

Зачем нужна общественная организация, правовые основы

Общественные организации пытаются обратить внимание на существующие проблемы и найти пути решения этих проблем.

Можно выделить несколько основных причин возникновения общественных организаций:

1. нерешенные социальные проблемы, например – ухудшение состояния экологии, борьба с алкоголизмом и наркоманией, исчезновение редких видов растений и животных;
2. падение уровня доверия у населения к государственным органам управления и политическим партиям приводит к созданию общественных организаций из представителей этого самого населения, например, организации по защите прав потребителей, ассоциация психологов;
3. желание влиять на решение государственных вопросов, как одна из форм проявления демократии, например, создание Организаций по реализации гражданских инициатив или по реализации социально-значимых программ и проектов.
4. являясь социальным образованием, общественные организации призваны осуществлять социально-значимые функции:
 - общественные организации реализуют право граждан на участие в принятии решений по социально важным вопросам;
 - общественные организации представляют интересы определенных слоев населения (например, различные объединения многодетных семей, объединение ветеранов боевых действий);
 - общественные организации осуществляют общественный контроль над соблюдением прав и свобод гражданина (например, организация по защите прав потребителей, организации по защите прав матерей-одиночек);
 - общественные организации влияют на формирование общественного мнения.

Общественные организации различны в зависимости от сфер деятельности и целей создания. Однако, в целом, все общественные организации своей деятельностью содействуют в значительном развитии гуманистических ценностей в обществе. Общественные организации содействуют положительным переменам путем развития новых форм работы и направлений, закрепления прав каждого человека на высокий уровень жизни, привлечения внимания общественности к проблемам конкретных социальных групп. Общественные организации оказывают немаловажную помощь людям, которые оказались в тяжелой жизненной ситуации.

Порядок создания и основные принципы деятельности всех общественных объединений, в том числе общественных организаций, регулируется Федеральным законом от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об общественных объединениях» (далее по тексту ФЗ № 82 «Об общественных объединениях»).

Общественная организация является корпоративной некоммерческой организацией, из числа общественных объединений. По своему характеру и роду деятельности она относится к добровольными и самоуправляемыми организациям, в которой членство является обязательным условием.

Основные цели создания общественных организаций можно найти в ст. 2 ФЗ № 7 «О НКО», в которой прописаны социально – полезные сферы деятельности, такие, как развитие и поддержка спорта, культуры, искусства, наука, образование, здравоохранение и т.д.

Существуют отдельные направления деятельности, которые могут осуществлять только общественные организации и регулируются они специальными Федеральными законами, например:

- деятельность в сфере спорта, которая регламентируется ФЗ № 329 «О физической культуре и спорте в РФ»;
- деятельность в сфере защиты прав потребителей, которая регламентируется Законом РФ № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
- деятельность по защите законных прав и интересов лиц с ограниченными возможностями, которая регламентируется ФЗ № 181 «О социальной защите инвалидов в РФ»;
- защита прав и законных интересов ветеранов, которая регламентируется ФЗ № 5 «О ветеранах»;
- деятельность в сфере защиты населения и окружающей среды от пожаров, которая регламентируется ФЗ № 100 «О добровольной пожарной охране»;
- деятельность по участию граждан в охране общественного порядка, которая регламентируется ФЗ № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Как видно из перечисленных сфер, общественные организации чаще всего образуются для достижения нематериальных, духовных потребностей членов, в том числе для защиты прав и их законных интересов. Это связано с тем, что при реализации своих целей она имеет в некотором роде уникальный круг полномочий, определенный ст. 27 ФЗ «Об общественных объединениях», а именно:

- 1) участвовать в выработке решений органов власти;

- 2) представлять и защищать права своих членов в органах власти и общественных объединениях;
- 3) проводить собрания, демонстрации, пикетирование, шествия, митинги;
- 4) осуществлять издательскую деятельность и учреждать средства массовой информации;
- 5) выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы власти;
- 6) участвовать в выборах и референдумах.

Но при всей широте полномочий общественные организации как некоммерческие образования не имеют цели извлечения прибыли для ее дальнейшего распределения между своими членами, хотя ст. 37 ФЗ № 82 «Об общественных объединениях» дает им право осуществлять предпринимательскую деятельность для достижения задач, в рамках своего устава. Предпринимательская деятельность для общественных организаций - скорее редкость, чем правило, чаще всего они формируют свое имущество за счет:

- членских взносов,
- дополнительных имущественных взносов,
- добровольных взносов и пожертвований,
- поступлений от мероприятий, выставок, лекций, конференций,
- гражданско-правовых сделок,
- внешнеэкономической деятельности,
- других, не запрещенных законом поступлений.

