**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**О ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЯХ**

Публичные слушания назначены решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 15.12.2023 № 11/52.

**Тема публичных слушаний:** проект решения Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав Одинцовского городского округа Московской области».

**Инициатор публичных слушаний:** Совет депутатов Одинцовского городского округа Московской области.

**Дата проведения:** 26.01.2024 в 16.00.

**Место проведения:** Московская обл., Одинцовский район, г. Одинцово, ул. Маршала Жукова, д. 28, актовый зал Администрации Одинцовского городского округа.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вопросы, вынесенные на обсуждения** | **Поряд-ковый номер предло-жения** | **Предложения и рекомендации экспертов** | **Предложения внесено (поддержано)** | **Приме-чание** |
| *1* | *Формулировка вопроса* | *1.1.* | *Текст рекомендации/ предложения* | *Ф.И.О. эксперта/ название организации* |  |
| 1. | Проект решения Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области  «О внесении изменений и дополнений в Устав Одинцовского городского округа Московской области» |  | 1. пункт 39 статьи 6 изложить в новой редакции:   «39) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в Городском округе;»;   1. статью 6 дополнить пунктом 49 следующего содержания:   «49) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности Городского округа;»   1. пункт 11 части 1 статьи 8 изложить в новой редакции:   «11) учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения  до сведения жителей муниципального образования официальной информации;»;   1. в пункте 12 части 1 статьи 8 слова «федеральными законами» заменить словами «Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8EA4EA430BD10083FB776E793E044AA57F804E57759B829BE0099366B24F40FE2BF803E57AEA97FD5BA98EF77519p8G) № 131-ФЗ»; 2. абзац третий части 2 статьи 8 изложить в новой редакции:   «Перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, перераспределенных в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, законами Московской области, определяется нормативным правовым актом Совета депутатов городского округа с указанием в нем реквизитов актуальной редакции соответствующих законов Московской области»;   1. в части 6 статьи 35 слова «заместитель Главы Администрации Городского округа» заменить словами «заместитель Главы Городского округа»; 2. в первом и втором абзацах части 9 статьи 35 слова «заместителей Главы Администрации Одинцовского городского округа» заменить словами «заместителей Главы Городского округа»; 3. пункт 56 части 1 статьи 37 изложить в новой редакции:   «56) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в Городском округе;»;   1. статью 53 изложить в новой редакции:   «**Статья 53. Вступление в силу и обнародование муниципальных правовых актов**  1. Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном настоящим Уставом Городского округа, за исключением нормативных правовых актов Совета депутатов городского округа о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.  2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального обнародования.  Иные муниципальные правовые акты вступают в силу со дня их принятия (издания) либо со дня, указанного в акте, если иное не предусмотрено действующем законодательством или настоящим Уставом Городского округа.  3. Порядок обнародования муниципальных правовых актов, в том числе соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается настоящим Уставом Городского округа и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.  Под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается официальное опубликование муниципального правового акта.  4. Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании – газете «Одинцовская неделя» (свидетельство ПИ №ТУ50-02867 от 04.12.2019).  Муниципальные правовые акты также размещаются на официальном сайте Городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([https://odin.ru).»](https://odin.ru).);   1. дополнить главой VII.I следующего содержания:   **«Глава VII.I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**  **Статья 66.1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей**  1. Международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.  2. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся:  1) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств;  2) заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств;  3) участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели;  4) участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;  5) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации.  **Статья 66.2. Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления**  1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления заключают соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств по согласованию с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено соответствующее муниципальное образование, в порядке, определяемом субъектом Российской Федерации.  2. Регистрация органами государственной власти субъекта Российской Федерации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, определяемом законом данного субъекта Российской Федерации, и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.  3. Подписанные соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, предусмотренном для опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов.  **Статья 66.3. Информирование об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления**  1. Глава Городского округа ежегодно до 15 января информирует уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном указанным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.  **Статья 66.4. Перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления**  1. Городской округ формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления городского округа в порядке, определенном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. В такой перечень включаются все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, в том числе соглашения, утратившие силу.  2. Глава Городского округа ежегодно до 15 января направляет в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, включая в него соглашения, заключенные и утратившие силу в предыдущем году. В случае, если такой перечень направляется впервые, в него включаются все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, в том числе соглашения, утратившие силу. | Тесля А.А. | устное выступление |
|  |  |  | «Добрый день уважаемые участники публичных слушаний!  Считаю публичные слушания по изменению главного документа муниципалитета очень важным событием, пропустить которое нельзя ни при каких обстоятельствах.  Мое выступление связано с тем, что в последнее время в разных муниципалитетах Подмосковья на публичных слушаниях происходят совершенно однотипные заявления следующего содержания: нам необходимо сделать депутатов ближе к народу, а для этого заменить смешанную систему формирования представительного органа местного самоуправления на пропорциональную. Если сказать более понятно, то ликвидировать партийные списки и проводить выборы в пятимандатных округах. Данные инициативы часто подают под соусом экспертных сообществ или уважаемых жителей городских округов. Но цель их в реальности заключается исключительно в укрупнении монополизма партии власти.  Я не исключаю, что организаторы избирательного процесса в Одинцовском городском округе могут вдохновиться такими идеями и попытаться реализовать их у нас.  И в этой связи хотел бы предостеречь инициаторов и акцентировать их внимание на следующих моментах.  Не так давно российский народ внес изменения в Конституцию нашего государства. Один из основных элементов новой редакции Конституции – это формирование публичной власти в Российской Федерации. А она практически на всех уровнях формируется по смешанной системе. Государственная Дума и Московская областная Дума формируются как из депутатов, избранных по партийным спискам, так и из однамандатников. Обратите внимание, что ни наши федеральные, ни областные коллеги не формируют органы представительной власти по пропорциональной системе, да еще и при помощи огромных пятимандатных округов.  Да и давайте спросим наших уважаемых депутатов Московской областной Думы – разве они считают систему формирования областного парламента ущербной? Считают ли наличие партийных списков излишним или ошибочным? Пойдет ли на пользу, если в округе размером 250 тыс. избирателей будет не один депутат, а сразу 5, но в округе более чем миллион избирателей?  Второй момент. Акцентирование внимание на близости депутатов к народу.  Хотелось бы напомнить, что совсем недавно в Одинцовском районе было 16 Советов, поселений, Совет Одинцовского района и Совет городского округа Звенигород. Вот это была настоящая близость депутатов к народу, тогда буквально практически от каждого двора или поселка был свой представитель. Но такая ситуация чем-то не устраивала районные и областные власти, вследствие чего и появился Одинцовский городской округ. А вместо 18 представительных органов появился один единственный.  Третий момент. Политические партии генерируют программы, формируют образ развития территорий, на которых осуществляют свою деятельность. Логично, что политическая организация, как совокупность людей и мнений, должна иметь возможность генерировать идеи развития территории и воплощать их в реальность при помощи демократических процедур – выборов.  Хочется задаться вопросом, почему однажды российский народ выбрал демократический путь развития, одним из элементов которого являются политические партии и их участие в политической жизни, а сегодня некоторые деятели в разных городских округах Московской области, в большинстве своем исключительно голосами депутатов партии «Единая Россия» лишают граждан нашей страны этой демократической возможности?  Резюмирую. Если в Одинцовском городском округе, когда-то и должна измениться система формирования Совета депутатов, то предлагаю, чтобы это произошло при помощи ликвидации огромных пятимандатных округов и созданием компактных одномантадных. Но никак не ликвидации смешанной системы как таковой.  Нельзя принимать решения, снижающие интерес людей к выборам, негативно сказывающихся на явке. У граждан все меньше возможностей влиять на избирательные процессы и вообще иметь своих представителей во власти. А у исполнительной власти все меньше интереса слушать и слышать людей.  Благодарю за внимание.» | Водонаев С.Ю. | устное выступление |

Решение комиссии:

1. Считать публичные слушания по проекту решения Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав Одинцовского городского округа Московской области» состоявшимися.

2. Утвердить настоящее заключение о публичных слушаниях и направить его в Совет депутатов Одинцовского городского округа Московской области для учета при принятии решения об утверждении решения Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав Одинцовского городского округа Московской области».

3. Опубликовать настоящее заключение о публичных слушаниях в официальных средствах массовой информации Одинцовского городского округа.

Председатель Комиссии по проведению публичных слушаний А.А. Тесля