметно, просыпается западная часть страны, и ЕИС проседает конкретно!

Все бы ничего, да вот только процентов на 80 деятельность заказчика как раз таки связана с работой в ЕИС.

Но не будем отчаиваться, ведь, как сказал великий мыслитель Фридрих Ницше: «Что нас не убивает, делает нас сильнее!» И на этой позитивной ноте предлагаю закупщикам невольно перейти в режим «ждуна» и прокачать по максимуму выдержку и силу воли!



Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2020 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

ПРОГРАММА	ОБЪЕМ	ЦЕНА	СРОКИ ОБУЧЕНИЯ	
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Основные знания качественно в короткий срок</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	40 000	11.02-20.02 11.03-20.03 08.04-17.04 13.05-22.05 09.06-19.06 08.07-17.07	12.08-21.08 09.09-18.09 07.10-16.10 11.11-20.11 09.12-18.12
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		35 000		
«Контрактная система в сфере закупок» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		25 000		
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	45 000	11.02-26.02 11.03-25.03 08.04-22.04 13.05-27.05 09.06-24.06	08.07-22.07 12.08-26.08 09.09-23.09 07.10-21.10 11.11-25.11 09.12-23.12
«Управление государственными и муниципальными закупками: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции + практическое обучение работе в ЕИС, на электронных площадках (тренажер)</i>	150 ак. часов, 13 рабочих дней	58 000	11.02-28.02 08.04-24.04 09.06-26.06 08.07-24.07	09.09-25.09 07.10-23.10 09.12-25.12
«Практика работы в ЕИС и на электронных площадках» Очная форма, Москва <i>Тренажер: обучение работе в ЕИС и на электронных площадках</i>	30 ак. часов, 3 рабочих дня	24 000	26.02-28.02 22.04-24.04 24.06-26.06 22.07-24.07	23.09-25.09 21.10-23.10 23.12-25.12
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	54 ак. часа, 5 рабочих дней	58 000	25.02-28.02 23.03-27.03 20.04-24.04 25.05-29.05 22.06-26.06 20.07-24.07	24.08-28.08 21.09-25.09 19.10-23.10 23.11-27.11 21.12-25.12
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		52 000		
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		42 000		
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i>	162 ак. часа, 13 рабочих дней	63 000	11.02-28.02 11.03-27.03 08.04-24.04 13.05-29.05 09.06-26.06 08.07-24.07	12.08-28.08 09.09-25.09 07.10-23.10 11.11-27.11 09.12-25.12
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		58 000		
«Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		48 000		
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов, обучение работе в ЕИС и на электронных площадках (тренажер)</i>	360 ак. часов, 33 рабочих дня	99 800	11.03-24.04 13.05-26.06 09.06-24.07	12.08-25.09 09.09-23.10 11.11-25.12
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов, обучение работе в ЕИС и на электронных площадках (тренажер)</i>	560 ак. часов, 53 рабочих дня	135 000	11.02-24.04 13.05-24.07	12.08-23.10 07.10-25.12

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,

сайт Института – www.roszakupki.ru.