Причем взносы и пожертвования не облагаются налогами.

На основании перечисленных источников формирования имущества общественная организация может иметь в собственности денежные средства, акции, транспорт, оборудование, инвентарь, земельные участки, строения, жилищный фонд, здания, сооружения, учреждения, издательства, средства массовой информации и иное имущество, создаваемое и приобретаемое за средства общественной организации в соответствии с ее целями и необходимое для обеспечения ее деятельности.

Виды общественных организаций

Деятельность общественной организации обязательно должна указываться в ее наименовании, так же как и территориальная сфера деятельности, которая определена в ст. 14 ФЗ 82 «Об общественных объединениях». Территориальная сфера деятельности бывает местной, региональной, межрегиональной, общероссийской и международной.

Под местной общественной организацией подразумевается организация, работающая на территории одного муниципального образования РФ.

Под региональной общественной организацией подразумевается организация, работающая на территории одного субъекта РФ.

Под межрегиональной общественной организацией подразумевается организация, работающая на территории двух и более субъектов РФ.

Под общероссийской общественной организацией подразумевается организация, работающая на территории более половины субъектов РФ - 43 и больше.

Под международной общественной организацией подразумевается организация, работающая в России и на территории иностранного государства.

Общественные организации классифицируются в зависимости от их территориальной сферы деятельности. Данная норма закреплена в статье 14 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Общественные организации вправе осуществлять свою деятельность за пределами субъекта, на территории которого она находится, только в случае наличия в данном субъекте структурного подразделения – отделения, филиала и представительства. Если территориальную сферу деятельности изменяет ранее созданная общественная организация, то необходимо внести изменения в устав данной общественной организации, в том числе и в наименование. Если региональная общественная организация создает структурные подразделения на территориях двух и менее чем половины субъектов Российской Федерации, то такая общественная организация приобретает статус межрегиональной общественной организации. Документы, которые необходимы для государственной регистрации изменений, которые вносятся в учредительные документы Общественной организации должны быть представлены в соответствующий территориальный орган Минюста России по месту нахождения организации. Для того, что бы региональная общественная организация получила статус общероссийской общественной организации нужно иметь структурные подразделения, которые созданы на территории более половины субъектов Российской Федерации. Документы для регистрации Общероссийской общественной организации подаются в Министерство Юстиции Российской Федерации. Законодательством предусмотрена возможность общественных организаций вносить изменение в наименование и место нахождения Организации. Поэтому региональная общественная организация имеет право внести изменения в территориальную сферу деятельности не только

посредством открытия региональных отделений, но и посредством смены субъекта своего адреса, который влечет внесения изменений в наименование и устав общественной организации. Также, законодательство не предусматривает для общественных организаций требований о соответствии адреса регистрации члена регионального отделения территориальной сфере деятельности Организации. Говоря простыми словами, в состав регионального отделения могут входить члены, зарегистрированные на территории другого субъекта Российской Федерации.

Учредители общественной организации

В ст. 6 ФЗ № 82 «Об общественных объединениях» определен состав учредителей общественной организации, в которой сказано, что учредить ее могут в количестве не менее 3 (трех) лиц - полностью дееспособные физические лица, достигшие 18 летнего возраста, как российские граждане, так и иностранные, а также лица без гражданства, законно находящиеся на территории РФ. Также войти в состав учредителей могут юридические лица – общественные организации или общественные движения. Среди новых положений появилась ст. 65.3 ГК, определяющая, что руководитель коллегиального органа управления может составлять только $\frac{1}{4}$ его состава. Соответственно, на сегодняшний день для создания общественной организации требуется минимум 4 (четыре) лица. При численном составе 4 (четыре) учредителя руководитель не сможет войти в состав коллегиального, постоянно действующего органа управления. Если есть необходимость при создании общественной организации включить руководителя в состав Правления (или Совета), минимальное число учредителей должно быть не менее 5 (пяти) физических или юридических лиц – общественных объединений.

Если подытожить, образование общественных организаций происходит по инициативе не менее 4 (четырех), желательно 5 (пяти) физических и (или) юридических лиц – общественных объединений, имеющих общие интересы и решившие объединиться для реализации и достижения конкретных целей, которые указываются в Уставе создаваемой организации.

Создание общественной организации

Для создания организации учредители собираются на учредительном собрании и рассматривают вопросы, обязательные для государственной регистрации общественной организации:

1. избирают Председателя, секретаря и лицо, ответственного за подсчет голосов на заседании;
2. утверждают наименование общественной организации;
3. утверждают устав общественной организации;
4. утверждают адрес (место нахождения) общественной организации;
5. избирают совет или Правление или Президиум общественной организации;
6. избирают руководителя общественной организации;
7. избирают ревизора или Ревизионную комиссию общественной организации;
8. образуют имущество общественной организации;
9. определяют порядок совместной деятельности при создании общественной организации;
10. и другие вопросы в зависимости от целей деятельности и структуры органов управления общественной организации.

С момента принятия такого решения, организация считается созданной, останется только ее зарегистрировать, а для того, чтобы вы не получили отказ из-за состава учредителей, рассмотрим, кто не может выступать учредителем общественной организации. Требования к учредителям общественной организации закреплены в ст. 14 ФЗ № 82 «Об общественных объединениях».

Не могут быть учредителями общественной организации:

- юридические лица в формах - общество с ограниченной ответственностью, акционерное общество, товарищество на вере, ассоциации, автономные некоммерческие организации, фонды, частные учреждения и другие формы коммерческих и некоммерческих организаций;
- лицо без гражданства или иностранный гражданин, в отношении которых было принято решение о нежелательности пребывания в РФ;
- общественная организация (общественное движение), деятельность которой приостановлена по решению суда из за экстремистской деятельности;
- лица, включенные в специальный реестр на основании ФЗ № 115 «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- физические лица, в отношении которых было установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности (в порядке, определенном законом РФ);
- лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда;

- общественная организация, общественное движение или физическое лицо, в отношении которых принято решение о блокировании имущества на основании ФЗ № 115 «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», до его отмены.

Структура органов управления общественной организации

Структура органов управления общественной организации регламентируется ст. 8 ФЗ 82 «Об общественных объединениях» и является обязательной для всех общественных организаций. Её можно только расширить, но сократить никак нельзя. Вследствие этой нормы обязательными органами в общественной организации являются:

1. Общее собрание членов
2. Коллегиальный постоянно действующий орган управления
3. Единоличный исполнительный орган
4. Ревизор или Ревизионная комиссия.

Высшим органом управления является общее собрание членов, которое решает все важные вопросы в организации, прописанные в ст. 65.3 ГК РФ и ст. 29 ФЗ 7 «О НКО», к ним относятся:

- 1) определение основных направлений деятельности общественной организации;
- 2) утверждение устава общественной организации;
- 3) избрание органов управления общественной организации;
- 4) определение порядка избрания и исключения членов из общественной организации;
- 5) утверждение годового финансового отчета общественной организации;
- 6) реорганизация или ликвидация общественной организации;
- 7) и другие вопросы, определенные законом РФ.

В период между заседаниями общего собрания членов руководит организацией коллегиальный постоянно действующий руководящий орган, который может носить название «Совет» или «Правление» или «Президиум» или иное название, импонирующее вам. Коллегиальный постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени организации и исполняет ее обязанности. Численный состав лиц данного органа должен быть не менее 2 (двух), но если вы желаете, чтобы в него входил руководитель, в таком случае численный состав увеличивается минимум до 4 (четырёх). Причина в том, что руководитель имеет право

составлять только $\frac{1}{4}$ коллегиального органа управления корпорации, и это требование закреплено в ст. 65.3 ГК РФ. К компетенции коллегиального постоянно действующего органа можно отнести такие вопросы как:

- 1) прием и исключение членов общественной организации;
- 2) утверждение положений общественной организации;
- 3) организация исполнения решений общего собрания членов общественной организации;
- 4) созыв общего собрания членов общественной организации;
- 5) распоряжение имуществом общественной организации.

Также в компетенцию данного органа можно передать некоторые вопросы исключительной компетенции высшего органа управления, например:

- утверждение аудитора
- создание других юридических лиц
- избрание руководителя общественной организации, который обязательно должен быть в структуре организации и является ее единоличным исполнительным органом.

Единоличный исполнительный орган, он же руководитель общественной организации - это лицо, выполняющее решения вышестоящих органов, действует от имени организации без доверенности, открывает расчетные счета, представляет организацию перед органами власти и другими организациями, принимает работников в организацию и решает другие вопросы, связанные с административной работой общественной организации.

Ревизор или Ревизионная комиссия - это орган, осуществляющий контроль за финансово – хозяйственной деятельностью организации, надзор за расходованием бюджета организации, работой ее органов управления и имеющий право инициировать аудиторскую проверку.

Права и обязанности членов общественной организации

Так как общественная организация основана на членстве, то все органы управления могут быть сформированы только из членов организации. Данное право закреплено в ст. 65.2 ГК РФ наряду с другими правами и обязанностями членов общественной организации.

К правам членов общественной организации можно отнести:

- ознакомление с Уставом общественной организацией и ее программами, в том числе бухгалтерской и иной документацией, получение информации о деятельности общественной организации;
- участие в управлении делами общественной организации и право на избрание в ее органы;

- обжалование решений органов управления общественной организации, влекущие гражданско-правовые последствия;
- требование, действуя от имени общественной организации, возмещения причиненных общественной организации убытков;
- оспаривание, действуя от имени общественной организации ее сделок и требование применения последствий их недействительности, а также применение последствий недействительности ничтожных сделок общественной организации.

К обязанностям членов организации можно отнести:

- участие в образовании имущества общественной организации в необходимом размере в порядке, способом и в сроки, предусмотренным общим собранием членов общественной организации;
- участие в принятии решений, без которых общественная организация не может продолжать свою деятельность – участвовать в заседаниях общего собрания членов;
- несовершение действий, заведомо направленных на причинение вреда общественной организации;
- несовершение действий (бездействий), которые существенно затруднят или сделают невозможным достижение целей, ради которых создана общественная организация.

Члены общественной организации могут нести и другие права и обязанности, закрепленные в ее уставе, это может быть:

- обязательное участие в проводимых мероприятиях общественной организации;
- внесение предложений, касающиеся деятельности общественной организации;
- получение информации о деятельности ее руководящих и контрольно-ревизионных органов;
- возможность пользоваться имущественной и информационной базой общественной организации и прочее.

Еще одна особенность общественной организации заключается в том, что членство в организации неотчуждаемо, т.е. член не может передать свои права и обязанности другому лицу, особенно это касается физических лиц, которым запрещено выдавать доверенность на участие в мероприятиях или на голосованиях общественной организации – 123.6 ГК РФ. Но все равно, именно из-за членства часто выбирают общественную организацию, так как это дает возможность всегда иметь ресурсы для реализации поставленных целей и задач. Многих членство, наоборот, отталкивает, поскольку члены обладают равными правами и обязанностями и участвуют в управлении

организацией. Равенство членов не всегда устраивает и учредителей, поскольку даже они не имеют никаких привилегий и после государственной регистрации автоматически становятся членами организации с равными правами с вновь вступающими членами. Но закон диктует свои правила, которые обойти невозможно, поэтому при создании и регистрации необходимо учитывать все аспекты общественной организации.

Документы для регистрации общественной организации

Учредители принимают решение о создании общественной организации, на котором выбираются, согласовываются и утверждаются все существенные условия будущей общественной организации, а именно:

1. **СОСТАВ УЧРЕДИТЕЛЕЙ.** Это первостепенные водные при создании общественной организации. Напомним, что ими могут быть не менее 4 (четырёх) физических полностью дееспособных лиц и (или) общественные организации и (или) общественные движения.
2. **НАЗВАНИЕ.** Актуальное, убедительное и интересное название определяет степень развития бедующей организации. Очень важно, чтобы оно было уникальным, поскольку наличие в едином государственном реестре юридических лиц идентичного названия, является причиной отказа. Проверить наименование на уникальность можно на официальном сайте Федеральной Налоговой Службы.
3. **АДРЕС (МЕСТО НАХОЖДЕНИЯ).** В качестве адреса создаваемой организации может выступать домашний адрес учредителя, находящийся в его собственности. Также может быть нежилое помещение, предоставляемое общественной организации третьим лицом. Адрес будущей организации должен быть "немассовым". То есть, на данном адресе должно быть зарегистрировано до десяти организаций (желательно до пяти). Массовость адресов является общедоступной информацией, которую можно узнать на официальном сайте Федеральной Налоговой Службы. Документами, подтверждающими правомерность использования юридического адреса, являются Выписка из Единого реестра недвижимости и гарантийное письмо с подписью собственника. В гарантийном письме предоставляется гарантия о заключения договора аренды с регистрируемой организацией после включения ее в Единый государственный реестр юридических лиц.
4. **УСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ.** Устав является главным документом для любой организации, в том числе и общественной. Если немного остановиться на основных положениях,

то в нем должны содержаться такие данные как: наименование, место нахождения, правовая основа, цель и предмет деятельности, права и обязанности организации, права и обязанности членов, структура органов управления организации и их компетенция, порядок изменения в устав, порядок реорганизации и ликвидации организации. И это, конечно же, не исчерпывающие положения.

5. **ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ.** Обязательное требование при создании организации - образовать все органы управления общественной организации. При создании в состав органов управления включаются только учредители общественной организации. При государственной регистрации не допускается формировать органы лицами, не создающими организацию.

6. **ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИИ.** Еще одной обязанностью учредителей является необходимость своевременно сформировать имущество организации. Минимальный размер имущества составляет 10000 (десять тысяч) рублей. Если хотите внести не деньгами, а компьютером, телефоном и прочим имуществом, потребуется акт независимой оценки. При создании это условие включается в протокол. А после государственной регистрации в течение 4 (четырёх) месяцев данная сумма вносится на расчетный счет организации.

На основании утвержденных данных составляется документы для государственной регистрации:

- 1) Устав общественной организации
- 2) Протокол общественной организации
- 3) Заявление по форме Р11001.

Регистрация общественной организации

К моменту государственной регистрации пройден путь по изучению законодательства, состоящий из его норм, требований и пожеланий Минюста. Справедливо сказать, формирование объема информации для создания организации - это основа для ее будущей регистрации и дальнейшей деятельности. На основании всех собранных данных для государственной регистрации в Министерство юстиции необходимо составить полный пакет документов в соответствии с требованиями законодательства, а именно:

- 1) Заявление о государственной регистрации по Форме Р11011
- 2) Устав общественной организации

- 3) Протокол, который фиксирует решение учредительного собрания, с подписями всех учредителей;
- 4) Документ, подтверждающий использование адреса – гарантийное письмо и выписка из Единого государственного реестра недвижимости;
- 5) Квитанция об оплате государственной пошлины;
- 6) Иные документы, при необходимости.

Представить документы на государственную регистрацию можно одним из следующих способов:

- лично
- по нотариальной доверенности
- по почте России
- через портал государственные услуги без ЭЦП
- через портал государственные услуги с ЭЦП

Общественная организация проходит несколько этапов при государственной регистрации. Документы представляются в территориальный орган Министерства юстиции, специалисты которого рассматривают документы и принимают решение в течение 30 (тридцати) календарных дней. В случае положительного решения документы общественной организации направляются в регистрирующий орган Федеральной налоговой службы, который в течение 5 (пяти) рабочих дней вносит сведения о ней в Единый государственный реестр юридических лиц. После присвоения основного государственного регистрационного номера документы из налоговой обратно возвращаются в Министерство юстиции и в течение 5 (пяти) рабочих дней выдаются заявителю на руки.

Отказ в регистрации общественной организации

Корректно обработанная информация служит результатом государственной регистрации. Если вы не учли хоть одно требование, к сожалению, Минюст вынужден будет отказать в государственной регистрации. Основные ошибки, которые могут послужить причиной отказа:

- 1) документы представлены в ненадлежащий орган;
- 2) подан неполный комплект документов;
- 3) устав составлен с нарушениями законодательства РФ;
- 4) допущены ошибки при составлении протокола;
- 5) допущены ошибки при заполнении заявления по форме Р11001;

- б) наименование общественной организации не соответствует действующему законодательству;
- 7) неправомерно использован адрес или он оказался массовой регистрацией;
- 8) заявителем подписаны не все документы;
- 9) не уплачен сбор для государственной регистрации;
- 10) деятельность общественной организации, указанная в учредительных документах, противоречит законодательству РФ или не соответствует особенностям некоммерческих объединений.

В форме общественных организаций создаются Спортивные Федерации

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» спортивной федерацией является общественная организация, которая основана на членстве и целью ее создания является развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд.

Так как спортивные федерации являются общественными организациями, то порядок их создания, осуществления деятельности, реорганизации, ликвидации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях. При этом учитываются особенности, предусмотренные Законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Отделения общественной организации

С регистрацией отделений общественной организации связано большое количество трудностей. Гражданским кодексом предусмотрено для юридических лиц создание только двух видов подразделений – представительства и филиалы, при этом упоминается ещё одна форма — иные обособленные подразделения. Законодательством об общественных объединениях предусмотрено, что общественные организации вправе создавать обособленные подразделения в виде организаций, отделений или филиалов и представительств. Таким образом, законодательство предлагает участникам самостоятельность в выборе подразделений. Гражданский кодекс говорит нам о том, что представительства и филиалы не являются юридическими лицами, однако Законом «Об общественных объединениях» предусмотрено регистрация отделений общественных организаций в качестве юридического лица.

Итак, исходя из выше сказанного, можно сделать вывод, что отделения общественной организации могут быть:

- как отделение, которое зарегистрировано в качестве юридического лица;
- как отделение, которое является структурным подразделением Организации и само по себе в качестве юридического лица не зарегистрировано.

Законом «Об общественных объединениях» предусмотрено, что решение о государственной регистрации отделений принимает территориальный орган Минюста РФ, действующий в соответствующем субъекте РФ на основании документов, которое предоставляет отделение. В данном случае, предполагается, что отделение самостоятельно в принятии решения о государственной регистрации себя в качестве юридического лица. Но до момента государственной регистрации отделения в качестве юридического лица отделение представляет собой только структурное подразделение Общественной организации, тем самым подчиняясь ее решениями. Поэтому первичное решение о государственной регистрации отделения в качестве юридического лица должно приниматься Общественной организацией. Законодательство предусматривает, что если региональное отделение самостоятельно принимает решение о регистрации себя в качестве юридического лица, то среди документов, направляемых на регистрацию должен быть Протокол высшего органа управления организации с решением о регистрации отделения в качестве самостоятельного юридического лица.

Законодательством предусматривается возможность существования отделений общественной организации без регистрации юридического лица. Сведения об отделениях общественной организации фиксируются в уставе организации. От каждого регионального отделения в Минюст представляется протокол учредительного собрания отделения.

Управление общественной организацией

Законодательство относит общественные организации к корпоративным организациям. Корпоративными организациями признаются юридические лица, учредители которых обладают правом членства в них и формируют их высший орган управления. Поэтому высшим органом управления местной и региональной общественной организации является Общее собрание членов. Высшим органом управления Межрегиональной и Общероссийской общественной организации является съезд или конференция делегатов от ее структурных подразделений. Все органы управления общественной организации на момент создания формируются из числа учредителей

организации, после государственной регистрации все органы управления формируются из числа членов Организации.

В каждой общественной организации должен быть образован единоличный исполнительный орган. Например, это может быть председатель или президент. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, который подотчетен высшему органу управления. В общественной организации может образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы.

Высший орган управления общественной организации наделён рядом определённых полномочий, так называемая исключительная компетенция. Статьей 65.3 ГК РФ и 29 ФЗ «О НКО» предусмотрена исключительная компетенция высшего органа управления некоммерческой организации. Высший орган управления созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Высший орган управления вправе принимать к рассмотрению любые вопросы, которые касаются деятельности Организации и не относятся к компетенции других органов управления Организации.

Решения по исключительной компетенции высшего органа управления общественной организации принимаются квалифицированным большинством в 2/3 голосов от общего числа присутствующих членов заседания высшего органа управления. Решения, которые не отнесены к исключительной компетенции, принимаются высшим органом управления организации простым большинством голосов, присутствующих на собрании членов или делегатов. Высший орган управления общественной организации правомочен принимать решения, если на его заседании присутствуют более половины членов или делегатов.

Деятельность общественных организаций

Виды деятельности общественной организации должны указать в своем уставе. Гражданский кодекс говорит нам о праве некоммерческих организаций на осуществление деятельности, приносящей доход, если это предусматривается уставом некоммерческой организации, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и если это соответствует таким целям.

В соответствии с Законом о Некоммерческих организациях общественные организации могут иметь территориальные подразделения. Как и сама общественная организация, территориальные подразделения реализуют цели создания организации. Документальные проверки

деятельности общественных организаций вправе проводить Министерство юстиции.

Министерство юстиции контролирует:

- 1) исполняется ли общественными организациями законодательств о некоммерческих организациях и общественных организациях;
- 2) используется ли имущество организации на цели, которые предусмотрены уставом организации.

На основании таких проверок Минюстом могут быть вынесены предупреждения и предписания, которые подлежат обязательному исполнению.